



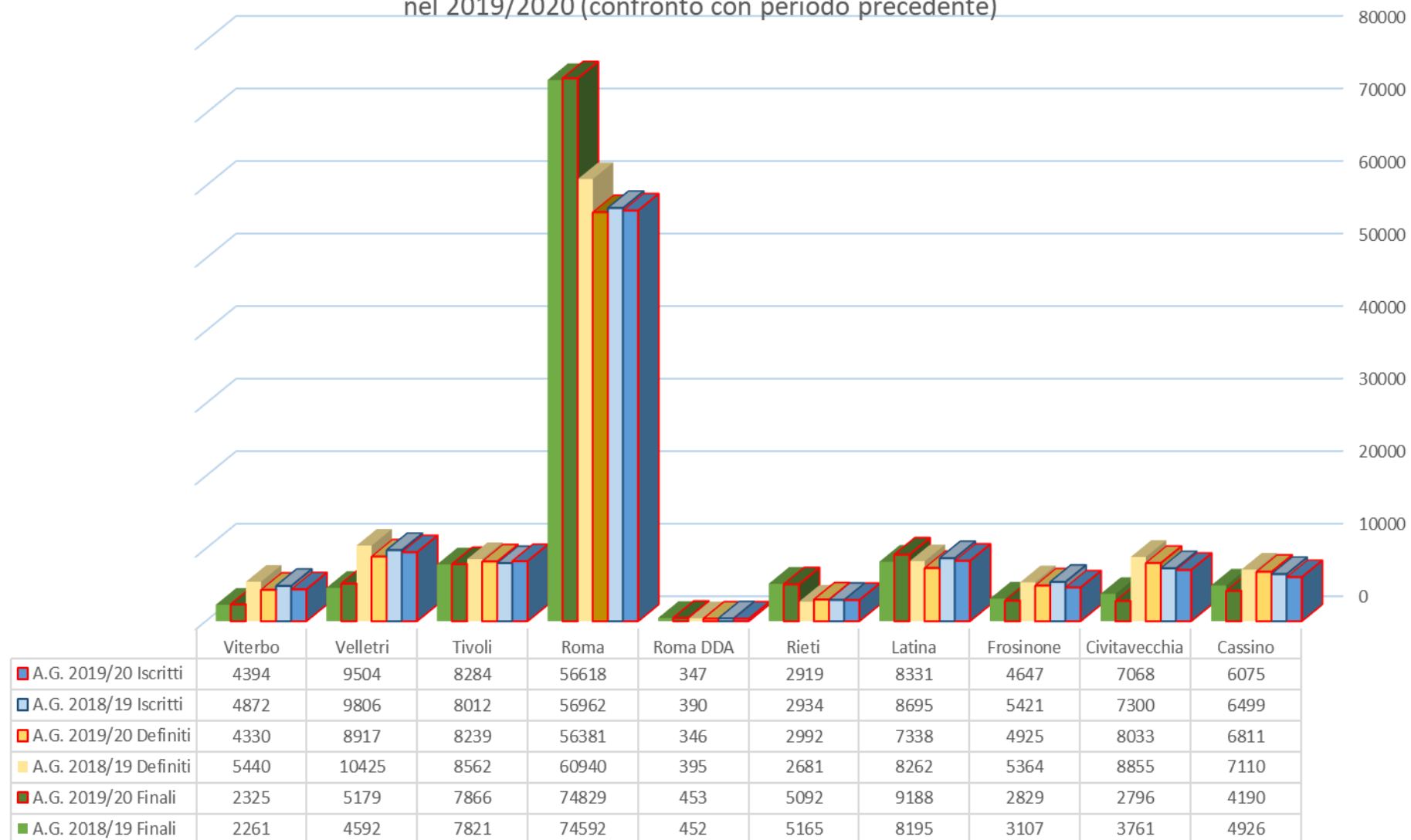
PROCURA GENERALE DELLA REPUBBLICA
presso la Corte d'appello di
ROMA

Inaugurazione dell'anno giudiziario 2021

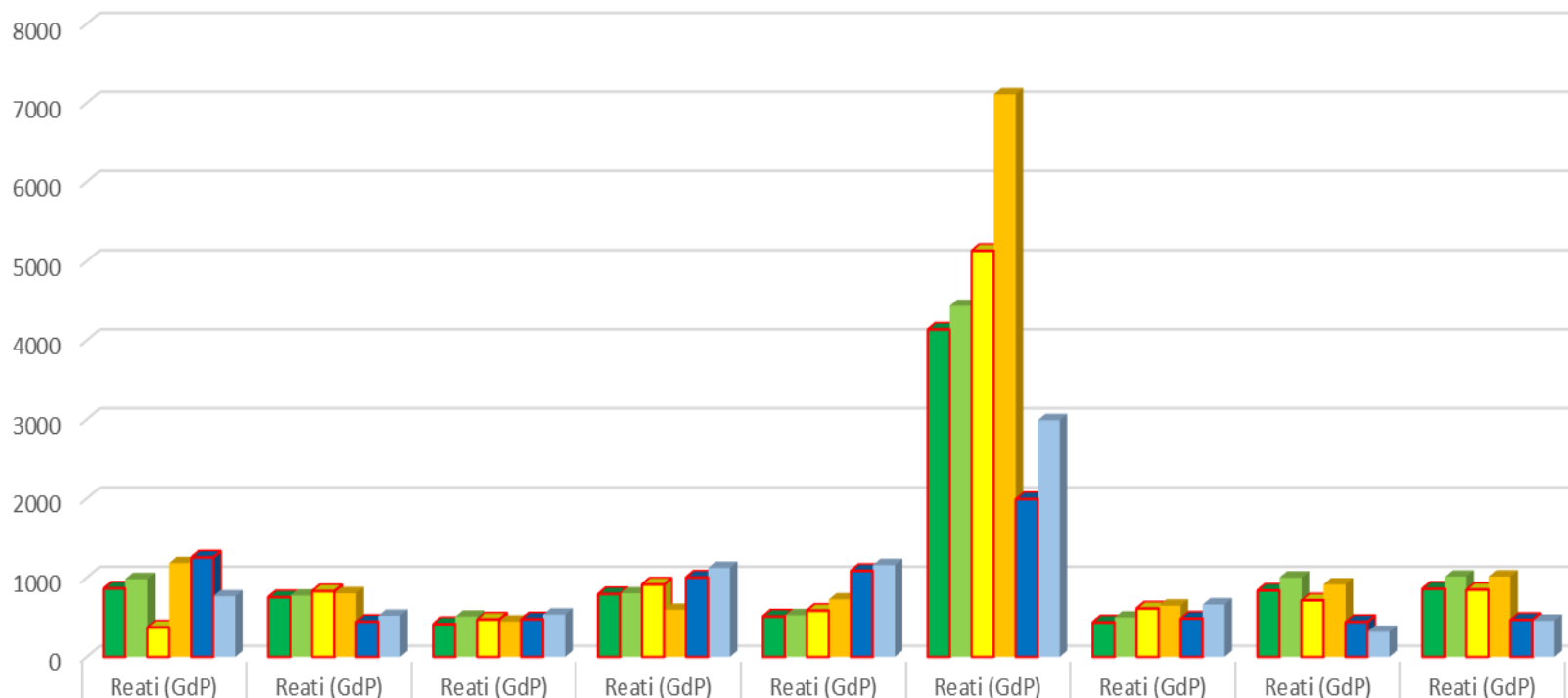
RELAZIONI

***della Procura generale e delle Procure della Repubblica
del distretto di Corte d'appello di Roma***

Procure della Repubblica. **REATI ORDINARI NOTI** -Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti
nel 2019/2020 (confronto con periodo precedente)



Procure della Repubblica. **REATI ORDINARI NOTI DI COMPETENZA DEL GIUDICE DI PACE**
 -Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel 2019/2020 (confronto con periodo precedente)



	Reati (GdP) Cassino	Reati (GdP) Civitavecchia	Reati (GdP) Frosinone	Reati (GdP) Latina	Reati (GdP) Rieti	Reati (GdP) Roma	Reati (GdP) Tivoli	Reati (GdP) Velletri	Reati (GdP) Viterbo
A.G. 2019/20 Iscritti	864	754	415	794	511	4138	437	839	861
A.G. 2018/19 Iscritti	982	774	508	802	526	4436	498	1002	1014
A.G. 2019/20 Definiti	373	830	473	915	584	5134	613	714	849
A.G. 2018/19 Definiti	1184	803	446	595	726	7109	647	916	1015
A.G. 2019/20 Finali	1256	444	476	1004	1087	1994	486	442	469
A.G. 2018/19 Finali	765	520	534	1125	1160	2990	662	317	457

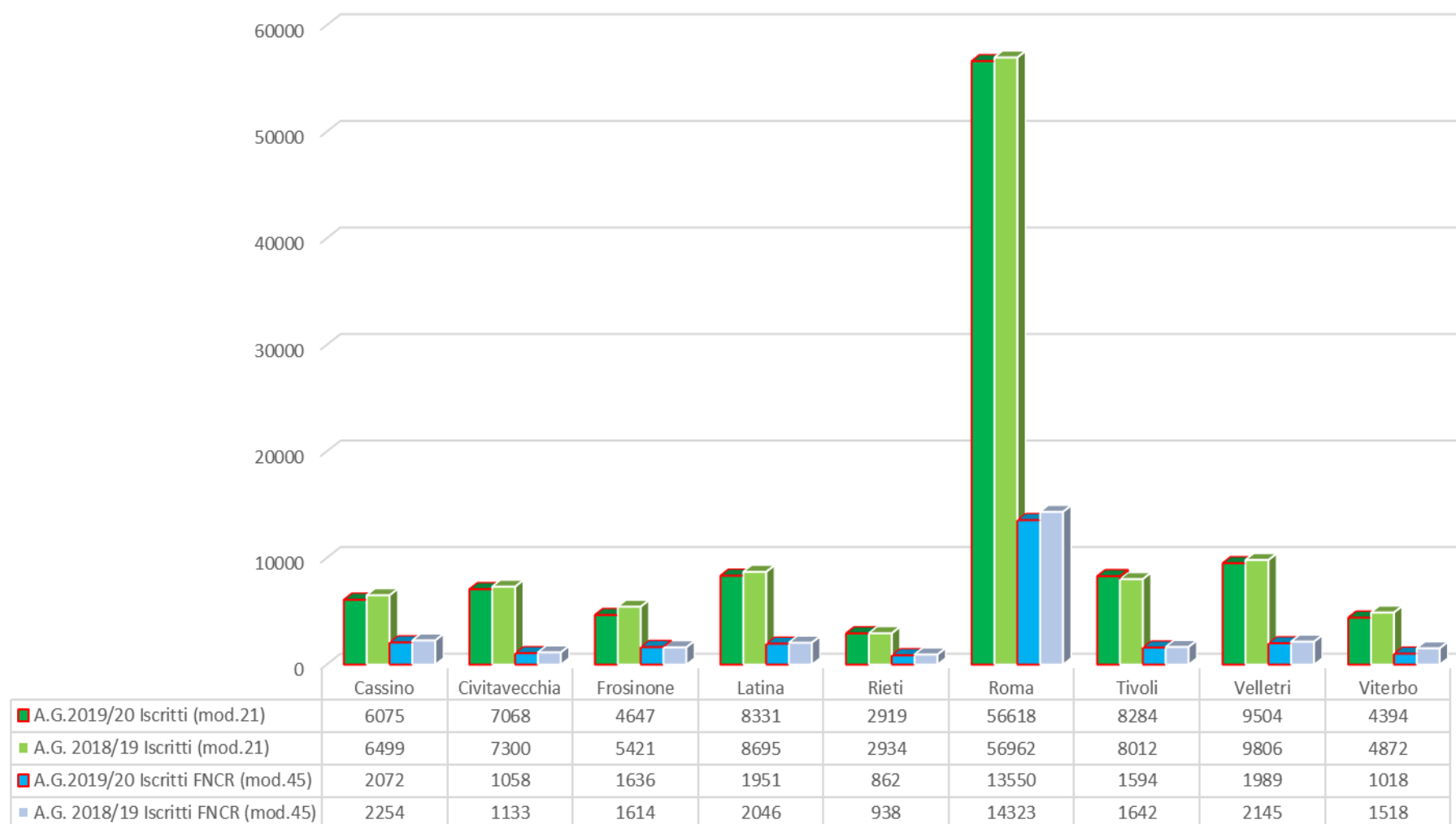
Tav. 2.3bis - Rapporto percentuale tra procedimenti contro autori NOTI iscritti in Procura della Repubblica nel modello 21 e 21bis e i procedimenti iscritti per Fatti non costituenti reato a modello

45. Confronto con anno giudiziario precedente

Procure presso il Tribunale	A.G. 2019/2020			A.G. 2018/2019		
	Iscritti a registro noti (mod.21)	Iscritti a registro FNCR (mod.45)	Rapporto iscritti a mod.45 su iscritti a mod.21 %	Iscritti a registro noti (mod.21)	Iscritti a registro FNCR (mod.45)	Rapporto iscritti a mod.45 su iscritti a mod.21 %
Cassino	6.075	2.072	34,1%	6.499	2.254	34,7%
Civitavecchia	7.068	1.058	15,0%	7.300	1.133	15,5%
Frosinone	4.647	1.636	35,2%	5.421	1.614	29,8%
Latina	8.331	1.951	23,4%	8.695	2.046	23,5%
Rieti	2.919	862	29,5%	2.934	938	32,0%
Roma	56.618	13.550	23,9%	56.962	14.323	25,1%
Tivoli	8.284	1.594	19,2%	8.012	1.642	20,5%
Velletri	9.504	1.989	20,9%	9.806	2.145	21,9%
Viterbo	4.394	1.018	23,2%	4.872	1.518	31,2%
TOTALE DISTRETTO	107.840	25.730	23,9%	110.501	27.613	25,0%

nb: la tabella non comprende i reati DDA e i reati di competenza del Giudice di PACE

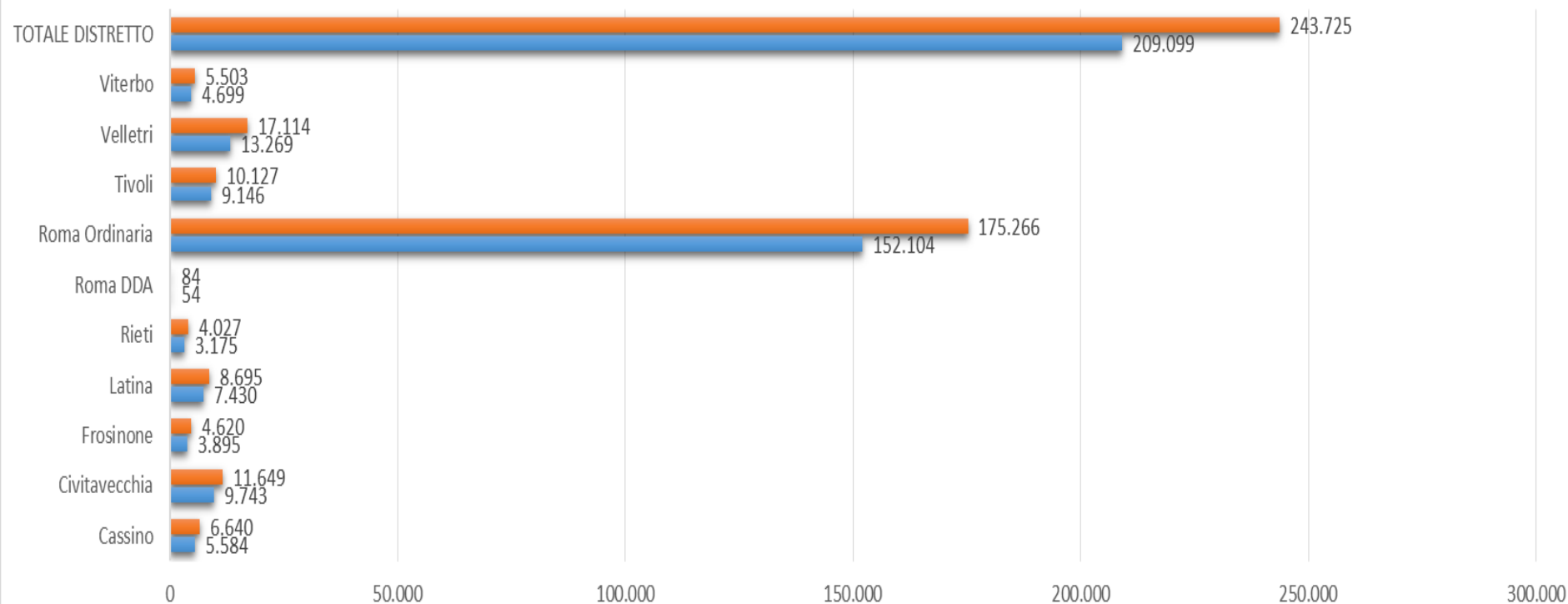
Rapporto percentuale tra procedimenti contro autori NOTI iscritti in Procura della Repubblica nel modello 21 e i procedimenti iscritti per Fatti non costituenti reato modello 45



Tav. 3 - Procure della Repubblica. Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel 2019/2020. ATTIVITÀ IGNOTI Confronto con periodo precedente

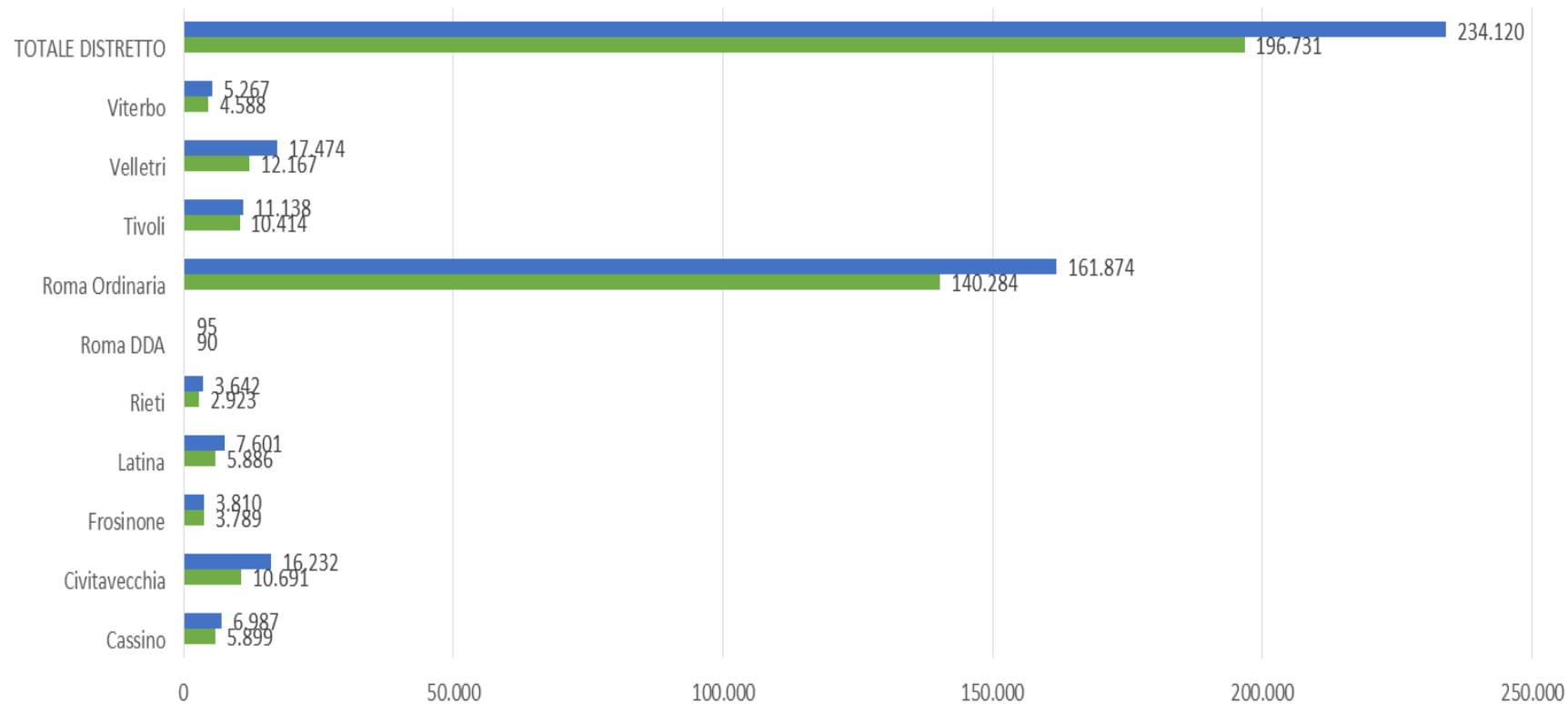
Procure presso il Tribunale	A.G. 2019/2020			A.G. 2018/2019			Variazione percentuale			Indicatori	
	Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Indice ricambio 2019/2020	Indice ricambio 2018/2019
Cassino	5.584	5.899	1.899	6.640	6.987	2.214	-15,9%	-15,6%	-14,2%	106	105
Civitavecchia	9.743	10.691	2.053	11.649	16.232	3.001	-16,4%	-34,1%	-31,6%	110	139
Frosinone	3.895	3.789	749	4.620	3.810	643	-15,7%	-0,6%	16,5%	97	82
Latina	7.430	5.886	4.360	8.695	7.601	2.816	-14,5%	-22,6%	54,8%	79	87
Rieti	3.175	2.923	2.768	4.027	3.642	2.516	-21,2%	-19,7%	10,0%	92	90
Roma DDA	54	90	75	84	95	111	-35,7%	-5,3%	-32,4%	167	113
Roma Ordinaria	152.104	140.284	63.277	175.266	161.874	51.457	-13,2%	-13,3%	23,0%	92	92
Tivoli	9.146	10.414	1.911	10.127	11.138	3.179	-9,7%	-6,5%	-39,9%	114	110
Velletri	13.269	12.167	3.089	17.114	17.474	1.987	-22,5%	-30,4%	55,5%	92	102
Viterbo	4.699	4.588	1.417	5.503	5.267	1.306	-14,6%	-12,9%	8,5%	98	96
TOTALE DISTRETTO	209.099	196.731	81.598	243.725	234.120	69.230	-14,2%	-16,0%	17,9%	94	96

ATTIVITA' IGNOTI - Procure della Repubblica. Procedimenti penali iscritti nel 2019/2020. (confronto con periodo precedente)



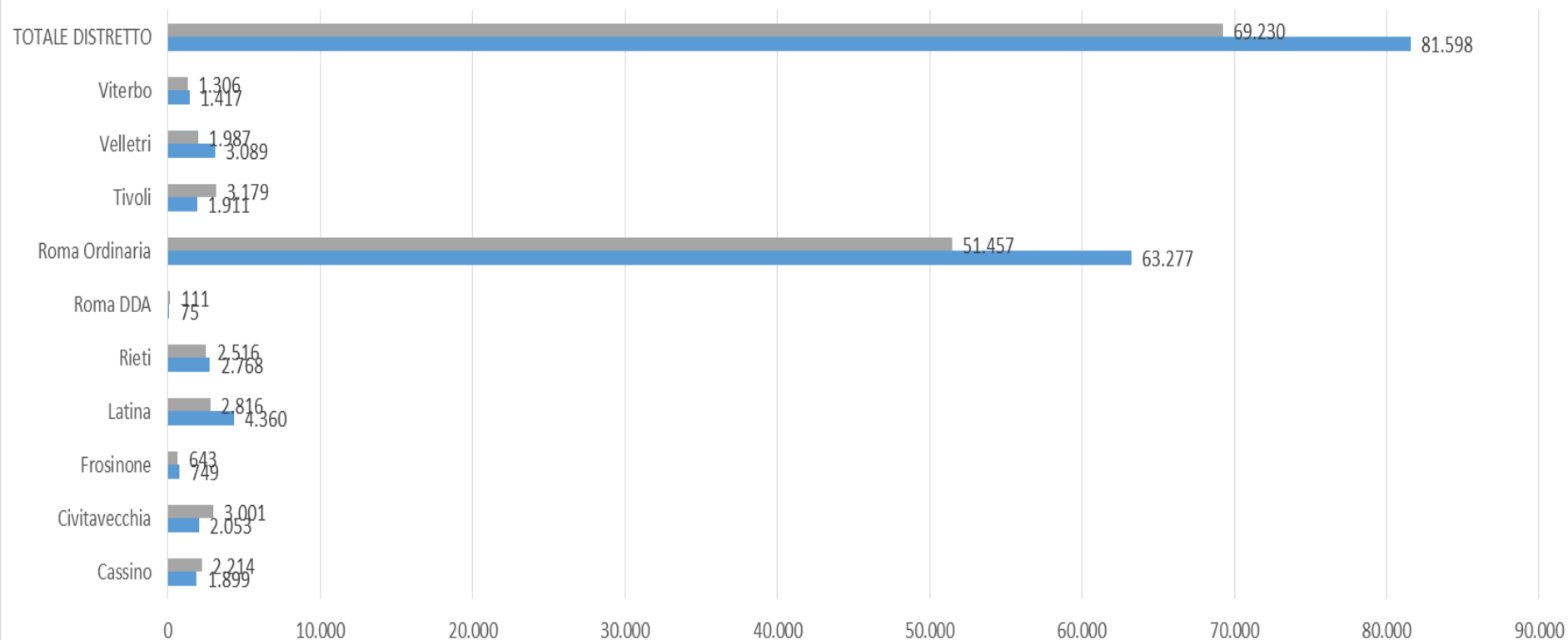
	Cassino	Civitavecchia	Frosinone	Latina	Rieti	Roma DDA	Roma Ordinaria	Tivoli	Velletri	Viterbo	TOTALE DISTRETTO
■ 2018/19 Iscritti	6.640	11.649	4.620	8.695	4.027	84	175.266	10.127	17.114	5.503	243.725
■ 2019/20 Iscritti	5.584	9.743	3.895	7.430	3.175	54	152.104	9.146	13.269	4.699	209.099

ATTIVITA' IGNOTI - Procure della Repubblica. Procedimenti penali definiti nel 2019/2020.
(Confronto con periodo precedente)



	Cassino	Civitavecchia	Frosinone	Latina	Rieti	Roma DDA	Roma Ordinaria	Tivoli	Velletri	Viterbo	TOTALE DISTRETTO
■ 2018/19 Definiti	6.987	16.232	3.810	7.601	3.642	95	161.874	11.138	17.474	5.267	234.120
■ 2019/20 Definiti	5.899	10.691	3.789	5.886	2.923	90	140.284	10.414	12.167	4.588	196.731

ATTIVITA' IGNOTI - Procure della Repubblica. Procedimenti pendenti nel 2019/2020. ATTIVITA' FINALI (confronto con periodo precedente)



	Cassino	Civitavecchia	Frosinone	Latina	Rieti	Roma DDA	Roma Ordinaria	Tivoli	Velletri	Viterbo	TOTALE DISTRETTO
■ 2018/19 Finali	2.214	3.001	643	2.816	2.516	111	51.457	3.179	1.987	1.306	69.230
■ 2019/20 Finali	1.899	2.053	749	4.360	2.768	75	63.277	1.911	3.089	1.417	81.598

■ 2018/19 Finali ■ 2019/20 Finali

Tav.4 - Procure della Repubblica. Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel 2019/2020. PROCEDIMENTI ISCRITTI MOD.45 Confronto con periodo precedente

Procure presso il Tribunale	A.G. 2019/2020			A.G. 2018/2019			Variazione percentuale			Indicatori	
	Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Indice ricambio 2019/2020	Indice ricambio 2018/2019
Cassino	2.072	2.243	528	2.254	2.455	699	-8,1%	-8,6%	-24,5%	108	109
Civitavecchia	1.058	1.479	459	1.133	1.344	880	-6,6%	10,0%	-47,8%	140	119
Frosinone	1.636	1.727	247	1.614	1.526	338	1,4%	13,2%	-26,9%	106	95
Latina	1.951	1.881	683	2.046	2.543	613	-4,6%	-26,0%	11,4%	96	124
Rieti	862	785	604	938	860	527	-8,1%	-8,7%	14,6%	91	92
Roma Ordinaria	13.550	14.303	5.711	14.323	14.099	6.464	-5,4%	1,4%	-11,6%	106	98
Tivoli	1.594	1.789	627	1.642	1.679	822	-2,9%	6,6%	-23,7%	112	102
Velletri	1.989	2.399	578	2.145	2.066	988	-7,3%	16,1%	-41,5%	121	96
Viterbo	1.018	1.161	333	1.518	1.448	476	-32,9%	-19,8%	-30,0%	114	95
TOTALE DISTRETTO	25.730	27.767	9.770	27.613	28.020	11.807	-6,8%	-0,9%	-17,3%	108	101

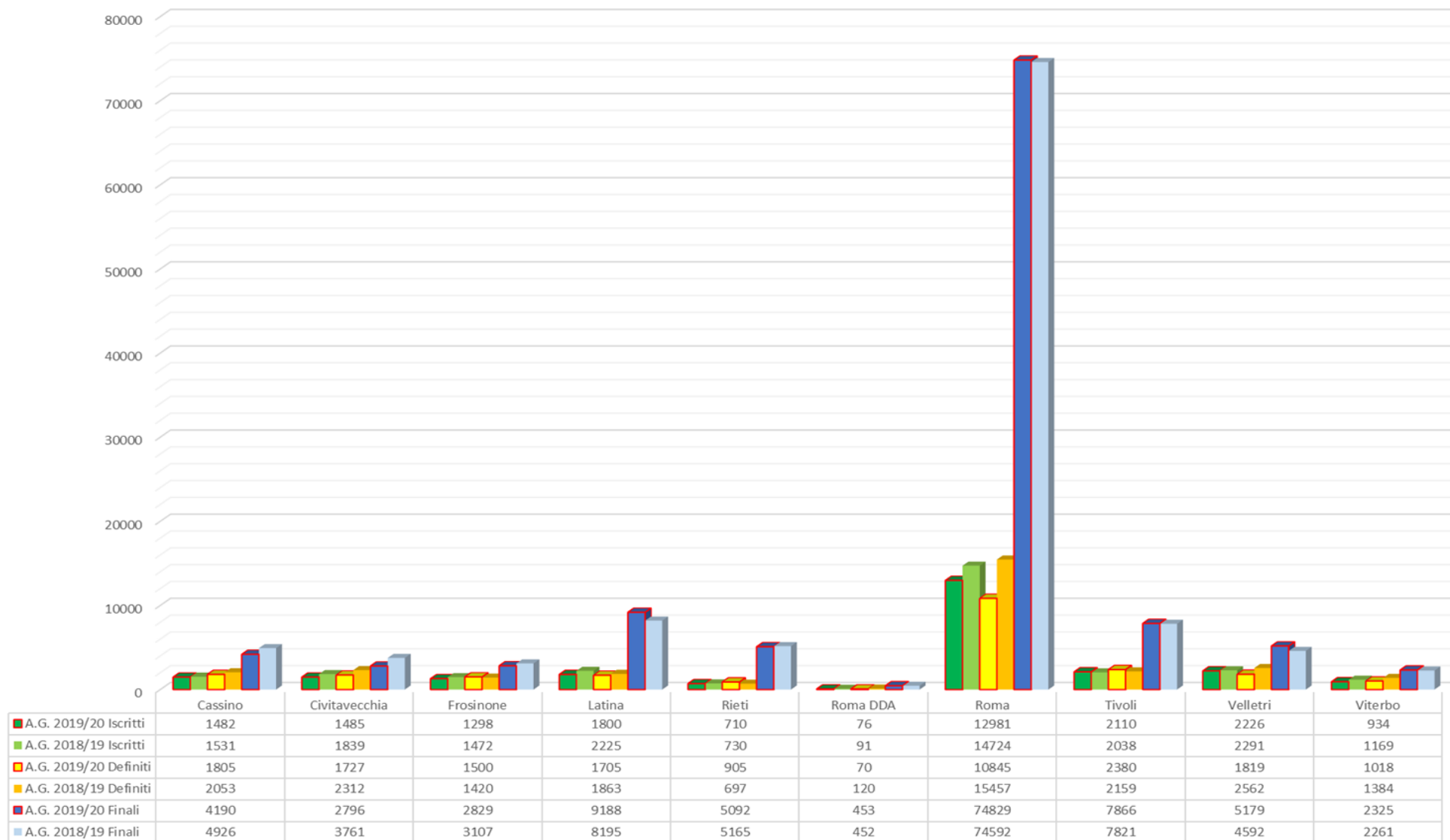
Roma	Reati di competenza DDA - NOTI	347	346	453	390	395	452	-11,0%	-12,4%	0,2%	100	101
	Reati ordinari - NOTI	56.618	56.381	74.829	56.962	60.940	74.592	-0,6%	-7,5%	0,3%	100	107
	Reati di competenza del GdP - NOTI	4.138	5.134	1.994	4.436	7.109	2.990	-6,7%	-27,8%	-33,3%	124	160
TOTALE		61.103	61.861	77.276	61.788	68.444	78.034	-1,1%	-9,6%	-1,0%	101	111
Tivoli	Reati ordinari - NOTI	8.284	8.239	7.866	8.012	8.562	7.821	3,4%	-3,8%	0,6%	99	107
	Reati di competenza del GdP - NOTI	437	613	486	498	647	662	-12,2%	-5,3%	-26,6%	140	130
TOTALE		8.721	8.852	8.352	8.510	9.209	8.483	2,5%	-3,9%	-1,5%	102	108
Velletri	Reati ordinari - NOTI	9.504	8.917	5.179	9.806	10.425	4.592	-3,1%	-14,5%	12,8%	94	106
	Reati di competenza del GdP - NOTI	839	714	442	1.002	916	317	-16,3%	-22,1%	39,4%	85	91
TOTALE		10.343	9.631	5.621	10.808	11.341	4.909	-4,3%	-15,1%	14,5%	93	105
Viterbo	Reati ordinari - NOTI	4.394	4.330	2.325	4.872	5.440	2.261	-9,8%	-20,4%	2,8%	99	112
	Reati di competenza del GdP - NOTI	861	849	469	1.014	1.015	457	-15,1%	-16,4%	2,6%	99	100
TOTALE		5.255	5.179	2.794	5.886	6.455	2.718	-10,7%	-19,8%	2,8%	99	110
TOTALE DISTRETTO	Reati di competenza DDA - NOTI	347	346	453	390	395	452	-11,0%	-12,4%	0,2%	100	101
	Reati ORDINARI - NOTI	107.840	107.966	114.294	110.501	117.639	114.420	-2,4%	-8,2%	-0,1%	100	106
	Reati di competenza del GdP - NOTI	9.613	10.485	7.658	10.542	13.441	8.530	-8,8%	-22,0%	-10,2%	109	127
TOTALE		117.800	118.797	122.405	121.433	131.475	123.402	-3,0%	-9,6%	-0,8%	101	108

Tav. 2.3 -Procure della Repubblica. Effetto COVID - Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel SECONDO TRIMESTRE 2020. Confronto con SECONDO TRIMESTRE 2019

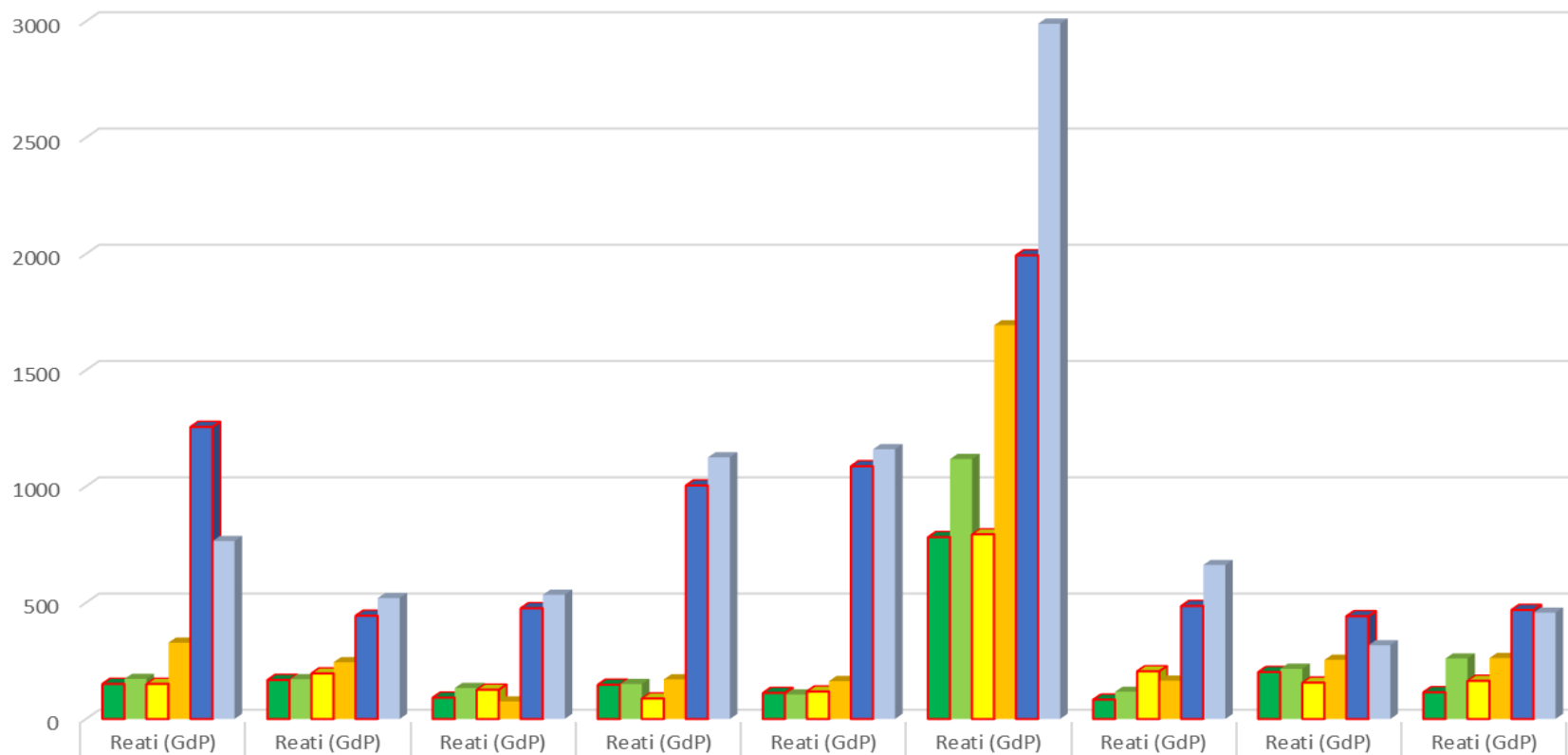
Procure presso il Tribunale	Materia	A.G. 2019/2020			A.G. 2018/2019			Variazione percentuale			Indicatori	
		Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Iscritti	Definiti	Finali	Indice ricambio 2019/2020	Indice ricambio 2018/2019
Cassino	Reati ordinari - NOTI	1.482	1.805	4.190	1.531	2.053	4.926	-3,2%	-12,1%	-14,9%	122	134
	Reati di competenza del GdP - NOTI	151	151	1.256	172	328	765	-12,2%	-54,0%	64,2%	100	191
TOTALE		1.633	1.956	5.446	1.703	2.381	5.691	-4,1%	-17,8%	-4,3%	120	140
Civitavecchia	Reati ordinari - NOTI	1.485	1.727	2.796	1.839	2.312	3.761	-19,2%	-25,3%	-25,7%	116	126
	Reati di competenza del GdP - NOTI	168	196	444	171	244	520	-1,8%	-19,7%	-14,6%	117	143
TOTALE		1.653	1.923	3.240	2.010	2.556	4.281	-17,8%	-24,8%	-24,3%	116	127
Frosinone	Reati ordinari - NOTI	1.298	1.500	2.829	1.472	1.420	3.107	-11,8%	5,6%	-8,9%	116	96
	Reati di competenza del GdP - NOTI	92	126	476	133	75	534	-30,8%	68,0%	-10,9%	137	56
TOTALE		1.390	1.626	3.305	1.605	1.495	3.641	-13,4%	8,8%	-9,2%	117	93
Latina	Reati ordinari - NOTI	1.800	1.705	9.188	2.225	1.863	8.195	-19,1%	-8,5%	12,1%	95	84
	Reati di competenza del GdP - NOTI	147	88	1.004	150	170	1.125	-2,0%	-48,2%	-10,8%	60	113
TOTALE		1.947	1.793	10.192	2.375	2.033	9.320	-18,0%	-11,8%	9,4%	92	86
Rieti	Reati ordinari - NOTI	710	905	5.092	730	697	5.165	-2,7%	29,8%	-1,4%	127	95
	Reati di competenza del GdP - NOTI	112	118	1.087	105	163	1.160	6,7%	-27,6%	-6,3%	105	155
TOTALE		822	1.023	6.179	835	860	6.325	-1,6%	19,0%	-2,3%	124	103

Cassino	Reati ordinari - NOTI	1.482	1.805	4.190	1.531	2.053	4.926	-3,2%	-12,1%	-14,9%	122	134
	Reati di competenza del GdP - NOTI	151	151	1.256	172	328	765	-12,2%	-54,0%	64,2%	100	191
TOTALE		1.633	1.956	5.446	1.703	2.381	5.691	-4,1%	-17,8%	-4,3%	120	140
Civitavecchia	Reati ordinari - NOTI	1.485	1.727	2.796	1.839	2.312	3.761	-19,2%	-25,3%	-25,7%	116	126
	Reati di competenza del GdP - NOTI	168	196	444	171	244	520	-1,8%	-19,7%	-14,6%	117	143
TOTALE		1.653	1.923	3.240	2.010	2.556	4.281	-17,8%	-24,8%	-24,3%	116	127
Frosinone	Reati ordinari - NOTI	1.298	1.500	2.829	1.472	1.420	3.107	-11,8%	5,6%	-8,9%	116	96
	Reati di competenza del GdP - NOTI	92	126	476	133	75	534	-30,8%	68,0%	-10,9%	137	56
TOTALE		1.390	1.626	3.305	1.605	1.495	3.641	-13,4%	8,8%	-9,2%	117	93
Latina	Reati ordinari - NOTI	1.800	1.705	9.188	2.225	1.863	8.195	-19,1%	-8,5%	12,1%	95	84
	Reati di competenza del GdP - NOTI	147	88	1.004	150	170	1.125	-2,0%	-48,2%	-10,8%	60	113
TOTALE		1.947	1.793	10.192	2.375	2.033	9.320	-18,0%	-11,8%	9,4%	92	86
Rieti	Reati ordinari - NOTI	710	905	5.092	730	697	5.165	-2,7%	29,8%	-1,4%	127	95
	Reati di competenza del GdP - NOTI	112	118	1.087	105	163	1.160	6,7%	-27,6%	-6,3%	105	155
TOTALE		822	1.023	6.179	835	860	6.325	-1,6%	19,0%	-2,3%	124	103

Procure della Repubblica. **Effetto COVID - REATI NOTI**
 Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel SECONDO TRIMESTRE 2020. (Confronto con secondo trimestre 2019)



Procure della Repubblica. Effetto COVID - REATI NOTI COMPETENZA DEL GIUDICE DI PACE
Procedimenti penali iscritti, definiti e pendenti nel SECONDO TRIMESTRE 2020.
(Confronto con secondo trimestre 2019)



	Reati (GdP) Cassino	Reati (GdP) Civitavecchia	Reati (GdP) Frosinone	Reati (GdP) Latina	Reati (GdP) Rieti	Reati (GdP) Roma	Reati (GdP) Tivoli	Reati (GdP) Velletri	Reati (GdP) Viterbo
A.G. 2019/20 Iscritti	151	168	92	147	112	782	83	202	115
A.G. 2018/19 Iscritti	172	171	133	150	105	1118	117	216	260
A.G. 2019/20 Definiti	151	196	126	88	118	794	205	156	164
A.G. 2018/19 Definiti	328	244	75	170	163	1693	165	254	262
A.G. 2019/20 Finali	1256	444	476	1004	1087	1994	486	442	469
A.G. 2018/19 Finali	765	520	534	1125	1160	2990	662	317	457

Funzionamento della giustizia penale nel Distretto di Roma

Ad integrazione della relazione in oggetto e della sintesi in essa fatta degli elementi più significativi sotto il profilo organizzativo e delle iniziative volte al miglioramento della risposta alla domanda di giustizia, si riportano le relazioni predisposte dai coordinatori dei gruppi di questa Procura Generale e dagli uffici di Procura del distretto.

1. Procura Generale della Corte di Appello di Roma

1.1. Attività internazionale di cooperazione ed assistenza giudiziaria

L'importanza assunta dalla materia dell'attività internazionale di cooperazione ed assistenza giudiziaria ha da tempo indotto l'ufficio a prevedere un gruppo specializzato di sostituti Procuratori Generali che si occupano di tale materia.

Il settore internazionale infatti è diventato di estrema rilevanza sia per la quantità di casi trattati sia soprattutto per la complessità degli stessi, tenuto conto della crescente esigenza di assicurare una efficiente cooperazione tra gli Stati (a livello europeo ma anche extraeuropeo), in grado di contrastare adeguatamente una criminalità che opera senza più confini predefiniti, nonché delle peculiarità proprie di ciascuna vicenda in trattazione.

Attualmente il gruppo “internazionale” è composto da cinque sostituti Procuratori Generali.

Esistono ragioni obiettive di crescita quantitativa delle procedure, legate da un lato alla crescente diffusione di indagini e procedimenti con implicazioni transnazionali, dall'altro al numero sempre maggiore di strumenti internazionali di cooperazione, adottati nei diversi settori di rilievo per la nostra Nazione, in particolare in ambito UE.

All'attività propedeutica del gruppo I segue, poi, in relazione a numerose procedure, la fase dibattimentale con udienze tenute dalla IV Sezione della Corte d' Appello.

In relazione al carico di lavoro, si evidenzia:

- a) l'attività nel settore delle **estradizioni** ha riscontrato un aumento rispetto all'anno precedente per quanto riguarda le procedure di estradizioni passive, infatti sono risultate 60, contro le 51 del corrispondente periodo di riferimento.
Le estradizioni attive sono state invece 7 contro le 9 del periodo precedente.
- b) **le procedure riguardanti il mandato di arresto europeo** sono state 96 attive, a fronte delle 89 dell'anno precedente; 73 quelle passive, a fronte delle 73 dell'anno precedente.
- c) i procedimenti per la **diffusione delle ricerche**, sia per gli imputati che per i condannati sono state pari a 133 mentre erano state 96. Resta il costante impegno finalizzato alla cura dell'aggiornamento al fine di evitare il mantenimento di quelle non più attuali.
- d) il settore del **trasferimento dell'esecuzione delle condanne**, inflitte con sentenze definitive dalla autorità giudiziaria italiana o da altri Stati, ha avuto notevole impulso soprattutto a seguito della approvazione da parte della Romania dello strumento interno di attuazione della D.Q. 2008/909/GAI. La Procura Generale attiva le procedure di trasferimento in tutti i casi astrattamente rientranti nelle previsioni della citata D.Q. 2008/909/GAI recepita con il D. Lgs. n. 161/2010.

Nel periodo in esame sono stati trattati 21 casi positivi; erano stati in precedenza 62.

L'effettivo trasferimento dell'esecuzione avviene purtroppo in un numero ancora assai limitato in quanto gli Stati di esecuzione, in particolare la Romania, non di rado respingono la richiesta ovvero rimangono inattivi.

Le procedure definite con esito positivo sono state comunque 17, come nel periodo di raffronto.

Non può sfuggire all'attenzione che la materia è strettamente collegata al sovraffollamento carcerario potendo gli istituti in esame contribuire alla deflazione delle presenze negli istituti di pena.

- e) dal Ministero della Giustizia sono pervenute 6 istanze per il trasferimento dell'esecuzione di condanne irrogate in altri Paesi nei confronti di 8 cittadini italiani, in applicazione della Convenzione di Strasburgo del 1983 nonché in applicazione della D.Q. 2008/909/GAI): un numero corrispondente a quello del periodo precedente.
- f) Nel periodo di riferimento è stato dato particolare impulso al settore del **riconoscimento delle sentenze penali straniere**, da considerevole tempo in quiescenza anche in seguito all'introduzione del Casellario Giudiziario Europeo. Invero, da una parte si è preso atto della elaborazione di criteri guida, poi confluiti a formare oggetto di apposita circolare ministeriale; dall'altra, è stato attivato il sistema informatico SAGACE di trasmissione degli avvisi di sentenza provenienti dagli Stati appartenenti all'Unione europea. In definitiva, si può affermare che anche questo importante settore del Servizio Affari internazionali è stato ricondotto nell'ambito di una adeguata produttività.
- g) Particolare attenzione è stata riservata al settore delle **rogatorie passive, mentre quelle attive sono risultate assai contenute di numero (2)**.

Grazie ad un proficuo ormai radicato rapporto di completa collaborazione con il Presidente della IV Sezione della Corte d'Appello, è stata ridotta la relativa giacenza al termine dell'attuale periodo di riferimento a circa 190 casi ed al momento, a 160.

E' necessario proseguire in questo lavoro di sollecito smaltimento dell'arretrato, reso più agevole dal fatto che la riforma attuata con D. Lgs. 149/2017 ha trasferito alla Procura della Repubblica distrettuale le competenze per le nuove procedure.

- h) numerose, inoltre, le pratiche relative al D.lgs. n. 37/2016, attuativo della Decisione Quadro sul **reciproco riconoscimento delle sanzioni pecuniarie inflitte da Stati in ambito UE**.

I casi trattati sono pari a 100 (190 nell'anno precedente) completati da alcune attività specifiche adottate dalla Procura Generale, prima dell'inoltro degli atti alla Corte d'Appello, finalizzate alla compiuta identificazione dei trasgressori, qualora i dati provenienti dalle Autorità richiedenti siano risultati incompleti.

- i) iniziano, altresì, a presentarsi procedimenti riguardanti il **trasferimento di misure alternative alla detenzione cautelare** (arresti domiciliari, obblighi di firma), previsti dal decreto legislativo n. 36/2016, **nonché di confisca di beni in Paesi U.E.**, ai sensi del D. Lgs. 35/2016 attuativo della Decisione Quadro 2003/577/GAI relativa all'esecuzione nell'Unione Europea dei provvedimenti di blocco dei beni o di sequestro probatorio.

In riferimento a quest'ultima ipotesi si annovera 1 procedura aperta in seguito a richiesta da parte della Repubblica di S. Marino.

- l) di rilievo anche le procedure (nel periodo considerato sono state 3) per la c.d. "**osservazione transfrontaliera**", attraverso le quali ufficiali di p.g. di altri Paesi vengono autorizzati allo svolgimento di specifiche attività di servizio da compiersi sul territorio nazionale.

Si tratta di procedure ancora limitate dal punto di vista quantitativo ma che, per la loro peculiarità e novità (oltre che complessità in ordine alle confische di beni di rilevante valore) richiedono un particolare impegno;

- j) discorso analogo vale, con riferimento alle richieste, di solito provenienti dalle Autorità statunitensi, di **rinuncia della giurisdizione italiana** rispetto a vicende giudiziarie che interessano, quali soggetti attivi, militari N.A.T.O. di servizio in basi ubicate sul territorio nazionale.

Anche in questo caso si tratta di procedure limitate nel rilievo statistico ma assai delicate per l'esigenza di bilanciare gli interessi della parte richiedente con quelli delle vittime dei reati nell'eventualità che il procedimento penale di loro interesse venga di fatto trasferito in altro e lontano Stato estero.

Nell'anno in considerazione vi sono state 2 procedure di questo tipo.

L'Ufficio si è occupato, nel corso del periodo in esame, anche di 3 procedure in riferimento alla Decisione Quadro 2009/948 GAI “sulla prevenzione e la risoluzione dei conflitti relativi all'esercizio della giurisdizione nei procedimenti penali” ratificata dall'Ordinamento Italiano con D. Lgs. n. 29/2016, traendo la sua specifica competenza in materia dal disposto dell'art. 8 e s. di detto Decreto:

- 1) proc. n. 351/2020 nei confronti di 3 terroristi aderenti all'” estremismo arabo per delitti di strage e terrorismo internazionale avvenuti in Bruxelles il 22/3/2016, in seguito alla consumazione dei quali decedevano due cittadine italiane. La procedura ha visto il collegamento con l'A.G. Belga;
- 2) proc. n. 387/2020 per delitti di associazione con finalità di terrorismo internazionale, sequestro di persona ed altro avvenuti in Siria e commessi da elementi francesi aderenti all'estremismo arabo ai danni di un cittadino italiano. Il collegamento è avvenuto con l'A. G. francese;
- 3) proc. n. 170/2020 per i delitti di strage, terrorismo internazionale ed altro ascritti ad elementi aderenti all'estremismo arabo ed avvenuti in Parigi il 13/11/2015 in seguito ai quali sono rimasti uccisi o (2) o feriti alcuni cittadini italiani. Anche in questa occasione il rapporto è con l'AG Francese.

Nell'espletamento delle procedure appena ricordate, così come nell'affrontare altre situazioni che lo richiedevano, l'Ufficio si è avvalso dell'efficiente, disponibile ed indispensabile collaborazione dei magistrati addetti ad Eurojust.

E' altresì opportuno sottolineare come il settore internazionale abbia notevolmente e particolarmente risentito, sotto tutti i suoi aspetti, nel corso del periodo in trattazione, dell'emergenza Covid, e da tanto le eventuali contrazioni numeriche in riferimento ad alcune procedure maggiormente condizionate dalla epidemia.

Le procedure di natura internazionale con la auspicabile normalizzazione della situazione globale, sono senz'altro destinate ad una crescita rilevante attesa l'indubbia, odierna facilità dei collegamenti e delle relazioni transnazionali.

Appare opportuno sottolineare l'attuale, più che soddisfacente efficienza dell'Ufficio, che si avvale di personale amministrativo di elevata professionalità e competenza specifica nel settore, e che, soprattutto, ha sempre dimostrato estrema disponibilità e spirito di collaborazione nei riguardi dei magistrati addetti, costituendo una struttura stabile e adeguata ai compiti di pertinenza.

1.2. Informatizzazione

1.2.a. Iniziative assunte per assicurare la qualità e l'aggiornamento nell'inserimento dei dati:

Iniziative ordinarie, proporzionate e calibrate in relazione alla specificità dell'Ufficio.

1.2.1.b. Attuazione dei progetti informatici e dei relativi programmi:

Consolle Unificata di Amministrazione (CUA), relativamente alla sezione del SICID dedicata all'Ufficio Affari Civili (UAC).

1. Il programma presenta diverse problematiche e gravi carenze: si indica ad esempio la totale assenza di statistiche per i Magistrati e la mancata gestione dell'azione in giudizio/impugnazione del P.G.;
2. nella gestione dell'anagrafica dei Magistrati, la tendina con i nominativi dei Magistrati stessi si presenta in un ordine del tutto casuale (NON alfabetico) e per di più ogni volta diverso, creando facile possibilità di errore nella fase di assegnazione della singola richiesta al Magistrato di turno;
3. non è previsto alcun tipo di “alert” alla Segreteria della trasmissione/ricezione degli atti; pertanto i funzionari sono costretti a controllare più volte nel corso della giornata due diversi ambienti informatici, uno dedicato alla **gestione delle richieste** della Corte d'Appello e l'altro dedicato alla **gestione dei depositi dei provvedimenti da parte dei Pubblici Ministeri** (non è prevista la voce Sostituto Procuratore Generale);
4. la modalità di lavorazione per il personale di Segreteria è lunga e farraginosa, con duplicazione di numerose operazioni come ad esempio la necessità di aprire ogni file singolarmente prima di assegnarlo al Magistrato (sempre uno alla volta) ovvero la necessità di controllare i due ambienti di gestione richieste e gestione depositi anche per i giorni precedenti, in quanto potrebbero rinvenirsi note pervenute in ritardo e non “lavorate”;
5. fino all'avvenuta assegnazione al Magistrato, inoltre, non è possibile visualizzare il fascicolo e neppure la data di udienza fissata: questa mancanza comporterà la necessità di cambiare la modalità di assegnazione dei pareri nei fascicoli relativi agli affari per i Minorenni, finora adottato da questa Procura Generale che individuava il Magistrato competente in quello di turno per l'udienza alla Sezione Minorenni;
6. il problema più grave è rappresentato dalla circostanza che nei due ambienti gestione delle richieste e gestione dei depositi, gli atti arrivano in maniera indifferenziata ed i Funzionari devono lavorare attraverso dei filtri informatici per distinguere i visti dai pareri e da altro tipo di atti e, allo stesso modo, soprattutto nel primo anno di utilizzo, a tutti gli atti pervenuti verrebbe dato un numero UAC progressivo in maniera indifferenziata fra visti e pareri creando veramente molta confusione nel lavoro di Segreteria.

Tanto premesso, in considerazione della *ratio* del processo civile telematico (che è quella di economizzare le risorse materiali e umane) e in attesa che il programma venga opportunamente modificato, si ritiene comunque indispensabile iniziare la sperimentazione limitando - tramite necessari accordi con la Corte d'Appello - la ricezione degli atti alle richieste di pareri, in quanto in questo specifico settore potrebbe essere eliminata una lunga sequela di attività, attualmente resa necessaria (estrazione di copie dal fascicolo della Corte d'Appello, trasporto dei fascicoletti così formati da Piazzale Clodio a Piazza Adriana, ricezione da parte di questa segreteria e iscrizione in vecchio Programma Menù in MS DOS ormai non più funzionante e da dismettere necessariamente ad inizio 2020, recapito del fascicoletto cartaceo al Magistrato assegnatario che emette il parere, restituzione da parte di questa segreteria alla sezione di Corte d'Appello tramite commessi e autisti in tempo utile per l'udienza fissata).

Tale scelta realizzerebbe il principale vantaggio di questo programma che consiste nella possibilità, una volta “assegnato” il Magistrato competente, di visualizzare l'intero fascicolo processuale, eventualmente fin dagli atti del primo grado. Per quanto riguarda i visti sui provvedimenti della Corte d'Appello, si ritiene di poter continuare con la procedura attualmente in vigore che prevede la trasmissione tramite posta elettronica senza necessità di restituzione dell'atto vistato alla Corte d'Appello.

1.2.2. Settore Penale, sistemi:

1. **SICP** per la gestione dei fascicoli

2. **SIES** per l'esecuzione

Per quest'ultimo, nulla in particolare da segnalare.

Per quanto riguarda il SICP, invece, inizia a farsi largo la necessità di un “testo unico” del manuale d'uso, di cui si suggerisce caldamente la pubblicazione – così come di tutti i manuali d'uso di qualsiasi applicativo - sull'area intranet serviziinformatici.giustizia.it. Al manuale iniziale, infatti, si sono stratificati diversi aggiornamenti, ognuno con la loro manualistica mirata alle modifiche introdotte, che rendono davvero difficile una visione di insieme.

Per quanto riguarda il **TIAP**, sarebbe necessaria prevedere la possibilità generalizzata per la Procura Generale di accedere agli atti completi del fascicolo di primo grado già sentenziato, cosa che può risultare assai utile in fase di valutazione dell'appello da parte del PG, senza dover richiedere di volta in volta un'autorizzazione.

Sempre in ambito penale, vanno segnalati i risultati non soddisfacenti del SNT, ossia il Sistema Notifiche Telematiche. Per evitare inutili appesantimenti della presente nota, si riporta come esempio uno screenshot:

Bene, in teoria questo dovrebbe essere il database relativo alla “pec” di tutti gli interlocutori possibili a fini di notifica. Ma il db è ampiamente lacunoso (es.: relativamente alla Questura di Roma sono censiti solo 4 dei 45 Commissariati di PS della Provincia) ed essendo un sistema “chiuso” è impossibile aggiungere destinatari ulteriori, pur essendo dotati costoro di pec; questo sistema favorisce la proliferazione incontrollata della caselle di posta certificata degli uffici giudiziari.

Allo stesso tempo, problemi sorgono anche per le notifiche in entrata, perché di *default* le comunicazioni verso gli uffici giudiziari vengono indirizzate automaticamente sul programma del protocollo, che dovrebbe gestire la sola documentazione amministrativa.

1.2.3. Soluzioni possibili:

1. aggiungere gli elementi mancanti;

2. effettuare una bonifica d'imperio di tutte le pec degli uffici giudiziari. E' sufficiente esaminare il file xls relativo all'ultimo elenco disponibile delle pec sul dominio giustiziacert, per constatare che molte delle pec risultano a dir poco improponibili. In pratica, è come se ogni singola articolazione di un ufficio giudiziario avesse l'onere di inviare e ricevere atti per conto proprio. Si tratta di un grave errore metodologico. Il flusso in entrata dev'essere unico - visto che il mittente invia un atto ad esempio alla Procura Generale di Roma, non alla Segreteria dello scrivente dott. Mollace, come se questa fosse entità autonoma e sarà poi l'Ufficio a doverne curare il corretto recapito alla propria articolazione interna destinataria; allo stesso modo, nulla osta a che in uscita il flusso venga frammentato (nel senso che è corretto che l'atto in uscita lo invii ad esempio la segreteria dello scrivente dott. Mollace) ma sempre avvalendosi della "targa" Procura Generale anziché di quella "centripeta" della singola segreteria.

Infine, si segnala la mancanza di un applicativo di gestione delle intercettazioni, ossia del Mod. 37. In una materia così delicata, non è corretto che ogni singolo Ufficio si muova in via autonoma con un Excel anziché con un Access coniato ad hoc.

1.2.4. Sistemi Amministrativi.

1. Lo Script@, il sistema di gestione del protocollo, ha sofferto di notevoli rallentamenti fino ad arrivare a quasi una settimana di blocco complessivo consecutivo. Sarà quanto mai necessario dedicare all'applicativo una cura maggiore, data l'importanza rappresentata dal canale di comunicazione della corrispondenza amministrativa;
2. L'Ufficio è a tutt'oggi sprovvisto di un programma di gestione del personale, funzionale ed efficiente. Nel momento in cui si scrive, però, sta riprendendo dopo un lungo stop l'implementazione del Time Management, che dovrebbe consentire una più efficace gestione e una significativa dematerializzazione delle istanze e degli atti.
3. Rilevanti sono i problemi ancora affrontati nella gestione del sistema SICOGE, cioè il sistema di pagamento delle spese sia di giustizia che di funzionamento. Il sistema è generato e gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato e ciò determina comprensibili, ulteriori problemi di interlocuzione reale ed efficace. E' auspicabile che l'Amministrazione abbia partecipato attivamente al tavolo comune tra RGS e le amministrazioni utilizzatrici nello studio del nuovo sistema INIT.

1.2.5. Esecuzione penale

La recente interlocuzione con il Dirigente dell'ufficio esecuzione penale, consente di ritenere lo stato di informatizzazione di questo specifico e nevralgico settore, sufficientemente avanzato ed efficiente, stante l'utilizzo del sistema informatico **SIEP**, ossia il Sistema informatico della esecuzione penale che viene implementato e aggiornato costantemente con nuove funzioni.

Il SIEP permette l'iscrizione dei dati relativi all'estratto esecutivo che perviene in Ufficio o attraverso la posta certificata (la Corte di Appello utilizza esclusivamente l'invio online) o depositato "in cartaceo" (la Corte di Cassazione privilegia quest'ultima forma di deposito).

Il fascicolo si forma dal momento dell'inserimento manuale dei dati anagrafici e degli elementi costitutivi dell'estratto (titolo del reato, natura e quantità della pena), nonché di tutti i dati relativi alle sentenze di primo, secondo grado e di legittimità.

Al fascicolo stesso viene assegnato un numero automatico SIEP e rimesso poi al Magistrato dell'Ufficio designato alla trattazione.

Tale sistema avanzato permette successivamente la creazione e la stampa del provvedimento di esecuzione che viene predisposto, eventualmente modificato in *word* e infine sottoscritto dal magistrato.

E' auspicabile in futuro, l'adozione della classificazione statistica anche per le misure di sicurezza e per le pene pecuniarie, ad oggi solo inserite informaticamente.

Il sistema emette quasi tutte le tipologie di provvedimenti (dall'ordine di esecuzione ai cumuli, dall'archiviazione all'incidente di esecuzione).

L'unico limite, ad oggi, è costituito dall'inserimento iniziale dei dati che avviene manualmente. I dati vengono inseriti esclusivamente dall'operatore in quanto il sistema non dialoga con i sistemi informatici degli uffici giudicanti - nel nostro caso la Corte di Appello e la Corte di Cassazione. Ad oggi l'ufficio esecuzione è dotato solo della consultazione dei registri informatici della Corte di Cassazione e del SICP e può venire a conoscenza solo dello stato dei procedimenti, ma non può acquisire direttamente i dati informatici.

In prospettiva futura, il SIEP dovrebbe acquisire i dati relativi alla sentenza di condanna attraverso un sistema informatico degli uffici giudicanti. Questo permetterebbe una maggiore rapidità nel momento genetico della fase esecutiva e la possibilità di poter concepire lo *smart working* come modello normale di attività anche nel settore esecuzione.

Gli altri sistemi informatici di cui l'ufficio esecuzione è dotato sono quelli indicati nella precedente relazione confluita nel progetto organizzativo.

L'ufficio, ad oggi, utilizza la consultazione del sistema informatico dell'amministrazione penitenziaria per l'acquisizione delle posizioni giuridiche (D.A.P.), del sistema del casellario giudiziale per l'acquisizione del certificato penale (SIC), mentre tutt'ora non vengono direttamente acquisite le certificazioni relativi ai carichi pendenti.

Attraverso gli Ufficiali di polizia giudiziaria presenti nel nostro ufficio vi è concreta possibilità di acquisire i dati presenti nello SDI ed acquisire, in virtù di collegamento diretto, i certificati anagrafici presso il Comune di Roma.

L'inoltro dei provvedimenti avviene con il sistema SNT, ma occorre evidenziare che i Funzionari dell'Ufficio segnalano carenza del sistema quanto ad indirizzi dei destinatari e, comunque, manifesta ancora lentezza operativa. Anche l'attivazione da remoto risulta particolarmente difficile da realizzare, in quanto il sistema – pur se avanzato – presenta costantemente interruzioni.

Presso l'Ufficio, infine, è utilizzato il SIAMM, sistema informatico adoperato per il pagamento delle fatture relative alle spese per le intercettazioni o per l'attività di interpreti o consulenti. Il sistema ancora oggi è in parte farraginoso e prevede sempre un inserimento manuale di dati.

Non è ancora presente un registro informatico per il Mod. 37 (intercettazioni e grazie). Per questi servizi l'ufficio utilizza esclusivamente registri cartacei.

1.2.6. Ufficio Affari Civili

L'emergenza per epidemia da COVID 19 ha messo in evidenza la insufficiente dotazione di PC portatili al personale, ai fini della attività in *smart working*, evidenziando criticità rispetto alle indicazioni dei recenti DPCM, segnatamente per quel che riguarda i cd lavoratori fragili.

Il funzionario responsabile del settore ha segnalato di aver dato attuazione a quanto previsto dal progetto organizzativo vigente, in relazione ai procedimenti di Protezione Internazionale e delle sanzioni amministrative irrogate dalla Banca d'Italia attraverso le seguenti modalità di intervento:

- 1) Per quanto riguarda la Banca d'Italia :

Istituzione di un Registro cartaceo dei fascicoli trasmessi dalla Corte d'Appello che, sottoscritti dal P.G., contestualmente vengono assegnati ai Magistrati addetti al settore.

Istituzione di una Rubrica cartacea collegata al Registro sulla base dei nominativi delle Banche sanzionate (anziché dei nominativi degli imputati), al fine di rendere possibile l'individuazione dell'assegnazione al singolo Magistrato (a rotazione ovvero in base al precedente).

Istituzione di un Registro degli Interventi Facoltativi effettuati, in formato *excel*.

Istituzione di una statistica dedicata, in formato *excel*, da ritenersi, allo stato, conclusa, in quanto, a seguito di modifiche legislative, non pervengono più dalla Corte d'Appello i procedimenti relativi.

2) In materia di Protezione Internazionale

Istituzione di un Registro e di una Statistica dedicata in formato *excel*. Si rappresenta che la cartella condivisa, contenente i provvedimenti rilevanti in materia, è stata soppressa a causa di insufficiente spazio sul Server e i dati relativi sono stati salvati su CD.

Allo stato, a seguito della modifica legislativa che ha abolito l'Appello in questa materia, si rileva che il flusso dei fascicoli che pervengono dalla Corte d'Appello per il parere, dopo un periodo di altissimo incremento, è in decrescita.

Per quanto riguarda i Registri relativi ai numerosi servizi del Settore Civile, si prende atto dell'avvenuta dismissione del vecchio programma "Menù" in MS DOS e l'effettiva dematerializzazione della maggioranza degli altri Registri di comodo in uso. Pertanto sono stati adottati dal Funzionario responsabile i seguenti Registri in formato *access*:

- 3) Registro fascicoli CIVILI
- 4) Registro fascicoli Volontaria Giurisdizione
- 5) Registro fascicoli USI CIVICI
- 6) Registro Interrogazioni Parlamentari
- 7) Registro Notifiche atti esteri
- 8) Registro Dispense Notai
- 9) Registro Procedimenti Disciplinari Notai Registro Procedimenti Disciplinari Avvocati
- 10) Registro Procedimenti Disciplinari Giornalisti

Rimangono pertanto in formato cartaceo solo:

- 11) Registro di comodo e relativa rubrica delle Istanze e Varie
- 12) Le Rubriche dei cambiamenti di Nomi e Cognomi fino al 2012 (anno di trasferimento della competenza alla Prefettura)
- 13) Registro mod 5 - serie i e relative rubriche del ruolo dei notari esercenti nel distretto di Roma.

In relazione alle informazioni reperibili dall'utenza su internet, è stato segnalato l'insufficiente aggiornamento dei recapiti anche di posta elettronica dei singoli uffici del distretto. Tale carenza si è evidenziata ancora più grave nei periodi di quarantena.

Attualmente le statistiche di questo settore dell'Ufficio sono state organizzate dal Funzionario con fogli in formato *excel* in cui vengono annotati i dati in maniera molto dettagliata per il lavoro di ogni singolo Magistrato, di guisa che, a richiesta, il settore è in grado di fornire statistiche sia in forma aggregata che disaggregata (le voci riportate in statistica sono: pareri

civile, pareri volontaria giurisdizione, pareri usi civici, pareri fallimenti, Altri pareri, Visti Ricorsi CSC e Motivi Appello, Visti Divorzi, Procedimenti Disciplinari Notai, Procedimenti Disciplinari avvocati, Visti Procedimenti Disciplinari altri Ordini Professionali, Visti e impugnazioni liquidazioni onorari, Visti Sentenze Corte d'Appello, Visti Ordinanze, Visti Decreti, Visti Usi Civici, Visti Sacra Rota, Visti Sentenze Tribunali Distretto, Interrogazioni Parlamentari, Notifiche).

Come già detto sono tenute a parte sempre in formato *excel* le statistiche in materia di Banche e Protezione Internazionale.

Viene segnalata, infine, l'attuale assoluta necessità di dare attuazione al collegamento con il SICID (Sistema Informatico della Corte d'Appello) - e quindi al processo civile telematico - tramite la CONSOLLE UNIFICATA DI AMMINISTRAZIONE (CUA), formata dalla Sezione dedicata alla Segreteria Affari Civili (UAC) e dalla CONSOLLE DEL PM, perlomeno limitatamente alle richieste di pareri al P.G.

Il Magrif, infine, condivide l'esigenza, segnalata dal Funzionario responsabile del settore, agli evidenti fini di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa e di notevole risparmio delle risorse umane e materiali, in questo particolare periodo storico, di elaborare e dare attuazione al P.O.L.A. per l'Amministrazione Giudiziaria, muovendo proprio dai settori di attività che sono già eseguibili in *smart working*, quale appunto la Consolle Unificata di Amministrazione per la quale si sono già tenuti i Corsi formativi a Novembre 2019 ed è stata recentemente installata la versione aggiornata 4.01 del SICID che permette l'accesso da remoto tramite la Carta Multiservizi Giustizia sia ai Magistrati che al personale amministrativo.

Auspicabile anche – secondo quanto segnalato del menzionato Funzionario responsabile del settore civile - l'adesione alle Linee di intervento previste dal D.M. 21 luglio 2020 del Ministro dell'Innovazione Tecnologica e della Digitalizzazione che prevede, in particolare per il settore pubblico, la "pianificazione e la gestione di programmi formativi mirati sui temi del digitale applicato alla P.A. con valutazione strutturata dei progressi conseguiti". Per il personale amministrativo di questo Ufficio Affari Civili, ad esempio, sarebbe oltremodo utile poter accedere a corsi per il corretto e proficuo utilizzo del pacchetto informatico OFFICE in uso agli uffici giudiziari.

c) eventuale utilizzazione di programmi informatici non ministeriali

Non risulta l'utilizzazione di programmi informatici non ministeriali all'interno dell'ufficio.

d) analisi delle ricadute che l'automazione ha avuto ed avrà sui modelli organizzativi dell'ufficio e sui rapporti con gli altri uffici giudiziari collegati e con il Foro.

Nulla da segnalare. Le proposte di concordato in appello, secondo protocollo generato e promosso da questo Generale Ufficio, vengono allo stato trasmesse ed esitate attraverso pec dedicata interna.

e) progetti di diffusione delle buone prassi tra quelle censite dal Consiglio e quelle di nuova realizzazione.

Nulla da segnalare.

1.3. Udienze, pareri, impugnazioni, visti su sentenze e concordati richiesti in ambito penale.

Nel periodo in osservazione le udienze in ambito penale cui la Procura Generale ha partecipato sono state complessivamente n. **988**: n. **685** penali d'appello, n. **75** in corte d'assise d'appello, n. **177** in materia di sorveglianza.

I pareri espressi dai magistrati di questa Procura Generale in ambito penale sono stati n. **6.346**. Le impugnazioni effettuate nell'anno 2019 sono state complessivamente n. **75** (33 ricorsi e 42 appelli) con ulteriore riduzione rispetto al precedente anno 2018 (70 ricorsi e 76 appelli) dovuta essenzialmente alle modifiche apportate all'art.593 c.p.p. dal D.L.vo 11/2018 in tema di limiti all'appello del P.M. avverso le sentenze di condanna di primo grado.

Il trend in diminuzione si riscontra anche nel primo semestre del corrente anno, essendo stati proposti 13 ricorsi e 21 appelli

Nel periodo in esame dal 1° luglio 2019 al 30 giugno 2020 sono state effettuate n. **44** impugnazioni a sentenze di 1° grado (66 nel periodo precedente) e n. **34** ricorsi per Cassazione (42 nel periodo precedente).

I visti apposti sulle sentenze **nell'anno 2019** sono stati **60.509**, con un incremento di circa 4.000 unità rispetto all'anno precedente (56.653). Non vengono più raffrontati i visti sugli appelli degli imputati a seguito dell'abolizione dell'appello incidentale del P.M.

In particolare nel periodo dal **1° luglio 2019 al 30 giugno 2020** sono state viste complessivamente n. **44.334** (59.833 nel periodo precedente), di cui n. **43.280** sentenze di I° grado e del Giudice di Pace (57.019 nel periodo precedente) e n. **1.054** sentenze di II° grado (2.814 nel periodo precedente).

Per quanto riguarda il c.d."visto telematico" per le sentenze di primo grado, si segnala che in linea di massima sono state superate le iniziali criticità evidenziate nelle precedenti relazioni.

E' stata, per contro, segnalato all'ufficio DGSIA l'ulteriore passaggio, richiesto dall'aggiornamento del sistema, per il visto delle sentenze. Compare in effetti una nuova schermata che è del tutto inutile e che ovviamente comporta una mera perdita di tempo. Dopo i contatti avuti col coordinatore DGSIA, si è provveduto a rappresentare alla competente Direzione la suddetta anomalia, ma, al momento non è stato dato riscontro a quanto segnalato, evidentemente perché vi sarebbero delle difficoltà operative per apportare modifiche al sistema.

Si dà atto infine che, a seguito delle sospensioni dei termini per l'impugnazione di cui ai decreti sull'emergenza coronavirus, il sistema è stato opportunamente modificato nel senso che nella colonna "scadenza" è stata correttamente indicata la relativa data, tenendosi conto appunto della sospensione dei termini.

L'introduzione dell'istituto del concordato in appello sta dando i suoi frutti, dalla tabella che segue risultano essere state presentate in totale n. **1.161** istanze.

Periodo	Numero di richieste di concordato			
	ad iniziativa della Procura Generale	ad iniziativa della parte	di cui fissate per la trattazione	TOTALE
2° semestre 2019	13	559	556	572
1° semestre 2020	3	586	584	589
Totale	16	1.145	1.140	1.161

1.4. Esecuzioni penale

L'Ufficio Esecuzione si è trovato ad affrontare, nel periodo considerato, le problematiche sorte a seguito dell'entrata in vigore della Legge n. 3/2019 (c.d. Spazzacorrotti) e della successiva

pronuncia n. 32/2020 della Corte Costituzionale in materia di retroattività o meno del divieto di concedere misure alternative alla detenzione carceraria per le persone condannate per uno dei reati ivi previsti.

Nell'immediatezza dell'entrata in vigore di detta Legge questo Ufficio si era attenuto alla costante giurisprudenza della Suprema Corte che in passato aveva sempre affermato, con riferimento a casi analoghi di sopravvenuta modifica dell'art. 4-bis ord. pen., che le disposizioni concernenti l'esecuzione delle pene detentive e le misure alternative alla detenzione non hanno carattere di norme penali sostanziali e pertanto, in assenza di una specifica disciplina transitoria, soggiacciono al principio "*tempus regit actum*" (cfr. Cass., Sez. U.. sent. n. 24561/2006);

Pertanto il nostro Ufficio aveva adottato le seguenti linee:

- ritenere che il nuovo quadro normativa escludeva la possibilità che i soggetti condannati in via definitiva per i più gravi reati contro la Pubblica Amministrazione potessero beneficiare delle misure alternative alla detenzione;
- ritenere che ciò privava i medesimi, per effetto del rinvio operato dall'art. 656, comma 9, lett. a), c.p.p. al richiamato art. 4-bis ord. pen., della possibilità di usufruire della sospensione dell'ordine di esecuzione della sentenza di condanna, previsto in via generale, entro determinati limiti di pena, dall'art. 656, comma 5, c.p.p. e ciò anche in relazione a pene da espiare per reati contro la pubblica amministrazione commessi in tempi antecedenti rispetto all'entrata in vigore della legge 3/2019;
- con riferimento agli ordini di esecuzione, con contestuale sospensione, emessi prima dell'entrata in vigore della modifica normativa (31/01/2019), e quindi considerati legittimamente adottati, essi non andavano rivisti ed il condannato avrebbe atteso da libero una valutazione ex post da parte del Tribunale di Sorveglianza circa l'ammissibilità di misure alternative alla detenzione;
- in relazione al problema dell'applicazione della nuova normativa nel caso di sentenze divenute irrevocabili prima della data di entrata in vigore della nuova legge ma non ancora eseguite, tenuto anche conto del rilevante numero di sentenze irrevocabili, non trasmesse per la esecuzione, si era ritenuto doveroso procedere ai sensi dell' art. 656, comma 5 c.p.p. con la sospensione dell'ordine in tutti i casi di pene da eseguire non superiori ai 4 anni di reclusione, per evitare che il ritardo nella esecuzione andasse a discapito del condannato;

Successivamente la Corte Costituzionale, con sentenza n. 32/2020, ha dichiarato costituzionalmente illegittima l'applicazione retroattiva della legge n. 3/2019 ai reati commessi prima della sua entrata in vigore, affermando sussistere la violazione dell'art. 25, secondo comma, Cost., in quanto le misure alternative alla detenzione disciplinate dal Titolo I, Capo VI, della legge n. 354 del 1975, e in particolare l'affidamento in prova al servizio sociale, la detenzione domiciliare nelle sue varie forme e la semilibertà sono misure di natura sostanziale che incidono sulla qualità e quantità della pena. Di conseguenza le modificazioni introdotte all'art. 4-bis, comma 1, della legge n. 354 del 1975, si possono applicare solo ai condannati che abbiano commesso il fatto successivamente all'entrata in vigore della legge n. 3 del 2019.

Questo Ufficio si è pertanto attivato per revocare gli ordini di esecuzione già emessi nel rispetto del precedente orientamento giurisprudenziale e ad emettere, nei casi previsti dall'art. 656 — c. 5 — c.p.p., un nuovo ordine di esecuzione con contestuale decreto di sospensione, in attesa dell'istanza per l'applicazione delle misure alternative alla detenzione carceraria e della decisione sul punto del Tribunale di Sorveglianza.

Altra novità legislativa, che ha comportato ricadute sull'Ufficio Esecuzioni, è stata rappresentata dalla legge 19 luglio 2019, n. 69 (c.d. Codice Rosso) a tutela delle donne e dei soggetti deboli che subiscono violenze.

Il c.d. Codice Rosso, in vigore dal 9 agosto 2019, prevede ricadute per la fase esecutiva in tre passaggi, due espliciti ed uno implicito.

Il primo, esplicito, contenuto nell'art. 12, prevede l'inserimento del reato di cui all'art. 583 quinquies c.p. (deformazione dell'aspetto della persona mediante lesioni permanenti al viso) tra i reati per i quali, ai sensi dell'art. 4 bis — comma I quater e comma I quinquies — della legge 354/1975 (Ordinamento Penitenziario) non è possibile accedere ai benefici penitenziari, se non a determinate condizioni.

Ciò comporta che, per effetto del rinvio fatto dall'art. 656 — c. 9 — c.p.p. all'art. 4 bis della Legge 354/1975, l'ordine di esecuzione non può essere sospeso per i condannati ritenuti responsabili di tale reato, anche se la pena detentiva da espiare non è superiore ai 4 anni.

Pertanto il reato previsto dall'art. 583 quinquies c.p. è stato inserito nel Codice dalla medesima Legge 69/2019 e pertanto non si pone alcun problema di disciplina transitoria.

Il secondo passaggio, implicito, è contenuto nell'art. 9, che modifica (tra le altre cose) l'art. 572 c.p.. In particolare, oltre ad aumentare le pene per l'ipotesi base, inserisce un secondo comma che prevede un aumento di pena fino alla metà *"se il fatto è commesso in presenza o in danno di persona minore, di donna in stato di gravidanza o di persona con disabilità...ovvero se il fatto è commesso con armi"*.

Si tratta, per quanto riguarda la previsione relativa ai minori, della reintroduzione di un'aggravante

già esistente sino all'agosto 2013 (peraltro riguardante solo i minori di 14 anni) ed abrogata dal D.L. 93/2013, contestualmente all'inserimento di una generale previsione di aggravamento delle pene contenuta nel nuovo art. 61 — c. 11 quinquies c.p.p.: *"l'avere, nei delitti non colposi contro la vita e l'incolumità individuale, contro la libertà personale nonché nel delitto di cui all'articolo 572, commesso il fatto in presenza o in danno di un minore di anni diciotto ovvero in danno di persona in stato di gravidanza"*.

La ricaduta in fase esecutiva è rappresentata dal fatto che l'art. 656 — c. 9 — c.p.p. già prevedeva l'art. 572 — c. 2 c.p.p. come titolo ostativo alla sospensione dell'ordine di esecuzione per i condannati in ordine a tale reato aggravato. A seguito dell'abrogazione intervenuta col D.L. 93/2013 si pose quindi il problema - ai fini della sospensione meno dell'ordine di esecuzione - della eventuale continuità normativa tra la previsione del secondo comma dell'art. 572 c.p. e quella dell'art. 61 — c. 11 quinquies c.p.p.. A tale proposito la Suprema Corte ha precisato che *"la continuità normativa tra l'originaria firma aggravata del reato di maltrattamenti ex art. 572, secondo comma, cod. pen., e quella introdotta con l'art. 61 n. 11 quinquies cod. pen. deve intendersi limitata alle condotte commesse in danno di minori di anni 14, unico terreno comune ad entrambe le aggravanti"* (Cass. Sez. 1, sentenza n.12653 del 04/01/2019).

Ne consegue che, per le condanne già intervenute, l'ordine di esecuzione potrà essere emesso, senza sospensione (anche con pena da espiare inferiore ai 4 anni), solo per le ipotesi di maltrattamenti commessi (anche) in danno di minori di anni 14.

Relativamente invece alle ipotesi di maltrattamenti in danno di minori compresi nella fascia tra i 14 ed i 18 anni, di donna in stato di gravidanza, di persona con disabilità ovvero commessi con armi, si tratta di previsioni nuove, inserite appunto con la Legge 69/2019 e pertanto anche in questo caso non si pone un problema di diritto transitorio. La previsione dell'art. 656 — c. 9

— c.p.p., nella parte in cui fa rinvio alla previsione dell'art. 572 — c. 2 — c.p., si applicherà solo per i fatti commessi dal 09/08/2019 in poi.

Infine il Codice Rosso ha previsto esplicitamente, con l'inserimento di un comma "1 — bis" nell'art. 659 c.p.p., un obbligo per il Pubblico Ministero, che cura l'esecuzione, di dare immediata comunicazione alla persona offesa e al suo difensore (a mezzo polizia giudiziaria) dei provvedimenti del giudice di sorveglianza con cui viene disposta la scarcerazione di persona condannata per uno dei delitti previsti dagli artt. 572, 609-bis, 609-ter, 609-quater, 609-quinquies, 609-octies e 612-bis del codice penale, nonché dagli articoli 582 e 583-quinquies del codice penale nelle ipotesi aggravate ai sensi degli articoli 576, primo comma, numeri 2, 5 e 5.1, e 577, primo comma, numero 1, e secondo comma, del codice penale.

La norma è chiara anche se sono sorte difficoltà applicative. Infatti non sempre le persone offese si sono costituite parti civili e i loro dati anagrafici, o comunque quelli indispensabili per rintracciarle, non sono presenti nel fascicolo dell'esecuzione. Ciò soprattutto quando la nostra competenza come PM dell'esecuzione dipende dall'ultima sentenza divenuta definitiva, che non necessariamente è quella che presenta l'aspetto di criticità sopra evidenziato. Ciò comporta che a fronte dell'immediata scarcerazione del condannato non sempre la comunicazione alle persone offese potrà essere altrettanto "immediata".

Infine è sempre attivo il monitoraggio delle procedure esecutive con ordine di carcerazione emesso ma non ancora eseguito a carico di soggetti latitanti e con pena particolarmente elevata. Sono stati attivati numerosi MAE e ricerche in campo internazionale e per alcune procedure esecutive sono state attivate intercettazioni telefoniche su richiesta della Polizia Giudiziaria al fine di procedere alla cattura.

Per il resto si fa riferimento ai dati statistici che seguono.

Statistica ufficio Esecuzioni 01.7.2019 al 30.6.2020

Movimento	
Pendenti all'inizio	467
Pervenuti	1940
Definiti nel (fine pena, indulto, amnistia, morte reo)	1830
Pendenti alla fine	577

Provvedimenti emessi	
Su pene detentive ai sensi art. 656 c.p.p.	4200
Di fungibilità ai sensi dell'art. 657 c.p.p.	83
Si misure di sicurezza ai sensi dell'art. 658 c.p.p.	28
In esecuzione di provvedimenti della Magistratura di Sorveglianza	2108
Su pene pecuniarie ai sensi dell'art. 660 c.p.p.	111
Su pene sostitutive ai sensi dell'art. 661 c.p.p.	0
Su pene accessorie ai sensi dell'art. 662 c.p.p.	1600
Di unificazione di pene concorrenti ai sensi dell'art. 663 c.p.p.	684

1.5. Demolizioni

L'attività del Gruppo Esecuzioni - Demolizioni nell'anno in corso ha subito un consistente rallentamento causato senz'altro dall'emergenza COVID 19, ma soprattutto dall'assenza dell'unico Funzionario preposto al settore, ciò sin da febbraio 2020 (l'Ufficio ha osservato la presenza settimanale "a rotazione" fino al 31/07/2020).

Premesso quanto sopra, per l'anno in corso (fino alla data del 05/10/2020) si registrano n. tre archiviazioni (due delle quali per intervenuta sanatoria ed una per demolizione in autonomia), mentre è in corso l'archiviazione di un ulteriore fascicolo (anch'esso per intervenuta sanatoria).

Alla data del 05/10/2020, ancora, si registrano n. 7 incidenti di esecuzione già inoltrati in Corte d'Appello, mentre risulta in corso di invio la richiesta di revoca dell'ordine di demolizione per ulteriori 3 fascicoli (unico abuso), anch'essi per intervenuta sanatoria; risultano ancora non definiti dalla locale Corte di Appello diversi incidenti di esecuzione sollevati negli anni precedenti (l'Ufficio provvede a sollecitare la definizione con cadenza semestrale).

I fascicoli pendenti a fine 2019 risultavano essere n. 451 a fronte di n. 449 attuali (n. tre archiviazioni ed una nuova iscrizione).

Nei limiti del possibile e, compatibilmente con le disposizioni impartite per il contenimento della diffusione del COVID 19, l'Ufficio ha proseguito nella movimentazione dei fascicoli attraverso il monitoraggio degli stati di avanzamento delle procedure d'interesse, anche con l'affidamento di incarico a Consulenti Tecnici, tra i professionisti dipendenti regionali, per l'espletamento delle attività di cui all'art. 3 del Protocollo d'intesa siglato con la Regione Lazio l'11/4/2017 ed in particolare: per le "verifiche preliminari" e la redazione del "progetto di intervento", con relativo "computo metrico".

Nel corso del 1^o semestre 2020 sono stati conferiti n. 2 incarichi per la quantificazione dei costi di demolizione per abusi nel Comune di Fondi; n. 1 incarico per le verifiche preliminari per abuso nel Comune di Anagni ed attualmente è in corso l'affidamento di incarico nel Comune di Monte San Biagio per la verifica della rispondenza tra abusi perpetrati e porzioni immobiliari condonate, nonché tra lo stato dei luoghi all'attualità e lo stato originario all'atto degli accertamenti.

Risulta ancora sospeso, invece, nonostante il rinnovato sollecito alla Regione Lazio per l'individuazione di figura professionale specifica, il conferimento di incarico a figura professionale "ad hoc" (geologo) necessaria per il completamento della perizia già effettuata nel quantum per l'abuso nel Comune di Priverno (Andreocci + 2) per l'aspetto della fattibilità dell'intervento demolitorio. Peraltro la necessità dell'intervento di un geologo è stata segnalata di recente per altro abuso in Comune di Montelibretti, ove l'eventuale ripristino dei luoghi da eseguire potrebbe cagionare smottamenti collinari, compromettendo il buon esito dell'operazione.

In generale si conferma l'individuazione di una molteplicità di fascicoli per i quali dovrebbe essere disposta a breve-medio termine la consulenza sia per abusi ricadenti nei Circondari di Tivoli e Latina (in continuo incremento in relazione alla verifica dello stato dei luoghi), sia per i circondari di Roma e Cassino.

Per i circondari di Civitavecchia, Frosinone, Rieti, Velletri e Viterbo il Dott. Ardigo', assegnato al "Gruppo demolizioni" nel settembre 2019 (ad esclusione n. 19 fascicoli relativi agli stessi Circondari rimasti nella competenza dello scrivente Dott. Mollace, competente per i Circondari di Roma e Cassino), in via preliminare, sta proseguendo nella catalogazione dei fascicoli assegnati secondo criteri prestabiliti (stato d'uso degli immobili abusivi - zona con vincolo assoluto o relativo ecc.), al fine di individuare l'ordine di priorità da assegnare a ciascun procedimento.

Particolare rilievo ha assunto l'attività di bonifica in corso nell'area "ex Kema" a Pomezia, dapprima con il transennamento e chiusura del perimetro dell'area con apposizione dei sigilli, settimanalmente vigilato dalla Polizia Locale e, successivamente, con riunioni in video conferenza tra il Comune di Pomezia, Arpa Lazio, Dipartimento Tutela Ambiente Ufficio

Bonifiche del Comune di Roma, Regione Lazio, Ministero dell'Ambiente, Asl Rm 6, chiamati ad intervenire ciascuno per l'aspetto di competenza.

In conseguenza degli incarichi di consulenza affidati, l'Ufficio ha provveduto all'adozione dei decreti di pagamento per i professionisti che hanno prodotto istanza di pagamento, nonché all'invio ai Comuni interessati per la relativa liquidazione, unitamente ai rispettivi computi metrici estimativi, affinché potessero avanzare richiesta alla Regione Lazio di accesso al "Fondo di rotazione" ex art. 29 della L.R. 15/2008, per sopperire alla carenza di risorse economiche (causa spesso della mancata esecuzione delle sentenze), ovvero potessero adottare i provvedimenti contabili per il reperimento dei fondi in sede di bilancio locale.

Sono state espletate le licitazioni private per l'individuazione della Ditta esecutrice, di cui agli incarichi conferiti il 20/11/2019, per la demolizione di abusi nei Comuni di Veroli e Frascati (i cui fondi risultano disponibili, l'uno per avvenuta erogazione da parte della Regione Lazio, l'altro per la disponibilità in sede locale); la procedura di individuazione ha subito un rallentamento dapprima per le difficoltà riscontrate dal professionista e, successivamente, per la disponibilità concreta a partecipare di una sola tra le ditte segnalate dal Tribunale di Roma, presa in considerazione soltanto nel mese di luglio 2020. In sintesi il primo tentativo di aggiudicazione è rimasto infruttuoso, in quanto delle ditte convocate (n. 20 circa per ciascun intervento demolitorio, tra quelle iscritte all'ANCE di Roma alla categoria OS23) nessuna ha risposto all'invito; nel mese di luglio, alla luce del tentativo precedente andato deserto, il consulente incaricato ha preso contatti diretti con la sola Ditta disponibile ad operare tra quelle segnalate dal Tribunale di Roma.

Allo stato attuale la suddetta Ditta ha inviato un'offerta per la demolizione dell'abuso in Comune di Veroli, per il quale in data 01/10/2020 il proprietario/committente l'abuso ha informato della demolizione spontanea del manufatto; a tal proposito sono in corso accertamenti da parte della Stazione dei Carabinieri di Veroli, su delega del Dott. Mollace.

In sede di formulazione dell'offerta per l'abuso in Comune di Frascati, la Ditta individuata, invece, ha riscontrato delle anomalie che, verificate dal consulente tecnico all'uopo incaricato, hanno generato un'integrazione del capitolato con conseguente innalzamento dei costi di demolizione; ciò comporterà l'indizione di una nuova gara di appalto per l'individuazione della Ditta esecutrice.

Nel frattempo sono stati erogati dalla Regione i Fondi necessari per la demolizione per abusi nel Comune di Roma (Belvedere), mentre per gli abusi consumati nei Comuni di Frascati e Ferentino (Liberti e Pezzella) è stata confermata in sede locale la disponibilità di risorse proprie di bilancio; per tali abusi si procederà, appena definiti gli adempimenti in corso, con l'affidamento d'incarico della Direzione Lavori e conseguente avvio della procedura di selezione della Ditta esecutrice.

Per i Comuni che hanno segnalato l'indisponibilità di risorse, invece, è stato inviato nel gennaio 2020 alla Regione Lazio un prospetto nel quale sono riassunti i costi necessari, in quanto già provveduto alla quantificazione, sulla base della quale i Comuni avrebbero dovuto avanzare richiesta di accesso al fondo ex art. 29 della L.R. 15/2008; detto prospetto è stato corredato di documentazione, al fine di consentire un confronto di dati e notizie con l'Ente Regionale per monitorare le richieste eventualmente a loro pervenute rispetto alle stime disponibili. Secondo le risultanze, al momento non ancora rese note dalla Regione Lazio, saranno inviati solleciti alle Amministrazioni comunali che, nonostante la quantificazione delle risorse necessarie, non abbiano ancora avanzato richiesta di accesso al "Fondo di rotazione".

In via generale, l'Ufficio ha proseguito nella ordinaria gestione in relazione allo stato della singola posizione ed agli sviluppi intervenuti su ciascuna delle posizioni stesse, con emissione

di pareri per incidenti di esecuzione su istanza di parte; emissione di ingiunzione a demolire ovvero rinnovo della stessa in casi particolari; richiesta adozione dei provvedimenti di acquisizione al patrimonio comunale e relativa trascrizione ovvero dei permessi di costruire o concessioni in sanatoria e loro acquisizione in atti; richiesta di sopralluogo alla Polizia Municipale per la descrizione dello stato dei luoghi all'attualità ovvero per la constatazione di avvenuta demolizione o non avvenuta demolizione; segnalazione al P.M. competente di eventuali nuovi abusi emersi in fase di sopralluogo; richiesta esiti ricorsi al TAR avverso vari provvedimenti amministrativi emessi dalle Amministrazioni comunali che, di fatto, hanno paralizzato le procedure amministrative poste in essere dai Comuni.

STATISTICA DEMOLIZIONI

Statistica demolizioni 01.7.2019 al 30.6.2020	
Pendenti anni precedenti	462
Iscritti	4
Archiviati	17
TOTALE PENDENTI REALI al 30.6.2019	449

Motivazioni archiviazioni dal 01.7.2019 al 30.6.2020	
Autodemolizione	5
Demolizione	0
Revoca Corte	8
Prescrizione reato	4
Revoca PG	0
TOTALE	17

Statistica 1 luglio 2019 / 30 giugno 2020

	MOLLACE	DE SIERVO ARDIGO'	PIANTONI	TOTALE
ARCHIVIAZIONI	6	4	7	17
INCIDENTE ESECUZIONE	2	5	9	16
RICHIESTE	10	24	48	82
SOLLECITI	43	6	38	87
INGIUNZIONI	0	5	11	16
CONVOCAZIONI	1	4	1	6
VERBALE SOMM.INF.	1	0	0	1
INCARICHI CONSULENTI REGIONE	3	1	2	6
PARERI RESI	0	0	2	2

Statistica 3° trimestre 2019

	MOLLACE	DE SIERVO	PIANTONI
ARCHIVIAZIONI	3		3
INCIDENTE ESECUZIONE	1		4
RICHIESTE	4	1	24
SOLLECITI	32		3
INGIUNZIONI			1
CONVOCAZIONI	1		
VERBALE SOMM.INF.	1		
INCARICHI CONSULENTI REGIONE			
PARERI RESI			

Statistica 4° trimestre 2019

	MOLLACE	ARDIGO'	PIANTONI
ARCHIVIAZIONI	2	4	3
INCIDENTE ESECUZIONE	1	5	4
RICHIESTE		6	8
SOLLECITI			17
INGIUNZIONI		1	6
CONVOCAZIONI			1
VERBALE SOMM.INF.			
INCARICHI CONSULENTI REGIONE	3		2
PARERI RESI			

Statistica 1° trimestre 2020

	MOLLACE	ARDIGO'	PIANTONI
ARCHIVIAZIONI			1
INCIDENTE ESECUZIONE			
RICHIESTE	6	8	12
SOLLECITI	10	2	15
INGIUNZIONI			3
CONVOCAZIONI		3	
VERBALE SOMM.INF.			
INCARICHI CONSULENTI REGIONE			
PARERI RESI			1

Statistica 2° trimestre 2020

	MOLLACE	ARDIGO'	PIANTONI
ARCHIVIAZIONI	1		
INCIDENTE ESECUZIONE			1
RICHIESTE		9	4
SOLLECITI	1	4	3
INGIUNZIONI		4	1
CONVOCAZIONI		1	
VERBALE SOMM.INF.			
INCARICHI CONSULENTI REGIONE		1	
PARERI RESI			1

Nota* Nel 3° trimestre 2019 Dr. De Siervo al posto del dr. Ardigò

Numero fascicoli, archiviazioni disposte e relative motivazioni:

Fascicolo SIEP	ANNO ARCHIVIAZIONE	MOTIVO	DATA ARCHIVIAZIONE
2000/594	2019	AUTODEMOLIZIONE	02.07.2019
2000/260 (1)	2019	REVOCA CORTE PRESCRIZIONE REATO	05.09.2019
2000/260 (2)	2019	REVOCA CORTE PRESCRIZIONE REATO	05.09.2019
1999/722	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	23.09.2019
1995/217	2019	AUTODEMOLIZIONE	30.09.2019
1999/506	2019	AUTODEMOLIZIONE	30.09.2019
2000/292 (1)	2019	REVOCA CORTE PRESCRIZIONE REATO	13.11.2019
2000/292 (2)	2019	REVOCA CORTE PRESCRIZIONE REATO	13.11.2019
22001/582 (1))	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	02.12.2019
22001/582 (2)	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	02.12.2019
21998/226 (1)	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	11.12.2019
21998/226 (2)	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	11.12.2019
1999/398	2019	REVOCA CORTE SANATORIA	17.12.2019
2009/721	2019	AUTODEMOLIZIONE	17.12.2019
2001/364	2019	AUTODEMOLIZIONE	17.12.2019
1999/600	2020	REVOCA CORTE SANATORIA	21.01.2020
1997/019	2020	REVOCA CORTE SANATORIA	25.06.2020

1.6. Settore Civile

Il gruppo si compone di 5 magistrati - ritornati all'originario numero con l'inserimento del dr. Polella - addetti alle materie riconducibili nell'alveo della competenza "civile" della Procura Generale, e di ulteriori 2, cui unitamente a due tra i primi 5, sono affidate le questioni riguardanti le sanzioni applicate dalla Banca d'Italia e dalla Consob ai soggetti, operatori, amministratori e sindaci degli istituti oggetto della rispettiva vigilanza

L'attività dell'Ufficio in materia civile si esplica: a) attraverso la formulazione di interventi in giudizi di alcune materie b) nell'esame, con apposizione del "visto", delle sentenze emesse dai Tribunali del distretto nelle materie matrimoniali, famiglia e minori e dalla Corte d'Appello ai fini di una eventuale impugnazione davanti alla Corte di Cassazione.

Le materie riguardate sono specificamente indicate nel Progetto Organizzativo, ma più in generale l'intervento si svolge per tutte quelle questioni per le quali sia previsto normativamente (intervento obbligatorio) o per quelle per le quali sia ravvisabile la ricorrenza di un interesse pubblico (intervento facoltativo).

Le questioni più numerose attengono alle materie trattate dalla sezione "Persone" della Corte d'appello, che riguardando le Sezioni Minori e Famiglia rilevanti in quanto riguardano gli aspetti anche più profondi della vita delle persone che quindi postulano notevole sensibilità e capacità professionale e quindi:

- Volontaria giurisdizione

vengono assegnate con criteri predeterminati ai 5 magistrati che svolgono le funzioni nel "gruppo".

Altre questioni trattate, tra cui a titolo di esemplificazione senza pretesa di completezza,

- querele di falso,
- reclami in ordine a sanzioni irrogate agli amministratori cli banche e di società, dagli organi di vigilanza, Banca d'Italia e Consob,
- reclami nei confronti di sanzioni irrogate ai professionisti notai,
- reclami proposti dai richiedenti asilo,
- questioni elettorali,
- usi civici, di Competenza per tutto il Territorio nazionale, esclusa Sicilia, della Corte d'Appello di Roma

Con recente circolare del sig. Avvocato Generale è stato disposto, anche per le problematiche legate alla pandemia in corso, che non vi fosse più partecipazione alle udienze civili, eccezion fatta per quelle in tenia di querela di falso allorché si proceda all'acquisizione del documento querelato di falso, per la successiva custodia in cassaforte a cura del cancelliere.

Tuttavia l'ufficio provvede ad assicurare la presenza in altre udienze - non preventivabili in via generale - per singole cause di altre materie ove sia necessaria la partecipazione del P.G. alla stregua dei criteri indicati dalla legge, e soprattutto in relazione alla ravvisata ricorrenza di un pubblico interesse.

Non è poi infrequente che taluni collegi della Corte, ravvisino essi stessi, per uno specifico caso, la opportunità dell'intervento ed anche, talvolta, della presenza all'udienza del Procuratore Generale e lo segnalino a questo ufficio. In tali casi, anche per il doveroso rispetto nei confronti dei giudici, i sostituti Procuratori generali non mancano di fornire la propria collaborazione.

Le questioni della sezione Minori, nelle quali la ricorrenza dell'interesse pubblico è immediatamente ravvisabile perché sono coinvolti interessi di soggetti naturalmente deboli cui lo Stato appronta doverosa attenzione, sono attribuite a turno a ciascun magistrato tra i primi 5, mentre le cause di Usi Civici sono assegnate al dr. de Marinis ed al dr. Polella, come previsto dal P.O. aggiornato.

Sono state date indicazioni perché le questioni attinenti alle altre materie vengano assegnate una ciascuno, ai componenti del gruppo.

Quanto al perseguimento di una qualificata partecipazione ai giudizi nei procedimenti relativi ai reclami avverso le sanzioni irrogate dalla Banca d'Italia a funzionari delle banche vigilate, può dirsi che, dopo la modifica della normativa del T.U.B. intervenuta nel 2015, che ha reso non più obbligatorio l'intervento del Pubblico Ministero in siffatte procedure, si era proceduto, ad interlocuzione con la dirigenza della Corte d'Appello, settore civile, per riceverne informazioni sulle più rilevanti cause al fine di favorire l'intervento volontario del Pubblico Ministero nei casi di maggiore rilevanza o risonanza.

Il numero complessivo di segnalazioni per siffatte cause è nel corso degli ultimi tempi, di fatto, azzerato.

Per quanto attiene le cause dei reclami dei richiedenti asilo, avverso le decisioni negative del Tribunale, può notarsi da un lato che il numero di quelli che vengono al giudizio della Corte d'Appello si mantiene di certo peso per effetto della pendenza dei giudizi azionati prima della entrata in vigore della attuale norma che ha escluso la ricorribilità in appello. Essi sono ancora relativamente numerosi anche in conseguenza di quello che era stato un mutato atteggiamento complessivo del Tribunale di Roma da ultimo, più restrittivo nel riconoscimento del diritto di asilo o di protezione umanitaria rispetto al passato.

Si tratta dunque di un materia che per questo ufficio appare destinata ad esaurirsi, salvo ulteriori modifiche normative.

Per quanto attiene l'organico del personale amministrativo addetto alla sezione civile deve ancora segnalarsi la difficoltà per la sua imm modificata carenza numerica pari a tre sole unità che non di rado diventano due o una.

Statistica Settore civile

ATTIVITA' IN MATERIA CIVILE ED AMMINISTRATIVA

	II° Semestre 2019	I° Semestre 2020
Attività inerenti interrogazioni parlamentari	12	20
Procedimenti disciplinari iniziali a carico del personale di Polizia Giudiziaria		
Procedimenti disciplinari iniziati a carico degli iscritti all'ordine dei Notai	0	0
Visti su procedimenti definiti a carico di appartenenti ad altri ordini professionali	74	93
Visti su sentenze civili	1071	793
Visti su ordinanze civili	162	130
Visti su decreti civili	596	430
Visti sui motivi di appello civili	81	98
Interventi per affari contenziosi (Pareri)	249	263
Interventi per affari in Camera di Consiglio (Pareri Volontaria Giurisdizione)	227	219
Interventi per controversie sugli usi civili	7	7
Altri pareri	23	8
Udienze Civili presso la Corte d'Appello	11	16

Statistica Protezione Internazionale Anno 2019				
MESE	PERVENUTI	PARERE POSITIVO	PARERE NEGATIVO	PENDENTI
Anno precedente				217
Gennaio	66		96	-30
Febbraio	32	1	84	-53
Marzo	26	1	60	-35
Aprile	62		59	3
Maggio	34	2	50	-18
Giugno	7	2	71	-66
Luglio	15			15
Agosto	33		10	23
Settembre	58		32	26
Ottobre			7	-7
Novembre			16	-16
Dicembre		2	23	-25
TOTALE	333	8	508	34

Statistica Protezione Internazionale 1° Semestre 2020				
MESE	PERVENUTI	PARERE POSITIVO	PARERE NEGATIVO	PENDENTI
Anno precedente				34
Gennaio	37	1	34	2
Febbraio	37		40	-3
Marzo	23		27	-4
Aprile	17		26	-9
Maggio	13		2	11
Giugno		1	6	-7
TOTALE	127	2	135	24

Statistica Banca d'Italia Anno 2019				
MESE	PERVENUTI	NLP	INTERVENTI	PENDENTI
Anno precedente				25
Gennaio			1	-1
Febbraio		6	1	-7
Marzo				0
Aprile		2		-2
Maggio	2	12		-10
Giugno				0
Luglio	8			8
Agosto				0
Settembre	2	2	3	-3
Ottobre		1		-1
Novembre		4		-4
Dicembre				0
TOTALE	12	27	5	5

Statistica Banca d'Italia Anno 1° Semestre 2020				
MESE	PERVENUTI	NLP	INTERVENTI	PENDENTI
Anno precedente				5
Gennaio				0
Febbraio		2		-2
Marzo		3		-3
Aprile				0
Maggio				0
Giugno				0
TOTALE	0	5	0	0

1.7. Tutela e Ambiente

Con riferimento al periodo compreso tra l'1 luglio 2019 ed il 30 giugno 2020, non sono emerse problematiche particolari nella gestione dei reati in materia ambientale e di tutela del lavoro.

Nessuna comunicazione, in particolare, è pervenuta a questo ufficio dalle Procure del Distretto, ai sensi dell'art. 118 bis disp. att..

1.8. Misure patrimoniali

Per dovere di sintesi, si richiama la relazione dello scorso anno.

Anche per il periodo di riferimento, l'attività dell'Ufficio può dirsi caratterizzata, quantitativamente e qualitativamente, dalla trattazione di importanti affari in materia.

Il periodo di riferimento della presente breve relazione, tuttavia, è stato notoriamente caratterizzato da difficoltà operative degli Uffici Giudiziari dovute alla emergenza Covid 19.

Tuttavia, il numero di udienze tenute dalla IV Sezione della Corte di Appello è stato assolutamente congruo al pari dei procedimenti definiti.

Molti procedimenti, iniziati e segnalati in trattazione con la precedente relazione, hanno avuto definizione tra fine anno 2019 e primavera 2020.

Si richiamano, quindi, i seguenti procedimenti :

Sempre in via generale, pare doveroso segnalare ulteriori procedure di rilievo che hanno avuto trattazione nel periodo di interesse:

1)Anemone Diego; 2) Capriotti Angelo + 1; 3) Iovine Salvatore ed altri; 4)Staniscia Nicola + 1; 5) Balini Mauro; 6) Filippone Francesco ed altri (nascente anche da una maxi-operazione in tema di stupefacenti, in trattazione innanzi alla Corte di Appello; Filippone Francesco è figlio di Filippone Rocco, attualmente processato a Reggio Calabria per le stragi di 'ndrangheta del 94); 7)Iuliano Valentino ed altri; 8) Di Guglielmi Consiglio ed altri; 9) Varsi Francesco; 10) Di Silvio Alevino ed altri; 11) Dezi Walter ed altri; 12) Crescimone Maria + 1.

Mette conto segnalare, innanzitutto, che sono state trattate e definite le misure di prevenzione personale e patrimoniale a carico di Carminati Massimo, Brugia Riccardo e Buzzi Salvatore (l'Ufficio di Procura Generale ha ottenuto il riconoscimento della pericolosità sociale qualificata in capo ai prevenuti – disconosciuta in primo grado - e la conferma delle misure ablative), nonché a carico di Fasciani Carmine e Fasciani Terenzio (con alla base il processo penale relativo che ha già verificato la sussistenza dell'ipotesi delittuosa di cui all'art. 416 bis c.p.).

Si espongono, adesso, i dati statistici, ai fini di una visione globale del lavoro complessivo dell'Ufficio nel settore prevenzione:

Per ciò che concerne l'esame dei fascicoli ed i relativi visti, l'Ufficio ha attenzionato:

- a) n. 288 decreti provenienti dai Tribunali del Distretto;
- b) n. 70 appelli relativi ai decreti provenienti dai Tribunali del Distretto;
- c) n. 4 impugnazioni relative a decreti emessi dalla Corte di Appello.

L'Ufficio, soprattutto, ha – nell'ambito della propria funzione requirente – richiesto ed ottenuto l'emissione da parte della Corte di Appello di n. 83 decreti (conclusivi delle procedure di appello) nel periodo in esame.

Per ciò che concerne, poi, l'attività dell'Ufficio in relazione alla applicazione della norma di cui all' art. 12 *sexies* del D.L. 306/92, convertito in L. 365/92, si segnalano i seguenti dati.

L'attività amministrativa dell'Ufficio Confische (ex art. 12 *sexies* L.365/92) per il semestre relativo all'anno 2020 ha subito un consistente rallentamento causato dall'emergenza COVID 19 e dall'assenza dell'unico Funzionario proposto fin dalla fine di febbraio; nei mesi a seguire ha inciso negativamente sulle attività generali dell'ufficio la presenza settimanale "a rotazione" del personale fino al 31.7.2020.

Statistica dal 01.07.2019 al 30.06.2020

ISCRITTI	
CONFISCHE DEFINITE	1*
RICHIESTE AUTORIZZAZIONE CONFISCHE C.A.	
POSIZIONI ARCHIVIAATE (relative anche ad iscrizioni anni precedenti)	
IN CORSO DI INDAGINE GUARDIA DI FINANZA	11**
SENTENZE VISIONATE	2
ARCHIVIAATE SENZA INDAGINI PATRIMONIALI	
INFORMATIVE GUARDIAFINANZA (ricevute)	5
DA VISIONARE	536***

* trattasi di sentenza straniera riconosciuta in Italia

** trattasi di n. 11 sentenze relative a 16 soggetti

(sono in corso di esame altre 98 sentenze relative a 146 soggetti del periodo precedente per le quali il GICO non ha ancora redatto informative)

*** il dato si riferisce a n. 536 nominativi (ciascuna sentenza può riferirsi a più nominativi). In aggiunta ai n. 597 nominativi segnalati da visionare nel periodo precedente.

1.9. Avocazioni

Da un punto di vista quantitativo si rileva che nel corso dell'anno 2019 risultano iscritte n. 74 procedure contro le n. 35 del periodo gennaio-settembre 2020 (dato quest'ultimo tendenzialmente inferiore a quello precedente in considerazione del trimestre di più stringente emergenza sanitaria, con drastica riduzione dei flussi di affari in entrata). Nel periodo in esame sono stati avvocati n. 5 procedimenti (5 anche nel periodo precedente).

Le censure formulate dagli esponenti possono essere inquadrare nella assoluta maggioranza dei casi nella fattispecie prevista dall'art. 412, primo comma, c.p.p. (relativa ad assenza di scelte definitorie entro il termine di legge per la fase di indagine, con addebiti di ingiustificata inerzia); ad attivarsi sono per lo più le persone offese dal reato, quasi sempre per mezzo di un loro difensore di fiducia, anche se qualche volta lo stimolo all'esercizio del nostro potere di sostituzione è partito dalle persone indagate.

Meno frequenti, ma comunque non eccezionali, sono le doglianze inquadrabili nella previsione dell'art. 412, secondo comma, c.p.p. (censure mosse a richieste di archiviazione ormai formulate, ma non ancora decise dal GIP, sul presupposto di una non condivisa qualificazione giuridica operata dal P.M. ovvero di asserite lacune nella attività investigativa di quest'ultimo che, ove auspicabilmente colmate presso il nostro ufficio, potrebbero portare al positivo esercizio dell'azione penale).

1.10. Contrasti di competenza

Il carico di lavoro è stato di n. 21 procedure nel corso del periodo in esame ed in n. 34 procedure nel periodo precedente.

I conflitti sono sempre stati di tipo negativo, assai di sovente originati (ex art. 54 c.p.p.) da iniziativa di una Procura della Repubblica che non ha accettato la trasmissione di un procedimento penale per competenza territoriale proveniente da omologo ufficio giudiziario del distretto. In questi casi, viste le dimensioni ed il carico di lavoro della Procura di Roma, quest'ultima è assai spesso uno dei protagonisti del contrasto nel quale alla fine risulta nella maggior parte delle volte soccombente.

In un numero inferiore si attestano le procedure ex art. 54 quater c.p.p., originate da iniziative dei difensori di persone indagate che vorrebbero spostare la fase di indagine preliminare in corso dalla Procura della Repubblica che ha dato avvio all'ipotesi accusatoria nei loro confronti ad altro paritetico ufficio del distretto.

1.11. Sicurezza

L'opera del gruppo di lavoro nel periodo ha ottenuto risultati importanti in tutto il distretto ed in particolare svolgendo le seguenti funzioni:

1. ha gestito le procedure negoziali al di sotto della soglia comunitaria per l'aggiudicazione dei servizi di Vigilanza Armata delle sedi giudiziarie del Distretto assicurando il relativo servizio finalizzato alla sicurezza degli edifici;
Nello specifico, a far data dal 1° gennaio u.s. i contratti di vigilanza presso i vari circondari sono stati oggetto di apposite proroghe tecniche nell'attesa della definizione delle singole gare di appalto attribuite dal Ministero della Giustizia alle Procure del Distretto in attesa della definizione della procedura di gara a livello nazionale delegata alla Consip SpA., che comunque non coinvolgerà il circondario di Rieti e Viterbo;
2. ha provveduto ad implementare i vari sistema di videosorveglianza della maggior parte dei circondari laziali, attraverso l'installazione di nuovi scanner bagagli e metal detector, sistemi di allarmi interni e periferici centralizzati.
Non da ultimo ha provveduto, nell'ambito dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, a monitorare le esigenze e fornire diretto riscontro circa la fornitura di:
 - a. telecamere termiche per la rilevazione della temperatura corporea da integrare agli attuali sistemi di videosorveglianza installati presso i vari Uffici giudiziari;
 - b. scanner termici mobili da installare presso gli ingressi principali degli Uffici.
3. collabora, unitamente agli Uffici del Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche, della Regione Lazio, del Comune di Roma, del Ministero della Giustizia, della Corte di Appello, della Procura della Repubblica e Tribunale di Roma al progetto che prevede sia la rifunzionalizzazione degli edifici esistenti (palazzine A, B e C della città giudiziaria), che la costruzione di un nuovo edificio nell'area prospettante piazzale Clodio.
A tal proposito si rappresenta che entro i primi mesi del prossimo anno sarà bandito il "concorso di Progettazione" avente lo scopo di riqualificazione ambientale, paesaggistica e funzionale dell'intera area.

Con riferimento alla situazione della sicurezza degli Uffici giudiziari del distretto di Corte d'Appello di Roma, si elencano di seguito gli interventi in essere o comunque pianificati

che hanno comunque risentito di un notevole rallentamento in virtù del blocco delle attività riconducibili al diffondersi dell'emergenza epidemiologica.

1.11.1. Progetti strutturali

a. Tribunale di Roma - Sezione civile e del lavoro (ex caserma "Nazario Sauro" e "Cavour"). Messa in sicurezza degli accessi.

Gli interventi di riqualificazione riguardano i plessi militari dismessi delle caserme "Nazario Sauro" e "Cavour" e sono tuttora in corso d'opera a cura Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna.

Nello specifico attualmente risultano completamente realizzate le seguenti opere attinente:

1) la caserma "Nazario Sauro":

- | | |
|-----------------------------------|--|
| a) varco A (via Damiata): | realizzazione di due distinte sale di accesso (una aperta al pubblico e l'altra dedicata esclusivamente agli autorizzati) che saranno dotate di opportuni apparati tecnologici di sicurezza; |
| b) varco H (viale delle Milizie): | realizzazione di un varco di uscita dell'utenza; |
| c) varco D (via Lepanto): | realizzazione di una sala di accesso in ingresso con distinti percorsi sia per agli autorizzati che per l'utenza pubblica. |

2) la caserma "Cavour":

- | | |
|--|--|
| a) varco F (viale Giulio Cesare n. 54): | sono in fase di conclusione i lavori strutturali che vedrà realizzato un varco di uscita dedicato all'utenza; |
| b) varco G (via Lepanto nn. 2, 4 e 6): | sono state completamente terminate le opere relative alla realizzazione di apposite sale di ingresso e di uscita dedicate distintamente sia al personale autorizzato che alla pubblica utenza. Anche questa postazione, a conclusione definitiva delle opere, sarà dotata di opportuni apparati di sicurezza (scanner bagagli, metal detector, tornelli di ingresso e/o uscita). |

Inoltre sono in **corso di esecuzione** i seguenti lavori riguardanti:

- 1) ex caserma “Cavour”, il **varco E** (viale Giulio Cesare n. 52) ove è in corso di apposizione di un grande varco di ingresso/uscita (sia di autorizzati che di utenza generica) attraverso il posizionamento di un importante opera prefabbricata;
- 2) ex caserma “Sauro” i varchi B e C (viale Giulio Cesare n. 54/B e 54/D), ove sono previsti meri varchi d’uscita dell’intera utenza.

Al termine dei lavori si avrà una completa rivisitazione dei flussi in entrata e in uscita, del tutto separati tra loro, con la creazione di accessi dedicati all'utenza con collocazione di scanner bagagli e metal detector, che verranno acquisiti dalla Procura Generale insieme ai tornelli elettronici per i varchi dedicati principalmente al deflusso in uscita.

Il personale autorizzato (magistrati, personale amministrativo, avvocati) farà ingresso da accessi dedicati, previa dotazione di *badge*.

Per questo flusso abituale sono allo studio ipotesi di installazione di software di riconoscimento visivo o di *app* su *smartphone* con doppio livello di autenticazione (es.: riscontro con pin variabile da digitare sul telefono).

b. Tribunale di Roma e Procura della Repubblica, piazzale Clodio 1/C. Lavori di messa in sicurezza delle aree a servizio del Tribunale di Roma - Procura della Repubblica - Piazzale Clodio 1/C.

1) Lavori di messa in sicurezza delle aree relative all’ingresso principale di via Golametto.

Il progetto esecutivo è stato approvato dalla Conferenza Permanente e trasmesso al Ministero della Giustizia che ne ha disposto il finanziamento.

L'intervento è stato esaminato dal CTA (Comitato Tecnico Amministrativo) del Provveditorato con esito favorevole. Il progetto è stato posto a base di gara e affidato alla ditta Cermaria Costruzioni srl.

Attualmente sono in fase di ultimazione le procedure di verifica dei requisiti del contraente per la sottoscrizione definitiva del contratto.

2) Adeguamento della recinzione perimetrale esterna.

La gara per l'aggiudicazione dei lavori è stata curata dal Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna. Il cantiere è stato consegnato il 13/12/2017.

c. Palazzo di Giustizia di Rieti (piazza Bachelet). Lavori di adeguamento degli accessi alle norme di sicurezza

Il progetto esecutivo è stato approvato dalla Conferenza Permanente e trasmesso al Ministero della Giustizia per il finanziamento.

d. Palazzo di Giustizia di Cassino. Lavori di adeguamento degli accessi alle norme di sicurezza

Il progetto esecutivo è stato approvato dalla Conferenza Permanente e trasmesso al Ministero della Giustizia per il finanziamento.

- e. **Tribunale di Sorveglianza di Roma. Lavori di implementazione delle misure di sicurezza dell'accesso e di riqualificazione di alcuni locali al piano terra da adibire ad uffici.**

Il progetto esecutivo è stato approvato dalla Conferenza Permanente e trasmesso al Ministero della Giustizia per il finanziamento.

- f. **Tribunale di Tivoli. Lavori di adeguamento degli accessi alle norme di sicurezza**
L'edificio del Tribunale richiede la sistemazione dell'accesso principale con adeguati impianti di sicurezza. Il progetto è stato più volte rielaborato, anche in ragione dei vincoli presenti sulla struttura, e condiviso con Tribunale e Procura al fine di preservare gli spazi a disposizione dei due uffici giudiziari dopo che taluni ambienti verranno dedicati esclusivamente all'alloggiamento di impianti di sicurezza.

In attesa di approvazione definitiva da parte della Conferenza Permanente.

- g. **Palazzo di Giustizia di Frosinone. Lavori di adeguamento degli accessi alle norme di sicurezza**

Il progetto esecutivo per l'adeguamento degli accessi, realizzato dal Provveditorato Interregionale OO.PP., è stato trasmesso al Ministero della Giustizia per il finanziamento.

- h. **Tribunale di Latina - Sezioni Civili. Lavori di adeguamento delle strutture esterne e degli accessi.**

Il Provveditorato sta procedendo all'elaborazione del progetto esecutivo per l'adeguamento degli ingressi e dell'area retrostante l'edificio.

1.11.2 Progetti videosorveglianza

- a. **Città giudiziaria di piazzale Clodio (Tribunale e Procura della Repubblica)**

Il collaudo definitivo dell'impianto di videosorveglianza avvenuto nel mese di settembre 2019, ha posto in essere l'operatività di:

- 1) oltre 350 telecamere di ultima generazione collegate ad una *control room*;
- 2) vari "lettori targhe" installati presso i varchi di accesso veicolare degli Uffici giudiziari.

Durante la progettazione e realizzazione del summenzionato impianto, è stato necessario far fronte ad ulteriori esigenze di sicurezza che hanno comportato l'ammodernamento di impianti presenti ma ormai datati quali ad esempio l'invio delle immagini del sistema di videosorveglianza del locale "corpo di reato" presso l'ubicazione della nuova sala regia.

- b. **Corte d'Appello di Roma (via Varisco)**

Realizzato un impianto di lettura targhe veicolare approntato presso l'ingresso e l'uscita di tutti i varchi veicolari della corte.

- c. **Giudice di Pace di Roma - sede via Teulada.**

Completata l'installazione dell'impianto di lettura targhe veicolare che consentirà l'accesso al plesso giudiziario solo al personale autorizzato.

d. Uffici giudiziari di Cassino

Installazione di un impianto videocitofonico con tecnologia *ip*, associato all'elettrificazione delle serrature, all'ingresso delle stanze di tutti i magistrati.

e. Procura e Tribunale per i Minorenni di Roma.

Installato un nuovo sistemi di sicurezza attraverso il montaggio di appositi videocitofoni nonché e l'installazione di apposite porte di accesso di sicurezza.

f. Palazzo di giustizia di Rieti

Si è proceduto all'ultimazione di un nuovo impianto di videosorveglianza con annesso impianto di accesso al parcheggio tramite letture targhe.

g. Procura di Latina - sede di via Ezio

L'impianto di video sorveglianza già installato è stato implementato attraverso l'installazione il controllo accessi al parcheggio tramite impianto di lettura targhe.

h. Uffici giudiziari di Velletri.

L'impianto di video sorveglianza già installato è stato implementato attraverso l'installazione il controllo accessi al parcheggio tramite impianto di lettura targhe.

i. Uffici giudiziari di Civitavecchia. Impianto videosorveglianza

Realizzato un nuovo impianto di videosorveglianza da installare presso il plesso immobiliare che ospita il Tribunale e la Procura della Repubblica di Civitavecchia, il cui collaudo è stato ultimato per il mese di dicembre.

j. Uffici giudiziari di Tivoli.

Realizzato un nuovo impianto di videosorveglianza integrato presso i due plessi ospitanti i locali uffici giudiziari

1.11.3. Impianti di sicurezza

I vari Uffici giudiziari del distretto romano sono stati forniti, rispettivamente:

- | | |
|---|--|
| a. Procura della Repubblica e Tribunale Roma: | - n. 3 nuovi scanner bagagli (ingresso di via Golametto);
- sostituzione del sistema di videosorveglianza all'interno delle aule bunker (aule A, B e C), delle celle detenuti e dei relativi accessi; |
| b. Tribunale Civile di Roma: | al termine dei lavori di ripristino degli accessi si procederà all'acquisizione degli apparati radiogeni necessari e dei tornelli elettronici di ingresso e/o uscita. |
| c. Giudice di Pace di Roma (sezione Penale): | - n. 1 scanner bagagli; |

- nuovo sistema di videosorveglianza all'interno e all'esterno del plesso
- d. Giudice di Pace di Roma (sezione Civile):
 - n.1 scanner bagagli e n. 1 metal detector;
 - impianto di lettura targhe per l'ingresso autorizzato del personale.
- e. Uffici giudiziari di Tivoli:
 - interventi tecnici sugli apparati (scanner bagagli installati presso il Tribunale;
 - ripristino degli impianti antintrusione perimetrale;
 - fornitura di un nuovo impianto di videosorveglianza presso i locali del Tribunale e della Procura della Repubblica.
- f. Uffici giudiziari di Civitavecchia: oltre al menzionato impianto di videosorveglianza, installazione di un nuovo impianto di allarme presso l'area "corpi di reato";
- g. Uffici giudiziari di Cassino:
 - installazione sistemi di controllo accessi presso gli uffici dei magistrati (videocitofoni) e ripristino accesso controllato presso gli Uffici giudiziari del Giudice di Pace;
 - allestimento di un sistema di videosorveglianza presso l'aula penale del Tribunale.
- h. Uffici giudiziari di Latina:
 - presso il Tribunale è stato ripristinato l'impianto antintrusione generale ed in particolare quello dei locali "corpi di reato". Mentre presso la locale Procura della Repubblica è stato implementato l'impianto di lettura targhe veicolare;
 - ripristinata la funzionalità dell'apparecchiatura di registrazioni del sistema di videosorveglianza.
- i. Uffici giudiziari di Velletri: implementazione del sistema di lettura targhe veicolare installato presso i locali uffici.

1.11.4. Gare per la vigilanza armata

L'aggiudicazione delle procedure di gara per il servizio di vigilanza armata degli Uffici giudiziari del distretto romano prevedeva, quale termine contrattuale, la data del 30 settembre u.s.

Nelle more dell'attivazione della Convenzione CONSIP relativa al servizio di vigilanza armata, questa Procura Generale:

- a. ha provveduto a reperire i nuovi fabbisogni di gara relativi ai singoli circondari secondo le indicazioni fornite dal Ministero della Giustizia;
- b. ha previsto, preso atto della nuova sospensione dei bandi di gara Consip, la pubblicazione di nuove gare per tutti i circondari del Distretto in conformità di quanto indicato dal Ministero della Giustizia;
- c. ha provveduto a richiedere la proroga degli attuali servizi di vigilanza sino ai primi mesi del 2021, termine entro il quale si prevede verranno aggiudicate le gare svolte dalle singole Procure della Repubblica.

2. Procura della Repubblica di Roma

Dalle relazioni svolte dai procuratori aggiunti preposti ai gruppi di lavoro specializzato emergono si osservano i primi effetti della pandemia, ancora più incisivi nel periodo a venire, sulla attività dell' ufficio di Procura.

2.a) Effetti delle riforme più recenti:

Le modifiche normative intervenute non hanno prodotto ancora effetti significativi.

In particolare la riforma della legislazione relativa alla "Crisi di impresa", potenzialmente idonea a produrre effetti rilevanti anche in materia penale, risulta sostanzialmente congelata a seguito dell'epidemia. Talune misure sono state adottate e sono illustrate nella relazione dell'aggiunto del "Gruppo Economia".

La riforma delle intercettazioni è entrata in vigore in epoca successiva al 10 luglio 2020. Effetti rilevanti possono essere riferiti alle novelle legislative intervenute nella primavera 2020 per il contrasto al fenomeno epidemiologico.

Degli effetti dell'epidemia, e della normativa speciale ad essa connessa, si riferisce nel prosieguo e in termini più dettagliati come dalle relazioni citate.

2.b. Situazione carceraria:

L'impatto dell'emergenza COVID-19 sulle strutture carcerarie del distretto è risultato particolarmente significativo, come riscontrato nella quotidiana gestione dei procedimenti con indagati detenuti o da associare al carcere.

Sin dal marzo 2020, in coincidenza con i provvedimenti di *lock down*, si è posta l'esigenza prioritaria di adottare protocolli per evitare contagi all'interno degli stabilimenti carcerari. Sono state previste, in un contesto già caratterizzato da situazioni di sovraffollamento, nuove e specifiche procedure per l'ingresso di persone arrestate e, per la gestione detenuti, in genere, con conseguente inevitabile riverbero sull'attività giudiziaria.

L'ufficio si è relazionato con tutti i soggetti istituzionali competenti sicché con adeguati atti di indirizzo e organizzativi si potesse fronteggiare la nuova e complessa situazione con l'obiettivo di contenere gli ingressi in carcere e le misure detentive carcerarie.

Tanto nel rispetto delle "linee guida" tracciate dalla Procura Generale della Corte di Cassazione con le note del 1° aprile 2020 e del 27 aprile 2020.

In particolare, da un lato si è agito, in coordinamento con le Forze di Polizia, sulla gestione degli arresti. Quanto alla trattazione di arresti in flagranza e fermi, va segnalato che nei mesi di marzo e aprile 2020, la quasi totalità dei procedimenti per direttissima, sulla base del protocollo condiviso con il Tribunale, l'Avvocatura e le FF.OO, è stata trattata in processi celebrati con collegamenti da remoto.

Per altro verso, sono state adottate le opportune determinazioni quanto alla tempistica dell'esecuzione delle misure cautelari con previsione della custodia in carcere e vaglio di quelle già in atto alla luce del nuovo contesto creato dalla epidemia.

Nel più recente periodo, ulteriormente rafforzati i protocolli sanitari negli istituti carcerari. con la previsione per ogni nuova persona associata di un consistente periodo di isolamento in cella singola (12-14 giorni), si è creata, particolarmente negli istituti romani di Rebibbia e Regina Coeli, una situazione di estrema difficoltà nel far fronte alle richieste di nuovi ingressi, con conseguenti, gravi, ricadute per le Forze di Polizia e per la stessa Procura della Repubblica quanto alla concreta esecuzione delle misure che imponevano l'associazione al carcere.

Così per alcuni casi di arresto in flagranza, per fermi di indiziati di delitto, per l'esecuzione di misure cautelari della custodia in carcere emesse o ripristinate, per ordini di esecuzione della pena.

Tali difficoltà sono state oggetto di segnalazione da parte dell'ufficio al Dipartimento della Amministrazione Penitenziaria; è seguito, in data 16.9.2020, un incontro (v. verbale allegato) presso lo stesso Dipartimento in esito al quale è stato predisposto un servizio di quotidiano aggiornamento, con numeri telefonici dedicati, delle disponibilità di posti negli istituti carcerari (v. nota DAP, Provveditorato Lazio, Abruzzo e Molise pervenuta il 22.10.2020 allegata).

Rimane ferma la massima attenzione per le valutazioni sul regime cautelare da adottare..

La partecipazione della Procura della Repubblica all'attività dell'Osservatorio Permanente sulla Messa alla Prova, finalizzata a favorire ogni valida iniziativa per la realizzazione di percorsi alternativi al processo e alla pena detentiva, è un momento significativo di tale periodo.

2.c) Copertura delle piante organiche e risorse materiali

E' ben noto il fenomeno della continua diminuzione del personale amministrativo che da molti anni colpisce quasi tutti gli uffici giudiziari d'Italia; basti pensare che nel maggio 2008 erano in servizio complessivamente 579 unità di personale amministrativo (a fronte di un organico di 642 unità), che alla data del 31.12.12 erano presenti 510 unità (a fronte di un organico rideterminato in 606 unità), che alla data del 31.12.2013 si erano ridotte a 491 unità, al 31.12.14 a 482 unità e al 31.12.15 si erano ridotte ulteriormente a 465 unità; al 1° Luglio 2017, nonostante le procedure di stabilizzazione del personale e l'assegnazione all'Ufficio di 33 unità, provenienti da altre Amministrazioni con procedura di mobilità, erano presenti 475 unità. Al 1° luglio 2018 le unità di personale presente si sono ridotte a 467.

Al 1° luglio 2019 le unità di personale presenti sono 446. Al 1° luglio 2020, il personale in servizio è diminuito di ulteriori 35 unità, pertanto al 1 luglio 2020 si evidenzia la mancanza di 9 Direttori Amministrativi, di 27 tra i Funzionari Giudiziari, dell'unico Funzionario Contabile, di 40 cancellieri, di 1 dei 2 Assistenti Informatici, di 6 tra gli assistenti giudiziari, di 33 tra gli Operatori Giudiziari e di 13 tra gli Ausiliari, (oltre all'assenza effettiva di ulteriori 34 unità di personale appartenente alle suindicate qualifiche che, sono tutt'ora distaccate, comandate o applicate presso altri uffici).

2.d) Risorse strumentali:

Gli spazi sono certamente carenti e sono ormai saturi gli ambienti destinati ad archivio.

Problemi di entità significativa e che richiederebbero interventi immediati sono legati all'inadeguatezza degli impianti climatici di riscaldamento/raffrescamento considerato lo stato di usura ormai insostenibile delle condutture.

Analoghi effetti legati all'età avanzata delle strutture esistenti si presentano con riferimento all'efficienza dei servizi igienici soggetti a continui guasti.

2.e) Strumenti Informatici:

L'ufficio ha attualmente in esercizio circa 890 postazioni di lavoro (*personal computer* con relative stampanti) abilitate all'accesso alla rete giustizia. Al fine di garantire la tempestiva sostituzione di alcuni personal computer che hanno evidenziato guasti delle componenti interne, sono stati già richiesti 250 postazioni di lavoro complete, sessanta monitor da 28" nonché dieci stampanti a colori (si tratta di una dotazione ritenuta appena sufficiente per soddisfare le attuali necessità del personale e dei magistrati). La richiesta a suo tempo inoltrata è stata evasa solo parzialmente. L'Ufficio ha in esercizio circa 38 server, fra fisici e virtuali, posti presso due Sale Server.

Nessuno dei server fisici, oramai obsoleti, è coperto da servizi di manutenzione. I sistemi di virtualizzazione necessitano di interventi di potenziamento e aggiornamento. I sistemi di Storage sono stati recentemente potenziati con un intervento minimale.

L'efficace alimentazione del gestore documentale da parte del personale di segreteria e degli uffici centralizzati necessita di un congruo numero di scanner; si tratta di una dotazione - allo stato - del tutto carente in ragione della qualità del materiale già offerto nelle precedenti forniture nonché del numero esiguo di macchine consegnate.

Per l'anno 2018 è stata richiesta la fornitura di 200 scanner da attribuire al personale di segreteria ed agli uffici centralizzati, strumenti si ribadisce necessari per l'alimentazione dell'applicativo documentale nonché per l'inoltro delle notifiche a mezzo TIAP/PEC. Detta richiesta non è stata ancora evasa. Nell'anno 2019, a fronte di un parco hardware di n° 890 postazioni attive sono state consegnati, per sostituire quanto guastatosi, solo n° 25 PC.

Il sistema di network (rete locale) asservito a questa Procura, fornito nel 2011 e condiviso con gli utenti del Tribunale Ordinario Penale, non ha servizi di manutenzione attivi. Il cablaggio orizzontale e verticale risale ad interventi posti in essere nel 1996 e limitatamente mantenuti. Mancano totalmente strumenti di rilevazione degli errori o guasti di rete (network management).

È stata, inoltre, richiesta (con istanza completa di progettazione e relativa dotazione di strumenti e hardware) la fornitura delle risorse necessarie per l'allestimento della sala corsi interattiva, ambiente di significativa importanza per la formazione del personale sull'utilizzo degli applicativi offerti dal DGSIA. Questa richiesta risulta ad oggi inevasa.

2.f) Iniziative adottate per un più efficace funzionamento degli uffici:

In questo contesto di grave carenza di risorse si è rivelata lungimirante e preziosa la scelta di centralizzare numerosi servizi e di potenziare al massimo grado l'attività delle Sezioni per la definizione di affari a trattazione semplificata (SDAS), in cui i procedimenti vengono assegnati a un procuratore aggiunto che si avvale della collaborazione di personale amministrativo e di p.g.

La centralizzazione dei servizi ha consentito di razionalizzare procedure e di realizzare utili sinergie: si può dire senza esitazione che senza l'adozione, vari anni orsono, di siffatta scelta organizzativa, l'ufficio non sarebbe oggi in grado di adempiere ai suoi compiti istituzionali in modo accettabile.

La centralizzazione della trattazione di numerosi affari di minor impegno investigativo è stata parimenti risolutiva. Nel periodo in esame (1.7.2019-30.6.2020) le SDAS hanno assorbito 12.185 procedimenti contro noti e precisamente:

- nr. 12.687 la SDAS/1
- nr. 1.745 la SDAS/2
- nr. 797 la SDAS/3
- nr. 372 la SDAS/4

Si tratta di 15.601 procedimenti, oltre un quarto (27,4%, per la precisione) rispetto alle sopravvenienze complessive, che nel periodo sono state pari a 57.409. E' notevole anche quanto emerge da una verifica, attualmente in corso, sulla qualità della trattazione centralizzata: l'analisi delle sentenze di primo grado emesse nell'anno 2019

nei procedimenti monocratici a citazione diretta mostra che l'esercizio dell'azione penale nei processi SDAS/1 è stato ritenuto fondato in una percentuale superiore di circa il 20% rispetto alla media.

I dati, che in questa sede non si possono analizzare nel dettaglio, confermano, in ogni caso, la grande efficacia della centralizzazione dei procedimenti nella gestione e riduzione dell'arretrato, ed è quindi stato già programmato un ulteriore incremento della competenza degli SDAS.

Un impatto positivo ha continuato ad avere la previsione, contenuta nel progetto organizzativo, in base alla quale i Procuratori aggiunti definiscono immediatamente, senza assegnarli ad altri magistrati, i procedimenti sopravvenuti che non richiedono alcuna attività di indagini.

Inoltre è stato stipulato e poi via via aggiornato un protocollo con il Tribunale per la trattazione, secondo criteri di priorità fissati dal Presidente del Tribunale, e su cui l'Ufficio concorda, di numerosissimi procedimenti (oltre 25.000) di competenza del Giudice monocratico per cui l'ufficio ha richiesto la fissazione della data di udienza, che però non è stata ancora stabilita e che peraltro è indispensabile per l'emissione del decreto di citazione a giudizio.

A fronte di tale situazione sono proseguite le misure volte ad accelerare la definizione dei procedimenti con conseguente diminuzione delle pendenze effettive (vale a dire al netto dei procedimenti che, pur definiti dal PM non sono assorbiti dal Tribunale e risultano quindi ancora pendenti presso l'Ufficio dal punto di vista meramente statistico). Tali misure si sono rivelate estremamente efficaci tanto che, al 30 giugno 2020, le pendenze effettive — vale a dire i procedimenti non ancora definiti dai pubblici ministeri e dalle strutture SDAS - non raggiungevano i 30.000 procedimenti.

2.g) Processo penale telematico

La Procura di Roma ha un livello piuttosto elevato di informatizzazione. Vengono in particolare materializzati tutti i procedimenti per i quali si esercita l'azione penale e tutti i procedimenti per i quali vi è richiesta di avviso ai sensi dell'art. 408 c.p.p. Sono inoltre acquisiti ab origine anche in formato digitale tutti i procedimenti la cui C.N.R. perviene attraverso il portale NDR. Sono soggetti a scansione altresì, di regola, i fascicoli processuali che provengono da altre Procure e quelli originati da querele depositate presso l'ufficio. Anche sotto la spinta dell'emergenza Covid si sono poi adottate ulteriori misure volte ad incentivare le interlocuzioni in forma "digitale" con l'Ufficio GIP e con il Tribunale.

2.h) Strumenti informatici per la gestione dell'emergenza

Gli applicativi utilizzati nel corso dell'emergenza sono quelli abitualmente in uso. I due principali applicativi tuttavia (TIAP e SICP), non potendo essere utilizzati da remoto non hanno avuto alcun ruolo nella gestione dell'emergenza. E' stato pertanto necessario potenziare strumenti già esistenti, ed in particolare i sistemi di posta elettronica, per consentire l'interlocuzione da remoto sia con gli avvocati, sia tra gli uffici, sia tra amministrativi e magistrati. Sulla quasi totalità delle postazioni di lavoro è stato installato il software per videoconferenze "Microsoft Teams" che ha consentito i collegamenti a distanza riducendo i contatti diretti tra le persone. Si è inoltre proceduto alla distribuzione dei residui computer portatili nella disponibilità dell'ufficio (circa 50) al personale amministrativo, che ha potuto utilizzarli per lo Smart working. Il predetto personale è stato abilitato all'accesso al portale di remotizzazione della DGSIA denominato "accessoremoto.giustizia.it" mediante il quale si è collegato a vari applicativi

ministeriali tra i quali SCRIPTA, SNT, SIAMM ecc. Sempre da remoto, il personale in modalità di lavoro agile è stato messo in condizione di consultare le caselle di posta elettronica personale e di segreteria, garantendo così quantomeno la ricezione e trattazione degli atti urgenti. Anche le comunicazioni con gli avvocati e la ricezione di istanze e/o atti provenienti dagli stessi, nella prima fase emergenziale, è stata agevolata mediante la creazione ed utilizzo di apposite caselle PEO (successivamente, ma dopo il luglio 2020, l'Ufficio ha adottato il portale "PDP", per il deposito degli atti post 415 bis c.p.p., e caselle dedicate di posta elettronica certificata per il deposito di istanze e atti in fase indagini).

Se fosse stato possibile disporre di maggiore larghezza e di maggiore discrezionalità nella fruizione degli strumenti di posta elettronica sarebbe stato indubbiamente più agevole l'organizzazione di una risposta ordinata ed efficiente all'emergenza pandemica.

2.i) Ricadute dell'emergenza epidemiologica sulla produttività degli uffici:

Naturalmente la situazione pandemica ha determinato effetti rilevanti sulla natura e qualità delle sopravvenienze: in particolare sono stati molti i procedimenti avviati per reati collegati, in modo più o meno diretto, alla situazione di contagio ed alle misure di contenimento. Di tali procedimenti danno ampiamente conto le relazioni elaborate dai Procuratori Aggiunti con riferimento alle singole materie coordinate. Molto meno rilevante è invece stata l'incidenza dell'emergenza sulla produttività della Procura, così che rispetto alla situazione rappresentata nell'ultima relazione non è dato rilevare, ad un primo esame, nelle statistiche dell'Ufficio e nel periodo di interesse - vale a dire sino a fine luglio - un impatto significativo determinato dalla diffusione del contagio da COVID 19 e dalle conseguenze delle misure volte al suo contenimento.

Naturalmente si impone un'analisi più accurata. Sul lato delle sopravvenienze, infatti, la sostanziale costanza del numero delle iscrizioni al registro "Noti" anche nei mesi di marzo e aprile è la conseguenza di un fenomeno di compensazione: la diminuzione delle notizie di reato per fatti "ordinari" è stata sostanzialmente bilanciata dalle numerose denunce relative a violazioni (poi depenalizzate) di norme legate alle misure volte al contenimento.

Per quanto concerne le attività di definizione i dati statistici mostrano che l'emergenza epidemica non ha fatto registrare ritardi consistenti nella trattazione dei procedimenti in fase d'indagine, benché le difficoltà che l'ufficio deve fronteggiare quotidianamente e le criticità già più volte denunciate in termini di carenza di personale e risorse si siano seriamente aggravate per la notevole riduzione di funzionalità ed efficienza cagionata dalla diminuita presenza in ufficio del personale amministrativo che effettuava la prestazione nelle forme del lavoro agile. Si tratta di un aspetto notevole, che richiede di essere spiegato. Da un lato va considerato che l'intervenuta depenalizzazione di gran parte dei reati contravvenzionali legati alla violazione delle norme anti-contagio ha contribuito alla definizione rapida di quei procedimenti. Dall'altro lato va considerato che i ritardi registrati inevitabilmente nel periodo marzo/maggio (allorché maggiore è stato il ricorso al lavoro agile) non erano tali da impedire che la successiva graduale ripresa del lavoro in presenza consentisse di recuperare gran parte dell'arretrato.

Nell'ambito delle attività di definizione, le principali ripercussioni dell'emergenza pandemica si sono manifestate nella diminuzione (da 11.187 a 9.891 procedimenti) delle definizioni per giudizio ordinario, diminuzione che sarà prevedibilmente assai più significativa l'anno prossimo, allorché si dispiegheranno in termini molto più incisivi gli effetti della ridotta possibilità di fissare nuove udienze da parte del Tribunale. E' pertanto prevedibile che si registrerà, nel prossimo futuro, un incremento di pendenze determinato dalla giacenza di

procedimenti esauriti dall' ufficio ma che non possono trovare il naturale esito nell'esercizio dell'azione penale a causa della diminuita recettività del Tribunale.

Deve in ogni caso essere sottolineato che, pur in un quadro di ridotta capacità di assorbimento da parte del Tribunale, la pendenza dell'ufficio di Procura è diminuita di oltre 1.700 procedimenti rispetto al luglio 2019.

2.1. Direzione Distrettuale Antimafia

I risultati conseguiti alle attività di indagine svolte nel Lazio, ed in particolar modo a Roma, nel periodo in considerazione (1 luglio 2019 — 30 giugno 2020) e i plurimi esiti degli sviluppi processuali di quelle avviate negli anni precedenti hanno pienamente confermato le principali **linee evolutive delle diverse forme di criminalità organizzata insediate ed operative su tale vasto territorio**.

In primo luogo, risulta confermata la presenza di un significativo numero di organizzazioni criminali qualificabili ai sensi dell'art. 416 bis c.p., secondo lo schema interpretativo delle c.d. piccole mafie, elaborato dalla Corte di Cassazione negli ultimi anni. Come già rappresentato nelle precedenti relazioni, quello che negli anni scorsi era apparso come un fenomeno criminale assolutamente innovativo, ma ancora in fase iniziale - e perciò tutto da verificare e ricostruire - ha trovato nell'ultimo periodo plurime importanti conferme sia a livello investigativo che processuale (anche con sentenze definitive, come si dirà), che ne consentono ora una più sicura ed adeguata prospettazione, sia sul piano teorico che pratico.

Tali organizzazioni si atteggiavano quali associazioni di matrice autoctona che, diversificate tra loro quanto al modello strutturale adottato e ai modelli operativi praticati, oltre che sotto il profilo dell'origine della forza di intimidazione (talora esclusivamente di derivazione locale talora promanante anche dall'ostentato richiamo a risalenti radici delle figure di vertice nelle mafie tradizionali) appaiono tuttavia accomunate dall'utilizzo del c.d. metodo mafioso per conquistare e dividersi il mercato illegale ed intervenire attivamente su quello legale, in tal modo ricadendo nel paradigma normativo degli artt. 416 bis e 416 bis. 1 c.p.

In secondo luogo, trova conferma che Roma, soprattutto il territorio metropolitano, ma anche l'area limitrofa e il basso Lazio, costituiscono, anche dal punto di vista mafioso, il teatro di una presenza soggettivamente plurima ed oggettivamente diversificata, a carattere certamente non monopolistico. Non c'è un solo soggetto in posizione di forza e dunque di preminenza sugli altri, ma sullo stesso territorio coesistono e interagiscono diverse soggettività criminali.

Dunque, accanto alla vera e propria novità della presenza di organizzazioni mafiose di matrice autoctona, opera una composita galassia criminale, tanto nutrita quanto pericolosa, fatta di singoli o gruppi che costituiscono altrettante proiezioni, in senso ampio, delle organizzazioni mafiose tradizionali, della 'ndrangheta, innanzitutto, di diversi gruppi di camorra, ma anche di Cosa Nostra. Tali proiezioni operano secondo modelli non necessariamente omogenei quanto a natura, complessità, stabilizzazione e autonomia della struttura, tanto da non poter essere sempre qualificate in termini di autonoma associazione di tipo mafioso.

Queste strutture non appaiono orientate esclusivamente al riciclaggio di capitali illecitamente accumulati altrove e al relativo investimento in attività soprattutto imprenditoriali, ma hanno come scopo anche lo svolgimento in forma diretta di attività illecite, in diversi settori di intervento criminale, a loro volta produttive di cospicue

ricchezze da reinvestire.

Come si è già segnalato in passato, Roma rappresenta, infatti, uno snodo importante per tutti gli affari leciti ed illeciti: le organizzazioni criminali tradizionali (soprattutto 'ndrangheta e camorra) da lungo tempo acquisiscono, anche a prezzi fuori mercato, immobili, società ed esercizi commerciali nei quali impiegano ingenti risorse economiche provenienti da delitti. In tal modo esse si dotano di fonti di reddito importanti e apparentemente lecite. Da parte delle diverse cosche viene privilegiata la scelta di investire a Roma e nel Lazio, *in primis*, in quanto la vastità del territorio e la presenza di numerosissimi esercizi commerciali, attività imprenditoriali, società finanziarie e di intermediazione, immobili di pregio consentono di mimetizzare gli investimenti. In tale territorio, poi, le organizzazioni mafiose non hanno dovuto impegnarsi nel contendere l'egemonia in tale settore ad altre organizzazioni criminali, soprattutto di tipo locale, impegnate da sempre in altri comparti criminali, come ad esempio il traffico delle sostanze stupefacenti, l'usura, il gioco d'azzardo, la prostituzione.

Di conseguenza, nel Lazio e soprattutto a Roma, in linea di tendenza, tali organizzazioni non hanno operato secondo le più consuete metodologie, cioè attraverso comportamenti manifestamente violenti, non si sono soprafatte per accaparrarsi maggiori spazi, ma anzi hanno cercato di mantenere, tendenzialmente su base pattizia fondata anche sul reciproco riconoscimento (come emerso in diversi contesti di indagine) una situazione di tranquillità in modo da poter agevolmente realizzare il loro principale obiettivo: la progressiva penetrazione nel tessuto economico ed imprenditoriale del territorio, e soprattutto della Capitale, allo scopo di riciclare e reimpiegare con profitto capitali di provenienza criminosa.

Anche il territorio del basso Lazio è stato oggetto di una espansione via via sempre più profonda e ramificata non soltanto ad opera di *clan* camorristici e del corrispondente insediamento dei relativi esponenti, ma anche di cosche di 'ndrangheta, la cui presenza si è con il tempo estesa e strutturata, fino a determinare la compresenza su quel territorio di un coacervo di gruppi, la cui attività, fortemente caratterizzata dal metodo mafioso, ne ha segnato profondamente il tessuto economico- sociale ed anche politico. In tal senso, appaiono certamente significative alcune pronunce (già citate nelle precedenti relazioni) che hanno qualificato in termini di associazioni di tipo mafioso ex art. 416 *bis* c.p. i gruppi insediati su tale territorio, riconoscendone l'autonomia criminale ed organizzativa dalle associazioni dalle quali avevano tratto origine e con le quali hanno mantenuto forme diverse di collegamento. Si tratta, in altri termini, di nuclei criminali che, rafforzatisi e strutturatisi nel tempo, hanno finito per dare luogo a vere e proprie associazioni mafiose autoctone e, sia pure con forme e modalità diverse, autonome dalle rispettive case madri criminali di derivazione, campane e calabresi. Anche in tale territorio si è registrato il pluralismo strutturale già riscontrato nella città di Roma, delineandosi la compresenza di strutture derivanti — in varia guisa, come si diceva — dalle mafie tradizionali e di strutture autoctone che, grazie alla sistematica adozione del metodo mafioso, si sono modellate sul paradigma dell'associazione di tipo mafioso, qualificazione giuridica riconosciuta nel periodo in esame anche con sentenza con riferimento ad associazione operante nel territorio di Latina, come si dirà.

Dalle indagini effettuate e dai processi svolti nel periodo in esame sono scaturite ulteriori importanti risultanze che consentono di ritenere ancor più consolidate le valutazioni già espresse in occasione della precedente relazione.

Anche in tale territorio, dunque, sono presenti in modo strutturato ed operano organizzazioni di tipo mafioso che costituiscono una variabile molto importante delle dinamiche criminali che vi si registrano, anche se — come si è già affermato e si continua a ribadire -

la "questione mafia" a Roma non è certamente esaustiva di tutta la "questione criminale", né può dirsi, per le ragioni già sottolineate, che la mafia "domini" Roma. Essa continua ad apparire piuttosto come una realtà estremamente complessa e variegata, che riflette, anche sotto lo specifico profilo in esame, la complessità del territorio capitolino. In tal senso, appaiono certamente significativi i risultati (sui quali si tornerà appresso) di attività investigative tanto complesse quanto diverse.

Permane il grandissimo interesse di tutti i gruppi in questione nel settore del **riciclaggio e del reimpiego delle risorse illecitamente acquisite**: i settori in cui le mafie continuano incessantemente ad investire i propri capitali sono rappresentati soprattutto dall'edilizia, dalle società finanziarie e immobiliari, e — nell'ambito del commercio — dalla ristorazione, dalle sale da gioco, dall'abbigliamento, dalle concessionarie di auto. Non va tralasciato, inoltre, l'importante mercato agroalimentare, nei due poli costituiti dal MOF di Fondi e dal CAR di Guidonia (RM), i cui volumi commerciali assumono un rilievo nella fissazione dei prezzi nel settore agroalimentare in Europa.

Anche le attività investigative svolte nell'anno giudiziario appena trascorso hanno evidenziato come personaggi contigui od intranei ad organizzazioni mafiose continuino ad impadronirsi di locali storici per la città di Roma. Del resto, una delle caratteristiche delle tradizionali organizzazioni mafiose è proprio quella di saper instaurare stabili relazioni con imprenditori, professionisti, esponenti del mondo finanziario ed economico di cui si avvalgono per stipulare affari e realizzare investimenti, alimentando così quel circuito di relazioni che potenzia la loro operatività.

Le più recenti indagini sugli investimenti dei capitali mafiosi hanno confermato il progressivo affermarsi di una particolare tendenza evolutiva, già evidenziatasi di recente. Al riguardo, come si è già avuto modo di sottolineare, gli strumenti più utilizzati - che si esauriscono sul piano delle relazioni meramente intersoggettive — sono stati tradizionalmente quello del ricorso alla fittizia intestazione di beni ed attività da parte di esponenti mafiosi non presenti con continuità sul territorio romano in favore di soggetti "puliti", spesso imprenditori/operatori commerciali, che invece vi operano stabilmente, ovvero quello, altrettanto consolidato, della compartecipazione sociale "a distanza", attraverso la creazione di vere e proprie società di fatto, nella quale una parte della compagine, quella mafiosa, per non essere riconosciuta come tale, resta occulta e "lontana". Ebbene, accanto a tali modelli più tradizionali, continuano sempre più ad affermarsi forme evolute e complesse di investimento delle ricchezze mafiose: attraverso la penetrazione di un tessuto socioeconomico nuovo e ricco di potenzialità, come quello romano, famiglie della camorra e cosche della 'ndrangheta vi stanno esportando interi "affari", delocalizzando e più spesso replicandovi attività quali, in particolare, l'acquisizione ed il controllo di attività economiche la commercializzazione delle sostanze stupefacenti ovvero la gestione delle sale gioco e delle *slot machines*. Nuovi modelli che, postulando una presenza mafiosa più stabile e riconoscibile (anche) sul territorio di espansione, trovano concreta attuazione attraverso soggetti che dichiaratamente e visibilmente appartengono a tali organizzazioni mafiose, mantengono costanti rapporti con gli esponenti di riferimento nei territori di origine e costituiscono a loro volta uno stabile punto di aggregazione cui sono legati altri soggetti, selezionati in via fiduciaria, capillarmente inseriti nei nuovi mercati, le cui variegate condotte non assumono necessariamente rilievo penale a fini associativi, ma soltanto quanto ai diversi reati fine a cui esse possono essere ricondotte.

Anche l'usura continua ad essere uno dei fenomeni criminali tipici, e perciò più diffusi, della Capitale. Accanto ai soggetti che autonomamente si dedicano ai prestiti a tassi usurari (i c.d. "cravattari"), opera la criminalità organizzata che si dedica a tale attività

criminale per "mettere a reddito" i capitali accumulati e nello stesso tempo penetrare nel tessuto economico della città. Le indagini svolte nel periodo in esame hanno infatti consolidato la constatazione del sistematico ricorso, soprattutto da parte delle cd. *nuove mafie*, all'usura anche come mezzo di assoggettamento delle persone (sia quali privati sia quali soggetti economici cui nella fase finale espropriare l'attività per acquisirla di fatto) dello specifico segmento territoriale di operatività della singola associazione.

Il mercato della prostituzione, altra attività criminale fortemente rappresentata nel Lazio, è saldamente gestito dai sodalizi stranieri. Operano in tale settore prevalentemente organizzazioni nigeriane, dell'est Europa, sudamericane e cinesi.

Come rappresentato nelle precedenti relazioni, mentre nella generalità dei casi gli sfruttatori hanno la stessa nazionalità delle vittime, per albanesi e rumeni si verifica, sovente, un interscambio con vere e proprie compravendite delle donne oggetto di sfruttamento. La gestione criminale del fenomeno viene poi realizzata con diverse modalità: le organizzazioni nigeriane assoggettano le donne a pesanti vessazioni, fisiche e psichiche (attraverso la pratica dei riti *voodoo*), spesso attuate dalle "*maman*"; i gruppi organizzati dell'est Europa tengono le donne in condizioni molto vicine alla schiavitù; le donne che si prostituiscono per i sodalizi sudamericani e cinesi conservano invece, di solito, una parte dei proventi realizzati.

Resta poi indubbio che il narcotraffico rappresenta uno dei maggiori — se non il principale — settore di interesse criminale delle organizzazioni che operano nel Lazio. Plurime acquisizioni confermano come proprio per tale settore si registri un comune interesse da parte di tutte le associazioni criminali che coesistono sul territorio, sia quelle autoctone, sia quelle di tipo mafioso tradizionale, sia quelle di matrice etnica. Con il conseguente e sovente verificarsi di forme di alleanze, a diversi livelli, tra i gruppi criminali stanziati su Roma e le organizzazioni transnazionali di varia matrice, alleanze che hanno però la caratteristica di essere temporanee e contingenti.

La diffusione degli stupefacenti nel Lazio, del resto, continua ad essere un fenomeno sempre più grave. Roma, come tutte le grandi capitali, risente anche del recente fenomeno delle "*smartdrugs*", ovvero cannabinoidi sintetici venduti, tramite internet, sotto la falsa indicazione di prodotti innocui (profumi d'ambiente, aromi, tisane etc...).

Il settore degli stupefacenti poi, a causa delle ingenti somme investite e degli elevatissimi guadagni che ne derivano, innesca spesso gravi forme di violenza che, nel territorio laziale, sono determinate oltre che dal controllo del mercato dello spaccio, dall'esigenza di sanzionare la mancata consegna della merce commissionata o il mancato pagamento delle partite ricevute. Risulta poi confermato come il narcotraffico nella capitale, oltre che nelle forme del transito di grandi partite di sostanza stupefacente, si atteggi secondo il (proliferante) modello delle "piazze di spaccio", importato dal territorio campano.

Più in particolare, quanto al primo profilo, deve essere sottolineata la persistente operatività di diversi gruppi di derivazione mafiosa, ovvero collegati funzionalmente alla 'ndrangheta o alle diverse famiglie di camorra; quanto poi alla gestione delle piazze di spaccio, si sono evidenziati gruppi criminali storicamente affermati sul territorio romano.

Quanto alla criminalità etnica, premesso che sul territorio laziale sono presenti sodalizi criminali di ogni matrice geografica, si accenna ai fenomeni più evidenti.

La criminalità cinese - le cui attività non sono più circoscritte al quartiere Esquilino, ma si estendono alle zone Casilina, Tuscolana, Appia e in direzione di Ostia Lido - nell'ultimo periodo si è particolarmente distinta nel traffico delle merci provenienti dalla Cina e nell'attività di riciclaggio. L'interesse della criminalità rumena riguarda soprattutto i delitti

contro il patrimonio e la prostituzione, mentre nel narcotraffico l'impiego di rumeni è generalmente limitato al ruolo di corrieri per conto di organizzazioni albanesi, nigeriane e sudamericane.

La criminalità albanese risulta impegnata nello sfruttamento della prostituzione e nel traffico degli stupefacenti.

La criminalità nigeriana si sviluppa, nel territorio laziale, nell'ambito della tratta di esseri umani, dell'immigrazione clandestina, della prostituzione e del traffico di sostanze stupefacenti, reati che assicurano un consistente illecito flusso economico.

La criminalità georgiana, infine, attiva a Roma come in altre grandi città (Milano, Bari), è dedita alla commissione di furti in abitazioni alla ricerca di gioielli ed altri preziosi che vengono immediatamente rivenduti ad una rete di ricettatori (tra cui gioiellerie e "compro oro"). Si tratta di criminali che agiscono in rete con i connazionali stanziati in patria e in altre nazioni, e che operano con tecniche sofisticate, nell'ambito di un progetto complessivo ben definito.

A fronte di tale complesso quadro, anche nel periodo in considerazione, l'attività della Direzione Distrettuale Antimafia è proseguita secondo le linee strategiche e con il modello organizzativo già delineati in particolare negli ultimi anni.

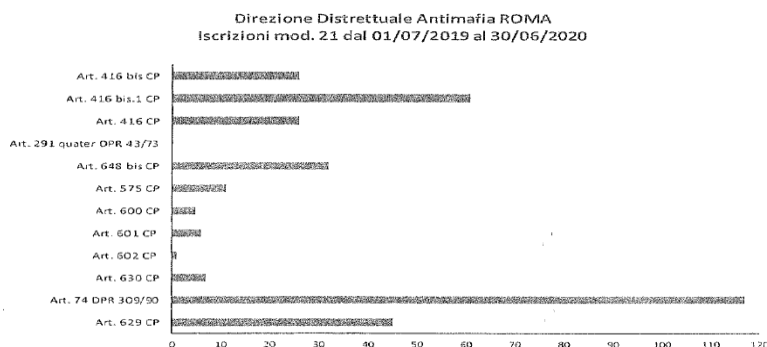
Sono state pertanto incrementate le iniziative volte a potenziare la sinergia tra gli uffici di p.g., che stanno continuando a svolgere, con eccezionale impegno e professionalità, indagini di grande complessità, sempre più spesso attuando proficue collaborazioni. E' stato curato, con la massima attenzione, il coordinamento delle indagini e lo scambio delle informazioni sia tra i colleghi della D.D.A. che con i colleghi degli altri gruppi di lavoro di questa Procura. Ancora, e per ragioni facilmente comprensibili, è stato particolarmente curato il collegamento investigativo e lo scambio di informazioni con le altre Direzioni Distrettuali Antimafia, a cominciare da quella di Napoli, che ha portato significativi risultati sul piano concreto delle indagini, in diversi settori di intervento.

Venendo ora all'attività svolta dalla DDA di Roma, va sottolineato come anche nel periodo in considerazione l'impegno dei magistrati e del personale hanno consentito di raggiungere, nell'attività di contrasto alla criminalità organizzata, risultati di significativo rilievo, evidenziati, in primo luogo, dal numero dei procedimenti e di quello degli indagati per i reati di competenza della DDA. Analogamente deve continuarsi a dire anche per il settore delle misure di prevenzione, ritenuto di importanza strategica per l'Ufficio, in considerazione delle caratteristiche della criminalità del distretto.

Nel periodo 30 giugno 2019 — 1 luglio 2020, la DDA ha iscritto n.392 procedimenti, di cui n. 338a carico di soggetti noti, per un totale di n. 2958 indagati (con un incremento del numero dei soggetti indagati del 34% rispetto all'anno precedente) e n. 54 a carico di ignoti.

In tale contesto n. 26 procedimenti hanno riguardato associazioni di stampo mafioso per un totale di n. 216 indagati, mentre n. 117 procedimenti hanno riguardato le associazioni finalizzate al traffico di stupefacenti per un totale di n. 1259 indagati, registrando un incremento del 26% rispetto all'anno precedente.

Gli ulteriori dati relativi ai soggetti indagati per i delitti di cui all'art. 51 comma 3 bis c.p.p. sono riepilogati nella tabella che segue:



Nel periodo in considerazione la DDA ha richiesto misure cautelari a carico di 1120 persone (incremento del 21% rispetto all'anno precedente) ed il rinvio a giudizio o il giudizio immediato a carico di 736 imputati. Si è sostanzialmente mantenuta la proporzione tra le tipologie di reato in termini di incidenza *pro quota* rispetto al periodo precedente.

Sono stati gestiti, per i piani provvisori e per i programmi speciali di protezione, n. 9 collaboratori di giustizia; sono state avanzate nuove proposte di misure di protezione per n. 8 collaboratori di giustizia.

Ciò posto, tra le attività più rilevanti nel periodo in esame si segnalano in estrema sintesi quelle che seguono.

Uno dei versanti territoriali che continua a conservare una spiccata significatività per cogliere le linee evolutive delle presenze mafiose sul territorio metropolitano è rappresentato dal comprensorio di Ostia, come si è già più volte sottolineato in occasione delle precedenti relazioni, una delle zone più interessate da fenomeni criminali di tipo organizzato, nel cui contesto sono proseguite, in diverse direzioni, le indagini di cui si era già dato conto nelle precedenti relazioni, originate dalle attività investigative condotte nei confronti delle organizzazioni malavitose che da decenni vi si sono stanziate.

Si era già sottolineato come la rivisitazione delle precedenti attività investigative ed il collegamento di tali attività ad eventi delittuosi che erano stati affrontati in un'ottica parcellizzata, unitamente al contributo fornito da vari collaboratori avevano consentito alla DDA di Roma (sin dall'operazione "Nuova alba") di delineare l'esistenza di un sodalizio dedito all'usura, alle estorsioni, al traffico di armi e di stupefacenti, alla gestione ed al controllo delle remunerative attività balneari di Ostia. Si tratta dell'associazione facente capo alla famiglia FASCIANI, costituita autonomamente nel territorio del litorale, dove opera in alleanza con il gruppo degli SPADA.

Le indagini condotte su tali gruppi — per le cui specifiche e complesse vicende anche giudiziarie si fa rinvio alle precedenti relazioni — sono state ulteriormente proseguite nel periodo in considerazione, anche grazie al prezioso contributo di nuovi collaboratori di giustizia, peraltro appartenenti a diversi gruppi criminali, anche in contrapposizione reciproca sul territorio lidense.

La sentenza del processo "Nuova Alba" è divenuta definitiva in data 29.11.2019 con la sentenza della Corte di Cassazione che, rigettando i ricorsi, ha confermato la riconducibilità dell'associazione costituita in Ostia dalla famiglia Fasciani alla fattispecie dell'associazione

di tipo mafioso, affermando nel contempo importanti principi in tema di "nuove mafie"; dice, tra l'altro, la sentenza in motivazione: "... le associazioni che non hanno una connotazione criminale qualificata sotto il profilo "storico" dovranno essere analizzate nel loro concreto atteggiarsi, in quanto per esse "non basta la parola" (il nomen di mafia, camorra, `ndrangheta) ; ed è evidente che, in questa opera di ricostruzione, occorrerà porre particolare attenzione alle peculiarità di ciascuna specifica realtà delinquenziale, in quanto la norma mette in luce un problema di "assimilazione" normativa alle mafie storiche che rende necessaria un'attività interpretativa particolarmente attenta a porre in risalto simmetrie fenomeni e realtà fattuali, sociali ed umane diverse tra loro. Il fulcro del processo di identificazione non potrà fare riferimento che al paradigma del metodo (.) mafioso (...) in sostanza , l'associazione mafiosa è strutturalmente aperta: chiunque dia vita o partecipi ad un sodalizio che persegua quei fini con quel metodo è chiamato a rispondere del reato, a prescindere dal nomen, dal territorio e dagli eventuali delitti specifici riferibili a quel sodalizio

Le sentenze del tribunale e della seconda corte di appello (...) hanno scandagliato la dinamica associativa tanto da un punto di vista strutturale quanto sul versante diacronico relativo all'evoluzione subita nel tempo dal clan che ne ha consentito la trasmigrazione di fattispecie giuridica: dalla semplice associazione per delinquere al raggiungimento di quel quid pluris che ne ha permesso l'inquadramento in quella di tipo mafioso., tutto ciò viene valorizzato proprio dai puntuali riferimenti che è dato cogliere nelle sentenze di merito a proposito non soltanto degli specifici settori di intervento del sodalizio ma anche dell'evolversi della metodologia attraverso la quale, nel corso del tempo, una determinata area territoriale ed ambientale ha finito per essere significativamente asservita agli scopi, parte direttamente illeciti, parte di tipo imprenditoriale gestorio, perseguiti dall'originaria compagine così trasformatasi in associazione mafiosa (...)

In conclusione la vicenda fattuale descritta dai giudici di merito rappresenta un emblematico esempio di cd. mafia locale, vale a dire di raggruppamento che persegue gli obiettivi delineati dall'art.416 bis comma 3 c.p. attraverso la metodologia ivi menzionata, essendo indubbio che l'ultimo comma della richiamata disposizione incriminatrice fa riferimento alle ipotesi prive di una qualsiasi connotazione di nomenclatura tradizionale, che vedano la propria vita ed operatività circoscritta entro ambiti territoriali seppure limitati. Pertanto l'intensità del vincolo di assoggettamento omertoso ha natura e le forme di manifestazione degli strumenti intimidatori, gli specifici settori di intervento e a vastità dell'area attinta dalla egemonia del sodalizio, le molteplicità dei settori illeciti di interesse, la caratura criminale dei soggetti coinvolti, la manifestazione esterna del potere decisionale, la sudditanza degli interlocutori istituzionali e professionali, sono tutti elementi che vengono a comporre il mosaico delle condizioni di applicazione della fattispecie, a determinarne il relativo coefficiente di offensività e gravità (...) Sulla base delle argomentazioni nel complesso evidenziale, si può affermare che anche la città di Roma ha conosciuto l'esistenza di una presenza "mafiosa" sebbene in modo diverso da altre città del sud ma non per questo meno pericolosa o inquinante il tessuto economico-sociale di riferimento".

L'applicazione dei medesimi principi di diritto è alla base delle attività intraprese o proseguite nei confronti del clan Spada di Ostia, alleato e subordinato al clan Fasciani.

Nel periodo di interesse, sono divenute definitive — il 31 marzo 2020 - le condanne nei confronti di diversi appartenenti all'organizzazione criminale degli Spada per le vicende oggetto dell'operazione "Sub Urbe" di cui si è detto nelle precedenti relazioni: il procedimento ha riguardato la gambizzazione di Cardoni Massimo (appartenente al clan avversario dei cd. "Baficchio") avvenuta in Ostia nel 2015 e diversi episodi di

estorsione aggravata dalla adozione del metodo mafioso; è inoltre divenuta definitiva il 20 febbraio 2020 la condanna per il reato di violenza privata aggravata dal metodo mafioso nei confronti di una figura apicale del sodalizio, Roberto Spada, per la nota vicenda inerente l'aggressione in danno della *Troupe* Rai della trasmissione "Nemo" verificatasi il 9 novembre 2017.

Il 24 settembre 2019 si è poi concluso in Corte di Assise presso *l'aula bunker* di Rebibbia il processo di primo grado dell'operazione "*Eclissi*" che aveva visto nel gennaio 2018 l'esecuzione di 31 misure cautelari personali nei confronti del cd. *clan Spada*, per il reato di associazione di tipo mafioso nei confronti dei vertici e di numerosi appartenenti all'organizzazione criminale; si è proceduto in tale sede anche per il duplice omicidio di Giovanni Galleoni detto *Baficchio* e di Francesco Antonini verificatosi in Ostia il 21 novembre 2011 (i vertici del clan Baficchio, organizzazione criminale annientata dal clan Spada che ne ha conquistato il territorio e le attività criminali espandendo ulteriormente il proprio potere nell'area litoranea di Roma) per reati in materia di armi, di estorsione, di usura e per diversi atti intimidatori. Il processo si è concluso in primo grado con l'irrogazione di pesanti condanne (3 ergastoli per associazione mafiosa e duplice omicidio nei confronti delle figure apicali del clan e a pene comprese tra i 14 anni di reclusione e gli 8 anni di reclusione per altri 17 appartenenti al clan).

Sempre con riferimento al litorale romano si è dato atto, nella precedente relazione, della rilevante attività investigativa che aveva portato, nel maggio 2019, all'adozione di numerose misure cautelari personali nei confronti dell'associazione mafiosa costituita dalla famiglia Fragalà, operativa nell'area metropolitana della capitale e segnatamente in Pomezia, Ardea, Torvajonica e Tor San Lorenzo; come si è detto, l'indagine, avviata nel 2014, ha — per la prima volta — disvelato l'esistenza di un sodalizio mafioso, c.d. "*clan FRAGALÀ*", composto prevalentemente da soggetti di origini catanesi da anni trapiantati in provincia di Roma, ma che ha avuto la propria genesi nel Lazio agli inizi degli anni 2000, caratterizzato — seppure in un regime di sostanziale autonomia strutturale — dal costante collegamento operativo con *Cosa Nostra* catanese, sia per la gestione di attività illecite sia per il mantenimento di un sistema circolare di reclutamento e scambio di manodopera criminale tra la Sicilia e il Lazio. Ancora una volta, è stata accertata l'esistenza di relazioni, di natura corruttiva, tra il sodalizio mafioso ed esponenti delle professioni, della pubblica amministrazione e della politica locale, con particolare riferimento all'area pometina.

Il 16 giugno 2020, nell'ambito della *tranche* definita con rito abbreviato, il GUP di Roma ha riconosciuto la riconducibilità di detto sodalizio al paradigma dell'art.416 bis c.p., confermando la qualificazione giuridica quale associazione di tipo mafioso.

Altra tematica di particolare rilievo emersa dalle indagini, come si era riferito nella precedente relazione, quella dell'inedito ruolo di alta rappresentatività mafiosa rivestito da D'AGATI Francesco (83 anni), soggetto qualificato di origini palermitane legato a "*Cosa nostra*", già uomo di fiducia a Roma del boss Pippo CALÒ. Il D'AGATI, pienamente inserito nelle dinamiche mafiose del territorio romano, dove risiede stabilmente da decenni, è emerso per autorevolezza e prestigio mafioso, riconosciuti da appartenenti alle diverse mafie tradizionali presenti nella Capitale.

Merita infine menzione quanto evidenziato dalle indagini in ordine al complesso e consolidato sistema di relazioni tra le diverse organizzazioni mafiose operanti nella Capitale (*Cosa Nostra*, *Ndrangheta*, *Camorra*, mafie autoctone), finalizzato a comporre i dissidi sulla base di un codice condiviso di principi mafiosi, in funzione del comune interesse al mantenimento di equilibri e rapporti pacifici, per esigenze di autoconservazione e tutela

degli affari illeciti.

Nel periodo in esame, infatti, detto stilema ha trovato ulteriore conferma nelle indagini svolte nell'ambito del procedimento che ha portato, in data 14 febbraio 2020, all'esecuzione di misure cautelari personali nei confronti di una figura apicale del clan Casamonica e nei confronti di un avvocato del foro di Roma per il reato di concorso esterno in associazione mafiosa (rispetto al clan Spada di Ostia di cui si è detto *supra*), indagini che hanno consentito di ricostruire nei dettagli una riunione finalizzata al raggiungimento, appunto, di un accordo, di un patto tra diverse organizzazioni criminali operanti nel territorio romano, attraverso una complessa opera di mediazione realizzata attraverso l'individuazione (come si è riscontrato in altri casi oggetto di indagine) di un rappresentante di indiscussa e qualificata appartenenza criminale per patrocinare e rappresentare gli interessi di ciascuna delle parti e giungere alla stipula di un accordo; nel caso di specie detti rappresentanti, seduti al tavolo delle trattative svoltesi nel dicembre 2017, erano stati individuati in Casamonica Salvatore, in rappresentanza del clan Spada di Ostia e in Piscitelli Fabrizio detto *Diabolik* (successivamente ucciso in un agguato al parco degli acquedotti in Roma il 7 agosto 2019) in rappresentanza dell'organizzazione contrapposta (un gruppo armato facente capo ad Esposito Marco detto Barboncino, sempre operante nel territorio di Ostia) unitamente ad un avvocato del foro locale. L'impostazione è stata confermata dal Tribunale del Riesame.

Ulteriore presenza mafiosa di tipo autoctono sul territorio capitolino è quella del clan Casamonica, come riferito nella precedente relazione, una galassia di gruppi composti da numerosissime persone, di origini nomadi, discendenti da antenati comuni e legate tra di loro da vincoli parentali, da tempo stabilizzatisi nella periferia sud della capitale, dalla Romanina all'Anagnina, dalla Tuscolana a Porta Furba fino a Frascati, Grottaferrata e Monte Compatri, operativi in diversi settori criminali, tra i quali il traffico di sostanze stupefacenti, l'usura, l'estorsione, le intestazioni fittizie di beni ed attività commerciali, la disponibilità di armi.

Si è già riferito nelle precedenti relazioni delle attività di indagine svolte nei confronti dell'articolazione di Porta Furba del clan. Con ordinanza del 26 giugno 2018, il GIP presso il Tribunale di Roma aveva già applicato misure personali di custodia cautelare in carcere nei confronti di oltre 35 componenti del gruppo CASAMONICA operante nella zona di Porta Furba, cui sono stati contestati, tra gli altri, i reati di associazione di tipo mafioso ex art. 416 bis c.p., associazione finalizzata al traffico di sostanze stupefacenti, estorsione, usura, fittizia intestazione di beni, reati tutti aggravati dal c.d. metodo mafioso e consumati anche grazie ad uno stato di vero e proprio assoggettamento e omertà determinato non solo nelle persone offese, ma anche, da un punto di vista più generale, in larghi settori della cittadinanza romana, che ben conosce la fama criminale del clan Casamonica. Per tale procedimento è attualmente in corso il dibattimento. Per la *franche* definita con rito abbreviato, la sentenza emessa in data 20.12.2019 ha riconosciuto la sussistenza dell'aggravante mafiosa.

Medio tempore il Tribunale di Roma, il 25 febbraio 2019, affermando la responsabilità di alcuni membri del clan Casamonica per la violenta aggressione nei confronti di uno dei titolari e di un'avventore del Roxy bar, ha riconosciuto la matrice mafiosa della condotta. Per le vicende relative all'aggressione del Roxy bar sono attualmente divenute definitive le sentenze di condanna emesse sia nella *franche* definita con rito abbreviato (sentenza di primo grado del 15.10.2018; sentenza di appello del 8.5.2019) sia nella *franche* definita con rito ordinario (sentenza di primo grado del 25.2.2019; sentenza di appello del 26.11.2019).

Profilo di rilievo, dal punto di vista della tassonomia delle strutture criminali il cui polimorfismo caratterizza la realtà romana, è la peculiarità dell'organizzazione denominata

"clan Casamonica" quale struttura di tipo orizzontale, qualificata dall'equilibrio esistente tra l'autonomia delle singole famiglie e il comune senso di appartenenza alla stessa associazione nella quale non vi è un "capo dei capi" pur essendovi un "quartier generale" alla Romanina. Proprio quest'ultimo ha costituito oggetto dell'attività di indagine svolta nel periodo ora in esame, che ha portato il 16 giugno 2020, nell'ambito dell'operazione denominata *"Noi proteggiamo Roma"* (denominazione tratta letteralmente dalla qualificazione del proprio ruolo nella città fatta da uno dei soggetti di rilievo oggetto di indagine) all'esecuzione di n.20 misure cautelari personali nei confronti di appartenenti all'articolazione della Romanina del clan Casamonica e misure cautelari e sequestri di prevenzione inerenti *assets* immobiliari e societari per il valore complessivo di 20 milioni di euro, emesse per il reato di associazione di tipo mafioso e per numerosi reati fine in materia di armi, stupefacenti, estorsioni, nei confronti dei vertici e di numerosi appartenenti all'organizzazione criminale quali Casamonica Guerrino, Casamonica Giuseppe e Casamonica Ferruccio.

Tra le organizzazioni di tipo mafioso che operano sul territorio della Capitale continuano a figurare anche gruppi di derivazione dalle mafie tradizionali che vi svolgono attività criminali, anche e soprattutto di tipo economico, praticando il c.d. metodo mafioso.

Anche nel periodo in considerazione, sono state sviluppate, con esiti positivi diverse attività di indagine che hanno evidenziato la penetrazione in particolare nel tessuto economico capitolino di diversi gruppi a matrice mafiosa, che, ai fini dell'affermazione dei loro interessi criminali, hanno utilizzato il c.d. metodo mafioso. L'esperienza investigativa e giudiziaria ha già più volte documentato come, per dissimulare l'identità dei titolari effettivi dei beni, tali organizzazioni utilizzino anche il tradizionale espediente dell'impiego di prestanome, accanto a strumenti di investimento innovativi e alla costruzione di complesse catene societarie.

Al riguardo, ed a solo titolo esemplificativo, si segnala quanto segue.

All'esito di una articolata attività di indagine svolta abbinando, da un lato, intercettazioni, dichiarazioni rese da collaboratori di giustizia e indagini classiche e, dall'altro, sotto il profilo finanziario, l'analisi e lo sviluppo di S.O.S. e l'accurata ricostruzione dei flussi finanziari, armonizzando l'esito delle attività svolte da diverse forze di polizia, il 18 maggio 2020 il Giudice per le Indagini Preliminari ha adottato n.28 misure cautelari personali nei confronti di appartenenti alla famiglia SENESE — storicamente legata al clan camorristico Moccia di Afragola — e di diversi soggetti ad essi collegati, nonché misure cautelari reali inerenti immobiliari e societari per il valore complessivo di 15 milioni di euro, emesse per i reati di attribuzione fittizia di valori, riciclaggio, autoriciclaggio e reimpiego, usura ed estorsione, essendo stata configurata l'aggravante mafiosa sotto due profili: per gli episodi di usura ed estorsione anche come adozione del relativo metodo, per gli altri fatti come finalità agevolativa della camorra e delle sue articolazioni territoriali.

Venendo ora alle numerose indagini in tema di narcotraffico, vanno innanzitutto menzionate, tra le altre, alcune misure cautelari che, nel periodo in considerazione, hanno riguardato fatti di traffico internazionale di sostanze stupefacenti, consentendo il disvelamento, oltre agli usuali canali di approvvigionamento (Marocco, Spagna e Sudamerica) della cocaina, dell'hashish e della marijuana, anche, per l'eroina, il Pakistan e l'Afghanistan (operazione "Opium", culminata nell'esecuzione delle misure cautelari del 28 maggio 2020).

Ancora, devono segnalarsi diversi provvedimenti che hanno riguardato i componenti di numerosi gruppi criminali, diversamente strutturati, ma che hanno in comune la gestione

organizzata delle altrettante numerose "piazze di spaccio" che operano in particolare nelle periferie romane. Numerose le iniziative a tal riguardo avviate con risultati estremamente positivi.

Si fa riferimento, in primo luogo, alle indagini che hanno consentito di ricostruire l'organigramma e il funzionamento di una estesa e articolata associazione per delinquere in grado di rifornire, su base continuativa e strutturale, attraverso diversi *broker* e referenti di zona, una amplissima estensione territoriale nella città di Roma (a nord nel quartiere Bufalotta, a est nei quartieri San Basilio, Colli Aniene, Tor Bella Monaca e Borghesiana, a sud nei quartieri Tuscolano e Romanina, a ovest nella zona di Primavalle) e nelle zone limitrofe (Frascati, Ardea, Artena), facente capo, quali figure apicali, al defunto Fabrizio Piscitelli detto *Diabolik* (ucciso in un agguato al parco degli acquedotti il 7 agosto 2019) e al suo braccio destro Fabrizio Fabietti; le indagini sono culminate nella esecuzione, il 28 novembre 2019, di 51 misure cautelari personali (operazione "*Grande Raccordo Criminale*").

Si fa poi riferimento poi ai provvedimenti che hanno riguardato molti dei quartieri periferici romani, in primo luogo Tor Bella Monaca e San Basilio, nei cui contesti territoriali da tempo è attiva una galassia di gruppi criminali che, in rapporti anche con importanti famiglie di camorra e di *ndrangheta*, si sono divise, in una logica puramente "mafiosa", vie e piazze di spaccio, alternando momenti di raccordo operativo con altrettante fasi di conflitto, anche cruento, per il controllo delle zone di maggiore interesse criminale.

Anche nel periodo in esame, sempre nel comprensorio di Tor Bella Monaca, sono stati eseguiti numerosi provvedimenti cautelari nei confronti di appartenenti alle diverse famiglie criminali che vi operano, in esito ad attività durante le quali sono stati effettuati sequestri di ingenti quantitativi di sostanza stupefacente e di armi.

Uno degli effetti particolarmente importanti che hanno fatto seguito alle continue iniziative che hanno contrassegnato l'intervento della Direzione Distrettuale Antimafia e delle diverse forze di polizia in tutto il quartiere è rappresentato dalla scelta di collaborare con la giustizia effettuata ad alcuni soggetti destinatari di provvedimenti restrittivi, una vera novità nel panorama criminale della zona.

I contributi dichiarativi forniti da soggetti intranei alle associazioni hanno da ultimo consentito anche di delineare con chiarezza l'esistenza di un vero e proprio protocollo codificato di funzionamento della piazza di spaccio - definito "un vero e proprio ordinamento giuridico extra legale" dal Giudice per le Indagini Preliminari nel provvedimento cautelare eseguito in data 9 giugno 2020 nei confronti di 42 soggetti appartenenti ad un'organizzazione criminale dedita al narcotraffico con base operativa e logistica nel quartiere di Tor Bella Monaca — che regolava ogni segmento dell'attività, dalle modalità di svolgimento delle mansioni dei singoli in base ai ruoli rivestiti, alle regole di *welfare* del lavoratore, alle sanzioni in caso di inosservanza delle regole, ai criteri di parametrizzazione delle retribuzioni.

Numerose anche le altre misure cautelari in tema di traffico di sostanze stupefacenti che hanno riguardato decine e decine di persone sottoposte ad indagini innanzitutto per il reato associativo quali componenti di agguerriti gruppi criminali operativi, oltre che a Tor Bella Monaca, anche nelle zone di S. Basilio, Marranella, Torpignattara, Bufalotta, Corviale, Ponte di Nona, Borghesiana, Tuscolano, Romanina, Primavalle, Monterotondo, Guidonia Montecelio, Tivoli, Frascati, Ardea, Artena.

Anche in materia ambientale le attività di indagini hanno portato a risultati di interesse. Le indagini si sono sviluppate principalmente con riferimento a quattro fenomeni

criminali: settore dei rottamatori, settore della gestione degli impianti di trattamento meccanico biologico (TMB), settore relativo alle discariche abusive e alla irregolare gestione delle discariche autorizzate, settore relativo alla irregolarità emerse nella gestione delle isole ecologiche.

Nell'ambito della rottamazione si segnala a titolo esemplificativo il p.p. n. 40857/18 riguardante un ingente traffico di rifiuti, condotte di riciclaggio e autoriciclaggio poste in essere dal titolare di un Centro Rottami sito in Cisterna di Latina, Del Prete Leopoldo e del figlio Gennaro. I due, che accanto ad una attività lecita di raccolta di rifiuti ferrosi, svolgevano una estesa attività di raccolta dei medesimi rifiuti, pericolosi e non pericolosi, del tutto illegale, in quanto provenienti da ditte prive dell'iscrizione all'Albo Gestori Ambientali (art. 212 D.L.vo 152/2006). La movimentazione riguardava materiale per un ammontare di circa 30 milioni di euro. L'articolata attività investigativa si è conclusa con la richiesta di custodia cautelare in carcere per 14 persone, arresti domiciliari per 13 persone, il sequestro dell'azienda e dei conti correnti per circa 16 milioni di euro, misure eseguite il 21.5.2020. Nell'ambito delle discariche abusive si segnala il procedimento n. 22229/18 relativo ad una indagine che ha consentito di individuare e disarticolare una attività organizzata per il traffico illecito di rifiuti anche pericolosi derivanti da demolizioni edili. Tali rifiuti, dietro corrispettivo economico in favore dei due gestori di un sito di cava in Provincia di Frosinone, venivano riversati da ditte e/o soggetti privati direttamente sul nudo terreno dell'invaso ed interrati con mezzi meccanici ovvero rivenduti sotto forma di "*materiale stabilizzato riciclato*", simulando una attività di recupero in realtà mai eseguita. L'indagine si è conclusa con l'esecuzione di un'ordinanza di applicazione di misure cautelari, eseguite in data 28.1.2020, che ha applicato la custodia cautelare in carcere per i due imputati gestori del sito e gli arresti domiciliari per altri tre soggetti concorrenti nel reato. Si è anche proceduto al sequestro dell'ingiusto profitto, dei numerosi automezzi utilizzati per gli illeciti conferimenti e dei terreni dove venivano *tombati* i rifiuti. Nell'ambito della irregolare gestione di discariche autorizzate assume rilievo tra gli altri il procedimento n. 2657/18 a carico di Ugolini Vittorio ed altri, quali titolari di numerose aziende operanti nel settore dello smaltimento dei rifiuti (SEP s.r.l., SOGERIT s.r.l., DEMETRA s.r.l., ADRASTEIA s.r.l.). Trattasi di attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti urbani derivanti dalla raccolta differenziata dei Comuni della Provincia di Latina, confluiti all'interno di un'azienda operante nella produzione di *compost* di qualità i cui amministratori, omettendone il reale trattamento ed attestando la falsa produzione di ammendante per uso agricolo, dal 01.01.2014 al 05.10.2018, gestivano abusivamente non meno di 57.577.500 tonnellate di rifiuti speciali non pericolosi quali "*compost fuori specifica*" e percolato, trasportando, cedendo e abbancando detti rifiuti in parte su terreni agricoli ubicati nelle province di Roma e Latina (rifiuti contenente flaconi in plastica, materiale metallico, siringhe) in parte presso una discarica realizzata per lo smaltimento dei rifiuti prodotti dai cantieri della nuova metropolitana di Roma, conseguendo un ingiusto profitto quantificabile in non meno di un milione di euro. In data 13.6.19 e 11.11.19 sono stati sottoposti a sequestro gli impianti di trattamento rifiuti urbani per la produzione di *compost* e le quote sociali delle società coinvolte, nonché l'ingiusto profitto conseguito ed i numerosi mezzi e i terreni (nell'ambito dei quali è ricompresa una discarica autorizzata) utilizzati per lo sversamento dei rifiuti. Da ultimo sembra importante segnalare il procedimento n. 35109/15 contro Lozza Valter ed altri, nell'ambito del quale è emerso che una serie di imprenditori laziali operanti nella gestione dei rifiuti solidi conferivano (i gestori degli impianti di trattamento) e ricevevano (i gestori delle discariche) ingenti quantitativi dei predetti rifiuti erroneamente qualificati come non pericolosi versandoli nei propri bacini; più specificamente i predetti soggetti, trattando rifiuti con codice c.d. "speculari" (ossia rifiuti

che per la loro provenienza non certa ed identificata possono assumere una natura tanto pericolosa quanto non pericolosa a seconda dell'effettiva consistenza del rifiuto), violando l'all. D della parte IV del D.L.gs 152 del 2006 e l'art. 11 D.L.gs 36/03 (che impongono a monte un'analisi esaustiva del rifiuto ed a valle un controllo approfondito dello stesso) attribuivano erroneamente codici non pericolosi ai predetti rifiuti speculari in assenza di analisi esaustive sia quantitative sia qualitative, così smaltendo come "non pericolosi" rifiuti la cui composizione chimica era incerta. Emergevano inoltre importanti criticità nella gestione degli scarti di lavorazione della c.d. "frazione umida" del rifiuto solido urbano. Il procedimento, dopo una travagliata fase cautelare che ha visto adita la Corte di Giustizia UE, alla cui udienza ha partecipato il pubblico ministero titolare dell'indagine quale parte, e una successiva sentenza di annullamento della Corte di Cassazione della decisione del riesame che aveva annullato il decreto di sequestro preventivo del GIP. Si tratta di procedimento non recente, ma la cui definizione è significativa perché sancisce un'importante modifica della giurisprudenza della Corte di Cassazione, promossa dall'Ufficio distrettuale.

Con riferimento alla situazione della criminalità negli altri circondari del distretto, si osserva che in particolare la provincia di Latina, continua ad essere teatro di una plurima presenza criminale costituita in primo luogo da gruppi criminali organizzati, soprattutto di matrice campana e calabrese, invogliati - per la vicinanza geografica e per la minore pressione investigativa rispetto ai territori di origine - ad estendere la loro operatività nel Basso Lazio, come accertato da vari procedimenti penali

Come si è riferito nella precedente relazione attività giudiziarie hanno documentato l'interesse dei sodalizi camorristici ad investire in quel territorio, caratterizzato da importanti attività commerciali (tra tutte quelle relative agli stabilimenti balneari, alle attività ricettive del litorale, ed al turismo). I reiterati interventi nei confronti dei prestanome del clan MALLARDO, che hanno condotto al sequestro di un patrimonio imponente soprattutto in campo immobiliare, hanno in gran parte interessato la provincia di Latina.

Quanto ai gruppi calabresi e siciliani, le pesanti infiltrazioni, soprattutto nell'area di Fondi, ove è ubicato uno dei più grandi mercati ortofrutticoli d'Europa, si desumono dalle sentenze relative ai procedimenti DAMASCO¹ e SUD-PONTINO², già citati in occasione delle precedenti relazioni.

Ma sull'area di Latina sono da tempo operativi anche sodalizi di matrice mafiosa a carattere autoctono, in primo luogo quello dei Di Silvio. E in data 23 maggio 2018 sono state applicate circa 20 misure cautelari personali a molti dei componenti di tale sodalizio, indagati, tra l'altro, per il reato di cui all'art. 416 bis.

Anche grazie ai primi due collaboratori di giustizia espressi da quel territorio è stato possibile ricostruire organigramma ed attività del gruppo, fortemente strutturato sulla base non soltanto dei vincoli parentali che legano i suoi componenti, ma anche dell'innesto di altri soggetti, già affermati sul piano criminale ed in precedenza organici a gruppi rivali. Le indagini hanno consentito di accertare che tale sodalizio è risultato molto attivo, per un verso, nella gestione di numerosissime attività di carattere estorsive, consumate in danno di imprenditori, commercianti e liberi professionisti, per altro verso nel

¹ Di cui si è detto nella relazione 2011 — 2012 e che si è concluso dinanzi al Tribunale di Latina con 23 condanne, di cui alcune per art. 416 bis c.p. (associazione a delinquere di stampo mafioso operante in Fondi ed in particolare nel locale mercato ortofrutticolo) sostanzialmente confermate anche in grado di appello.

² Quest'ultimo ha evidenziato gli interessi criminali di cosa nostra e della camorra nel controllo dei trasporti dei prodotti ortofrutticoli nel centro sud, e le alleanze e le strategie concordate per acquisire il monopolio del settore.

settore del traffico delle sostanze stupefacenti. Anche nel caso dei Di Silvio, alla fama criminale ed alla specifica abilità nell'esercizio della violenza si è accompagnata una altrettanta forza di iniziativa e di penetrazione nei confronti di alcuni ambienti politico — amministrativi locali, evidenziatasi in una significativa ingerenza nella campagna elettorale di diversi candidati alle consultazioni amministrative del 2016 nei comuni di Latina e Terracina, culminata in alcuni episodi di vera e propria compravendita del consenso elettorale. Il 28 gennaio 2020 venivano eseguite misure cautelari personali altresì nei confronti di un ex consigliere regionale del Lazio e di tre appartenenti al clan DI SILVIO per estorsione aggravata dal metodo mafioso e per violenza privata aggravata dal metodo mafioso in relazione all'attività di affissione di manifesti elettorali per le elezioni amministrative presso il Comune di Terracina del 2016.

Come si è riferito nella precedente relazione, gli sviluppi investigativi di tali attività avevano portato all'adozione di provvedimenti cautelari in data 2 luglio 2018 e 31 ottobre 2018: si trattava di ordinanze di custodia cautelare in carcere nei confronti di DI SILVIO Armando e, complessivamente, ulteriori 23 soggetti, nonché un'ordinanza di custodia cautelare domiciliare nei confronti di un soggetto, cui erano stati contestati, a vario titolo, i reati di cui agli artt. 416 bis, commi 1, 2, e 4, 629, comma 2, c.p., art. 73 del D.P.R. n. 309/90. Nell'ambito del procedimento principale il reato di associazione di tipo mafioso rispetto al clan DI SILVIO operativo nel territorio di Latina è stato riconosciuto in sede di giudizio abbreviato con sentenza emessa dal GUP di Roma il 19 luglio 2019, qualificazione giuridica confermata in appello.

Con riferimento alle aree di Formia, Scauri e Minturno, in data 19 giugno 2020 venivano inoltre emesse 22 misure cautelari personali nei confronti dei capi, degli organizzatori (i fratelli SCOTTO, storicamente legati nell'alveo camorristico al clan LICCIARDI quindi transitati nel clan SACCOBOCCHETTI) — e dei componenti di un'associazione armata finalizzata al traffico di stupefacenti radicata nei suddetti Comuni; si procede per il reato di traffico di stupefacenti, per numerosi reati fine e per alcuni attentati dinamitardi.

Negli altri circondari, si registrano, come riferito nelle precedenti relazioni, oltre alla presenza di soggetti, gruppi, fino a vere e proprie articolazioni di cosche di 'ndrangheta, come quella dei Gallace di Guardavalle nelle zone di Anzio e Nettuno, fenomeni di transito e commercializzazione di carichi di stupefacenti, come dimostrano diversi sequestri di sostanze stupefacenti effettuati nell'ambito di attività investigative tuttora in corso.

Nel periodo in valutazione, gruppi organizzati di matrice mafiosa sono stati individuati ed i relativi componenti tratti arresto a seguito di provvedimenti cautelari applicati per il reato di cui all'art. 416 bis c.p. anche sul territorio del Viterbese; facendo seguito alle misure cautelari adottate il 10 gennaio 2019, in sede di rito abbreviato, con sentenza emessa l'11 giugno 2020, è stato riconosciuto il reato di associazione mafiosa.

2.2. Gruppo reati contro la Pubblica Amministrazione

2.2.1. L'analisi delle iscrizioni in relazione ai reati contro la PA.

Prima di entrare nel merito, occorre dare atto della riforma intervenuta la scorsa estate in ordine al reato d'abuso d'ufficio, che irrigidisce le fattispecie dell'abuso in vantaggio, dando rilievo solo alle violazioni di legge, che impongano specifiche regole di condotta.

L'ufficio di Procura di Roma, nell'ultimo lustro, ha adottato regole di *self-restraint* nella contestazione di tale reato, tenuto conto della estrema difficoltà di prova, derivante dai requisiti di fattispecie della doppia ingiustizia e del dolo intenzionale, che nei periodi

precedenti hanno portato a un elevato numero di smentite processuali degli atti di esercizio dell'azione penale.

Per tale ragione, è da ritenersi che il flusso delle archiviazioni subirà scostamenti in aumento anche se non particolarmente significativi.

Del pari, la modifica introdotta dal D.L. n. 34/2020, c.d. "decreto rilancio", che ha qualificato il gestore di strutture recettive alberghiere come *responsabile del pagamento dell'imposta di soggiorno con diritto di rivalsa sui soggetti passivi*, pone il problema della sussistenza della un'*abolitio criminis*, con conseguente applicazione dell'art. 2, comma 2, c.p. rispetto alle precedenti contestazioni di peculato.

Se è indiscutibile che il fatto in concreto oggi non sia più punibile, sì che per il futuro dovranno escludersi iscrizioni di peculato, secondo l'ufficio di Procura deve escludersi la sussistenza di una *abolitio criminis*.

Si è in presenza di modifiche di norme apparentemente integratrici del precetto penale, poiché il *novum* legislativo da un lato elimina le condizioni che consentivano di qualificare il singolo albergatore come incaricato di pubblico servizio, dall'altro non espunge dalla macro-categoria degli incaricati di pubblico servizio la sotto-categoria degli incaricati alla riscossione delle imposte per conto di un ente pubblico, con la conseguenza che le somme di denaro sequestrate non dovranno essere restituite.

Tanto premesso, devono essere segnalati i dati relativi alle iscrizioni per reati contro la pa nel periodo di riferimento, compendati come segue.

Registro	N. procedimenti iscritti
Registro Noti - Mod. 21	1.223
Registro Ignoti - Mod. 44	1.391

Ipotesi di reato	Registro Noti	Registro
Art. 314	139	25
Art. 316	3	2
Art. 316 bis	6	0
Art. 316 ter	64	8
Art. 317	9	5
Art. 318	22	5
Art. 319	50	16
Art. 319 bis	2	1
Art. 319 ter	15	2
Art. 319 quater	14	3
Art. 320	0	0
Art. 321	50	6
Art. 322	8	0
Art. 322 bis	0	0
Art. 323	168	332
Art. 323 bis	1	0
Art. 324	0	0
Art. 325	0	0
Art. 326	20	37

Art. 328	112	458
Art. 329	0	0
Art. 331	5	37
Art. 346 bis	16	6
Art. 353	49	23
Art. 353 bis	5	4
Art. 354	0	0
Art. 355	7	5
Art. 356	22	6
Art. 476	23	19
Art. 477	10	0
Art. 479	53	41
Art. 640 co. 2	94	5
Art. 640 bis	57	26
Art. 4 Legge 659/81	1	0
Art. 7 Legge 195/74	1	0
Art. 24 D.Lgs. 231/2001	11	0
Art. 25 D.Lgs. 231/2001	4	0
Totali	1.041	1.072

L'analisi comparata di tali dati con quelli dell'anno precedente rivela i seguenti dati

Registro	N. procedimenti iscritti		V a r i a z i o n e percentuale 01.07.2019 30.06.2020 vs. 01.07.2018 - 30.06.2019
	01.07.2019 - 30.06.2020	01.07.2018 - 30.06.2019	
Registro Noti - Mod. 21	1.223	1.287	-5,2%
Registro Ignoti - Mod. 44	1.391	1.224	12,0%

N. procedimenti iscritti distinti per le seguenti ipotesi di reato

Ipotesi di reato	01.07.2019 - 30.06.2020		01.07.2018 - 30.06.2019		Variazione percentuale	
	Registro Noti	Registro Ignoti	Registro Noti	Registro Ignoti	Registro Noti	Ignoti
Art. 314	139	25	181	18	-30,2%	28,0%
Art. 316	3	2	1	0	66,7%	100,0%
Art. 316 bis	6	0	2	2	66,7%	n.c.
Art. 316 ter	64	8	83	6	-29,7%	25,0%
Art. 317	9	5	17	16	-88,9%	-220,0%
Art. 318	22	5	25	8	-13,6%	-60,0%
Art. 319	50	16	66	10	-32,0%	37,5%
Art. 319 bis	2	1	3	1	-50,0%	0,0%
Art. 319 ter	15	2	25	4	-66,7%	-100,0%
Art. 319 quater	14	3	10	2	28,6%	33,3%
Art. 320	0	0	1	0	n.c.	n.c.

Art. 321	50	6	53	4	-6,0%	33,3%
Art. 322	8	0	6	4	25,0%	n.c.
Art. 322 bis	0	0	2	1	n.c.	n.c.
Art. 323	168	332	193	365	-14,9%	-9,9%
Art. 323 bis	1	0	0	0	100,0%	n.c.
Art. 324	0	0	0	1	n.c.	n.c.
Art. 325	0	0	0	0	n.c.	n.c.
Art. 326	20	37	20	23	0,0%	37,8%
Art. 328	112	458	159	422	-42,0%	7,9%
Art. 329	0	0	0	0	n.c.	n.c.
Art. 331	5	37	8	41	-60,0%	-10,8%
Art. 346 bis	16	6	9	1	43,8%	83,3%
Art. 353	49	23	24	23	51,0%	0,0%
Art. 353 bis	5	4	8	2	-60,0%	50,0%
Art. 354	0	0	0	0	n.c.	n.c.
Art. 355	7	5	1	1	85,7%	80,0%
Art. 356	22	6	3	6	86,4%	0,0%
Art. 476	23	19	38	13	-65,2%	31,6%
Art. 477	10	0	10	2	0,0%	n.c.
Art. 479	53	41	84	53	-58,5%	-29,3%
Art. 640 co. 2	94	5	110	30	-17,0%	-500,0%
Art. 640 bis	57	26	55	26	3,5%	0,0%
Art. 4 Legge 659/81	1	0	2	0	-100,0%	n.c.
Art. 7 Legge 195/74	1	0	2	1	-100,0%	n.c.
Art. 24 D.Lgs. 231/2001	11	0	13	1	-18,2%	n.c.
Art. 25 D.Lgs. 231/2001	4	0	5	0	-25,0%	n.c.
Totali	1.041	1.072	1.219	1.087	-17,1%	-1,4%

Val la pena in questa sede sottolineare la controtendenza del dato delle iscrizioni per corruzioni in atti giudiziari, in netta diminuzione rispetto all'aumento registrato lo scorso anno; la riduzione delle iscrizioni per il reato d'abuso d'ufficio; la significativa riduzione delle iscrizioni per i reati di corruzione.

2.2.2. Misure cautelari

L'anno in esame è stato caratterizzato dall'emissione di misure cautelari per reati contro la pubblica amministrazione nei più svariati settori.

In particolare, nell'area dell'amministrazione comunale sono stati emanati provvedimenti per reati di corruzione nell'ufficio condoni edilizi, nel settore dell'edilizia, nella gestione degli spazi per la vendita ambulante - in questo caso reati attribuiti a organizzazioni criminali-, nel settore della polizia municipale. Sono state altresì emanate misure nel settore del servizio giardini, per i reati di falso e peculato.

Nel settore delle forze armate, sono state emanate misure per reati di corruzione falso.

Nel settore delle forze dell'ordine, sono state emanate misure per reati di corruzione in ordine ad alcuni esponenti della polizia municipale e della Gdf nonché di peculato nei confronti di appartenenti alla Polizia di Stato.

Nel settore dell'amministrazione della giustizia sono state emanate misure cautelari per reati di corruzione nei confronti di magistrati nonché nei confronti di pubblici funzionari per la concessione di lavori per la manutenzione degli uffici giudiziari romani.

Nel settore del MISE e del Ministero del lavoro sono state emanate misure cautelari per i reati di corruzione e traffico d'influenze nonché, nel settore del Ministero della salute, per reati di peculato.

Nel settore dell'amministrazione regionale e comunale si registrano misure emanate per il reato di frode nelle pubbliche forniture, ai danni degli indicati enti pubblici.

2.2.3. L'emergenza Covid 19

In relazione all'emergenza COVID 19, si sono registrate misure cautelari per frode nelle pubbliche forniture in relazione ai dispositivi di protezione individuali.

Numerose sono le indagini in essere in relazione a fatti di inadempimento e frode nelle pubbliche forniture, in relazione ai DPI.

Al riguardo, è stata tenuta una linea di estrema prudenza nella fase dell'emergenza, in guisa tale da non intaccare l'efficacia delle azioni amministrative di contrasto al diffondersi dell'epidemia, non disgiunta da una marcata attenzione nell'individuare le criticità di rilevanza penale, che costituiscono oggetto di significative indagini.

La selezione del contraente e l'entità del pagamento di forniture sono alcuni degli snodi critici sui quali si appuntano le indagini.

2.2.4. La morfologia dei reati contro la PA

L'analisi dell'esperienza dell'ultimo anno pone in evidenza come accanto a forme di corruzione classiche (corruzioni bilaterali, con scambio di utilità costituite da denaro) si siano registrate forme di corruzione triangolare, in cui sul versante della corruzione passiva si registra una scissione tra autore dell'atto d'ufficio e soggetto percettore di utilità, e di corruzioni in cui l'utilità è costituita da benefici diversi dal denaro, talvolta da atti dell'ufficio di altro pubblico ufficiale.

In buona sostanza s'incrementa la tendenza per la quale si trasforma la tangente da denaro ad altra utilità, costituita da assunzioni, assegnazione di incarichi o di lavori, talvolta da atti i comportamenti di altri pubblici ufficiali.

2.3. Gruppo Economia.

Per quanto di competenza del gruppo Economia si rappresenta che l'anno 2020 avrebbe dovuto vedere l'entrata in vigore, il 15 agosto, del Codice della crisi e dell'insolvenza. Purtroppo, l'emergenza sanitaria in corso ha imposto interventi profondi anche nel settore della giustizia e l'articolo 5 del decreto-legge 23/2020 (cd. decreto liquidità) ha differito quel termine al 1° settembre 2021.

In effetti, l'intero anno è segnato dagli interventi emergenziali resi necessari dalla pandemia. In particolare, i decreti n.18/2020 cd. cura Italia, n.23/2020 cd. liquidità e n.34/2020 cd. rilancio hanno introdotto una disciplina complessa, che mira a contenere i riflessi negativi che il Covid-19 produrrà sul tessuto socio- economico del Paese:

sostegno finanziario e fiscale alle attività produttive e commerciali, deroga alle disposizioni del codice civile in tema di capitale societario, bilancio, finanziamento soci e altri soggetti qualificati, temporanea improcedibilità delle istanze di fallimento, per limitarsi a qualche esempio. Tale insieme di interventi mira al fine condivisibile di tenere indenne il tessuto produttivo (anche sul piano giudiziario) dalle conseguenze negative provocate da fattori temporanei di crisi, legati all'emergenza sanitaria.

Tali disposizioni sono destinate a produrre i loro effetti, per lo più, nei mesi a venire, sicché l'incidenza di tali provvedimenti può essere oggi valutata solo in termini previsionali.

Altro è a dirsi per gli aspetti di natura processuale. Nel periodo compreso fra il gennaio e il settembre 2019 il Tribunale di Roma aveva emesso 630 sentenze di fallimento. Nello stesso periodo del 2020 il numero delle sentenze di fallimento emesse a Roma è stato di appena 277; di queste, ben 156 (cioè oltre la metà) sono state pronunciate nei soli mesi di gennaio e febbraio. Ciò, evidentemente, è l'effetto delle disposizioni di natura processuale introdotte, a partire dal mese di marzo, dalla legislazione emergenziale, prima fra tutte la previsione dell'improcedibilità della gran parte delle istanze di fallimento (art. 10 DL 23/2020, parzialmente modificato in sede di conversione).

La temporanea riduzione del numero dei fallimenti dichiarati dal Tribunale di Roma nell'anno corrente rischia, paradossalmente, di annunciare una più forte ripresa, nei mesi futuri, del dissesto di un tessuto economico già alquanto in sofferenza. È serio il rischio che, accanto al numero consistente di fallimenti intenzionalmente provocati e professionalmente gestiti, si aggiungano quelli prodotti dalle conseguenze della pandemia, con accresciuto pericolo di infiltrazione criminale nel tessuto economico. Tale rischio va scongiurato attraverso un'attenzione consapevole della magistratura, in particolare di quella che in sede civile e penale si occupa di tale settore, la quale è chiamata ad applicare con prudenza e attenzione le disposizioni emergenziali dirette a contrastare e contenere gli effetti della crisi.

Come osservato, quanto al settore societario e fallimentare, gli effetti — anche sul piano della statistica giudiziaria — di tale apparato normativo potranno essere pienamente apprezzati nei mesi futuri. Tuttavia, fin d'ora può svolgersi qualche considerazione circa i riflessi che alcune di quelle disposizioni, benché non direttamente incidenti sulle fattispecie penali, sono destinate a produrre anche in sede penale. Particolare interesse rivestono, sotto questo aspetto, alcune norme **contenute nel DL n. 23/2020 (cd. decreto liquidità)**:

- **articolo 6:** tale disposizione, che deroga, per le situazioni di crisi del capitale che si verificano fra il 9 aprile e 31 dicembre 2020, alle disposizioni in tema di provvedimenti conseguenti alla riduzione del capitale sociale in misura di oltre un terzo o al di sotto del limite (artt. 2446, 2447, 2482 bis, 2482 ter, 2484, 2545- duodecies codice civile), potrà riverberarsi sulla valutazione delle ipotesi di bancarotta impropria da operazioni dolose (art. 223 comma 2 n.2 fall.), di aggravamento del dissesto (previsto dall'art. 217 n.4) e di aggravamento del dissesto per inosservanza degli obblighi previsti dalla legge (previsto dall'art. 224 n.2).

- **articolo 7:** di tale norma (che — in sintesi — nella redazione del bilancio, autorizza la valutazione della continuità aziendale con riferimento alla situazione pre-crisi) dovrà tenersi conto ai fini del reato di falsità in bilancio e del reato di bancarotta impropria da falsità in bilancio: andrà quindi considerato l'intento del legislatore di sterilizzare il fattore di rischio costituito dagli effetti dell'epidemia, senza comunque negare al bilancio gli obblighi di analisi, di verità, di valutazione delle prospettive future.

- **articolo 8:** la disposizione (che deroga temporaneamente alle disposizioni del codice civile in materia di finanziamenti effettuati a favore della società dai soci e da quanti esercitano

attività di direzione e coordinamento nel tempo in cui risulti uno squilibrio dell'indebitamento o la situazione finanziaria della società renda ragionevole un conferimento) potrà rilevare, oltre che in relazione a eventuali finanziamenti infragruppo e azioni revocatorie, anche in sede di valutazione di fatti potenzialmente integranti gli estremi della bancarotta patrimoniale e preferenziale, nella misura in cui la norma consente la restituzione dei finanziamenti in deroga a quanto di regola previsto dal codice civile.

Si sottolinea come tali disposizioni — soprattutto quelle che toccano il rapporto causale fra condotte gestorie e dissesto — potrebbero rivestire un rilievo significativo in relazione alla realtà del distretto, in cui da tempo si assiste a un aumento dei fatti penali riferibili all'art. 223 comma 2 n.1 e n.2 L. fall., con particolare riguardo ai casi di fallimento cagionato da fatto doloso o da falsità in bilancio. Andrà quindi usata particolare attenzione, onde salvaguardare il tessuto economico dalle conseguenze della pandemia, contrastando però le eventuali strumentalizzazioni, intese a dissimulare comportamenti che nessuna relazione possiedono con la situazione di emergenza.

2.4. Gruppo reati finanziari

Oltre alla consueta attività quotidiana di coordinamento (riunioni sulle principali novità normative, attività di coordinamento specifica sia mediante l'apposizione dei visti, laddove previsto dal Progetto Organizzativo, sia mediante i frequenti colloqui con i magistrati del gruppo), l'asse principale sul quale si è sviluppata l'attività di direzione è rappresentato dalla necessità di orientare l'attività del Gruppo stesso verso un approccio non burocratico, finalizzato a modulare tempi ed incisività degli interventi in rapporto alla diversa gravità delle notizie di reato e delle vicende oggetto delle stesse.

In questa prospettiva si è pertanto operato in varie direzioni e su diversi terreni.

Un primo intervento si è focalizzato sulla notevole criticità rappresentata dagli effetti perversi delle numerosissime duplicazioni di notizie di reato per lo stesso fatto o per reati commessi in continuazione, fenomeno che caratterizza fatalmente la materia penale tributaria e che produce non solo la dispersione e la duplicazione dell'attività d'indagine, ma addirittura la moltiplicazione dei processi per fatti che potrebbero, ed anzi dovrebbero, essere trattati in un unico contesto.

A tal fine si è intervenuti sull'attività di "spoglio" delle Notizie di Reato, che è stata rivista: grazie alla ristrutturazione dell'Ufficio Coordinamento Indagini Reati Tributari (UCIRT) è ora possibile individuare più rapidamente i "precedenti" e le denunce per reati connessi. Non solo, la raccolta organizzata dei dati effettuata dall'UCIRT consente una gestione ragionata dell'insieme dei flussi in entrata che agevola anche l'emersione delle notizie di reato tra loro collegate solo sotto il profilo investigativo.

In particolare la struttura sta gradualmente assumendo il ruolo di una vera e propria "cabina di regia" a disposizione del Procuratore Aggiunto e dei magistrati del gruppo per razionalizzare la gestione del flusso delle notizie di reato evitando dispersioni e duplicazioni e, in prospettiva, consentendo una compiuta aggregazione delle reg Giudicande in modo coerente con i fenomeni criminali di cui sono espressione.

La ristrutturazione dell'UCIRT apre la strada, in prospettiva, ad ulteriori affinamenti, grazie ai quali potrà essere particolarmente qualificata la gestione centralizzata delle notizie di reato e la partecipazione di tutti i magistrati del gruppo alla organizzazione ragionata della distribuzione delle stesse.

Resta ovviamente assai importante la funzione originaria della struttura, che nei primi tempi della sua costituzione era destinata esclusivamente alla trattazione dei procedimenti per i reati di cui agli artt. 10 bis, ter e quater del D.Lgs. 74/2000. Tale attività è rimasta centrale, perché consente di effettuare, sotto la supervisione del p.m. assegnatario e del Procuratore Aggiunto, tutte le attività d'indagine, sino alla predisposizione di una minuta dei vari provvedimenti. Nel quadro della trattazione di questi procedimenti l'UCIRT cura inoltre la predisposizione di richieste di sequestro preventivo laddove ve ne siano le condizioni. L'attività così effettuata era sicuramente preziosa, e lo è tutt'ora: ha consentito di ottenere sequestri per importi veramente ingenti e di gestire in modo adeguato e abbastanza tempestivo numerosi procedimenti: basti rilevare che nel periodo 1/7/2019-30/6/2020 ha lavorato **438** procedimenti contribuendo a richieste (accolte) di sequestro per un ammontare complessivo di oltre 91 milioni di euro.

Anche questa attività dell'UCIRT è stata oggetto di confronto con i magistrati del gruppo, in particolare con riferimento alla scansione dei tempi di trattazione sulla base di parametri predeterminati, così da valorizzare alcuni criteri di priorità nella definizione. Tale confronto si va attualmente sviluppando sulla necessaria ricalibratura dei parametri adottati alla luce di vari fattori. Da un lato l'esame analitico dell'esito dei procedimenti in primo grado impone una revisione dei parametri di carattere temporale; dall'altro le conseguenze dell'emergenza COVID rendono indispensabile una severa selezione dei procedimenti da trattare con criteri di priorità, posto che si va determinando una diminuzione delle udienze monocratiche disponibili.

L'ulteriore potenziamento della struttura, previsto per il prossimo futuro, può consentire di incrementare il numero di procedimenti suscettibili di trattazione centralizzata, sollevando i sostituti da attività ripetitive, così da concentrare le risorse dell'Ufficio sulla trattazione più approfondita ed incisiva dei non pochi procedimenti — spesso complessi — aventi ad oggetto fatti di maggiore disvalore.

E' stato inoltre impostato un costante rapporto di interlocuzione con l'Agenzia delle Entrate e con l'Agenzia delle Dogane. L'interlocuzione ha ovviamente ad oggetto la ricerca di approcci convergenti nell'attività di rispettiva competenza con riferimento alla trattazione delle pratiche più complesse e dei fenomeni criminali che via via si manifestano e vengono ad emersione, ma si estende anche alla razionalizzazione di alcune specifiche procedure. In particolare è stato elaborato con l'Agenzia delle Entrate e con la Guardia di Finanza un nuovo protocollo per la trasmissione delle notizie di Reato, che consente non solo una migliore e più rapida trattazione da parte dei sostituti assegnatari dei singoli procedimenti, ma anche una migliore gestione dei flussi in entrata e una più rapida acquisizione dei dati ad opera dell'UCIRT.

Per concludere si fa cenno ad alcuni dati statistici particolarmente significativi. Nel periodo indicato risultano essere stati iscritti, a Mod. 21, nella materia Tributaria, **1.401** procedimenti; ne sono stati definiti, sempre nel periodo, 1.681: considerando le richieste di udienza non ancora evase, in quest'ultimo anno la definizione dei procedimenti è pertanto superiore alle sopravvenienze. La pendenza effettiva si colloca attorno ai **1.850** procedimenti, fisiologica in rapporto alle sopravvenienze e tale da indicare un tempo medio di definizione di circa un anno, in linea con quello dell'ufficio.

Estremamente rilevante è il dato relativo alle misure cautelari reali, in quanto si sono ottenuti provvedimenti di sequestro in circa **50** procedimenti. Sono state inoltre emesse misure cautelari personali nei confronti di **12 soggetti e 6 misure interdittive**.

2.5. Gruppo di lavoro reati gravi contro il patrimonio e stupefacenti, criminalità organizzata non mafiosa, misure di prevenzione e gruppo assistenza giudiziaria internazionale.

2.5.1. Traffico di sostanze stupefacenti

Valgono anche per il periodo in esame le osservazioni espresse nella precedente relazione in ordine ai caratteri generali del fenomeno.

Il territorio di competenza si conferma un vero e proprio epicentro e crocevia del traffico di stupefacenti. Nell'area metropolitana agiscono innumerevoli reti di approvvigionamento e spaccio della più varia tipologia di sostanze stupefacenti, con diversi gradi di articolazione strutturale, ma tutte assolutamente efficienti. Le piazze di spaccio, teatro di attività continuative, ben organizzate ed in grado di riprodursi rapidamente anche a fronte di decise azioni di contrasto, sono diffuse in tutta l'area e si adattano alle esigenze di diversi tipi di clientela, secondo stringenti logiche di mercato. Si conferma, insomma, la solida presenza di una vera e propria economia parallela, estremamente lucrosa e inquinante.

Allo smercio in luoghi/esercizi pubblici o in abitazioni, si affiancano peraltro, sempre più diffusamente, le reti di distribuzione a domicilio, peraltro decisamente incrementata a seguito delle misure per il contenimento della pandemia da COVID-19.

Da evidenziare come, soprattutto in diverse aree periferiche, la gestione dello spaccio di droga è vissuto sempre più come forma ordinaria di attività lavorativa, tanto che è sempre più frequente riscontrare il coinvolgimento nel traffico di intere famiglie, nonché la presenza di profili professionali specifici, come quella della retta, nella maggior parte dei casi rappresentata da soggetti di una certa età, incensurati e con redditi leciti modesti.

Il traffico, in generale, vede presenti soggetti italiani e soggetti appartenenti alle più diverse nazionalità. Le forme di interazione tra i differenti gruppi sono molteplici, non solo nei livelli apicali/decisionali, ma anche nelle dinamiche della distribuzione al minuto.

Si registrano, tuttavia, gradi diversi di omogeneità per appartenenza nazionale a seconda della collocazione territoriale delle attività di smercio: tendenzialmente prevalente il controllo autoctono nelle aree periferiche, mentre intenso è il controllo di soggetti stranieri nelle aree del centro città. Al riguardo è stata elaborata una analisi geo-localizzata della distribuzione degli stupefacenti nell'area metropolitana in modo da facilitare una visione d'insieme dell'assetto delle reti distributive e dei profili soggettivi coinvolti e, conseguentemente, garantire un approccio strategico più puntuale e mirato nella definizione delle indagini sul territorio.

Pur riguardando — dati ed analisi - condotte che si collocano nelle fasi finali del traffico (approvvigionamento all'ingrosso di quantitativi non ingenti, custodia, distribuzione e cessione al minuto), si rileva immediatamente la vastità e pervasività del fenomeno, con un andamento tutt'altro che recessivo.

Nel periodo in esame sono stati iscritti per l'ipotesi di reato di cui **all'art. 73 DPR n. 309/90 n. 3286** (a fronte dei 4022 del periodo precedente) nuovi procedimenti, numero che comprende procedimenti per arresti in flagranza, procedimenti trattati in SDAS 3 e procedimenti che hanno dato luogo ad indagini strutturate. Da segnalare che nel gruppo n. 6 **sono state sviluppate indagini in ben 370 procedimenti**, attività queste che hanno condotto ad importanti risultati: numerosi sono stati i procedimenti per reti di spaccio che hanno visto

l'applicazione di misure cautelari (integralmente confermate in sede di riesame) e la definizione con riti alternativi. In diversi casi gli sviluppi investigativi hanno condotto alla individuazione di ipotesi associative con conseguente positivo apporto alle attività della DDA. Ancora da sottolineare che l'approccio mirato e condiviso alle indagini ha consentito anche di focalizzare l'attenzione su aree territoriali di spaccio in precedenza sfuggite all'attenzione.

I procedimenti trattati con **giudizio direttissimo** (monocratico e collegiale) a seguito di arresti in flagranza di reato o fermo per il delitto di cui **all'art. 73 DPR n. 309/90 sono stati n. 1820** (rispetto ai 2695 del periodo precedente) nei confronti di **n. 2243** (3297 nel periodo precedente) persone arrestate.

Per quanto riguarda i procedimenti per illeciti in materia di stupefacenti confluiti nell'articolazione SDAS3 nel periodo in esame sono stati trattati dalla sottoscritta n. 839 procedimenti con un consistente aumento rispetto al periodo precedente (n. 786).

2.5.2. Rapine

Continuano ad essere allarmanti i dati sulle rapine consumate nel territorio. Si tratta di un numero elevato di eventi, dalle più svariate caratteristiche. Frequenti le rapine in abitazione, condotte con modalità particolarmente aggressive. Altrettanto frequenti le rapine in danno di esercizi commerciali (farmacie e supermercati in particolare), normalmente realizzate con l'ausilio di armi. Ancora si riscontrano, inoltre, rapine di orologi di pregio, a istituti bancari, a gioiellerie, a furgoni portavalori. Diffuse ed insidiose anche le rapine in danno di stranieri commesse da soggetti che si presentano come appartenenti alle forze dell'ordine.

Sulla base di un costante monitoraggio dei fenomeni, del continuo confronto con i colleghi del gruppo, della verifica dei casi con arresti in flagranza e fermi, dell'attenta verifica delle CNR e dei precedenti (lodevole e preziosa la cura e l'attenzione dell'ufficio PEA e della segreteria della sottoscritta) è positivamente proseguito il lavoro di indirizzo delle attività di polizia giudiziaria sul territorio in termini di adeguamento dei protocolli investigativi e di individuazione dei percorsi operativi volti a concentrare e rendere più incisive le attività nelle diverse zone e/o settori.

E' stato così possibile concentrare, in modo ancor più sistematico, procedimenti connessi ed investigazioni in ordine a rapine commesse dagli stessi soggetti, in danno dei medesimi esercizi ovvero riferibili a tipologie specifiche di azioni criminose.

Tale approccio ha reso più stringente l'ottimizzazione del patrimonio informativo e delle risorse investigative, la collaborazione tra forze di polizia, il livello di coordinamento nelle indagini ed una maggiore incisività degli interventi nelle diverse aree metropolitane. Si deve registrare positivamente, al riguardo, una complessiva disponibilità e professionalità delle articolazioni di polizia giudiziaria operanti sul territorio.

Il portato di tale sinergica modalità di lavoro ha determinato il progressivo incremento, sia numerico che qualitativo, di indagini mirate e di richieste di misure cautelari a fronte di eventi gravi e fortemente allarmanti. Da evidenziare l'elevato numero di provvedimenti richiesti ed ottenuti, con positivi esiti in processuale.

I dati da ultimo raccolti mostrano un trend di segno positivo.

Si assiste infatti ad un ulteriore decremento nelle iscrizioni per **art. 628 c.p.** nei confronti ignoti: **da n. 2466 a n. 1883** (nel periodo ancora precedente le iscrizioni avevano raggiunto **n. 2730**).

Nei confronti di persone note sono stati iscritti per rapina nel periodo in esame **n. 924 a fronte di n. 1039** procedimenti del periodo precedente.

Ancora da evidenziare che nel periodo in esame sono stati trattati **n. 327 procedimenti a seguito di arresti in fragranza per rapina nei confronti di n. 390 persone arrestate** (dati questi in diminuzione rispetto al periodo precedente (n. 410 procedimenti per 503 arrestati).

2.5.3. Usura - Estorsioni

Quanto **all'usura** ancora una volta si deve segnalare che si tratta di fenomeno diffuso ed insidioso, a cui si associano frequentemente episodi di estorsione.

Attraverso i finanziamenti usurari si determinano, nei casi più gravi, dinamiche di penetrazione nell'economia legale da parte di soggetti, spesso di spiccata levatura criminale, che mirano ad acquisire forme di supremazia e/o controllo finanziario in specifici settori commerciali o imprenditoriali.

Simili attività sono peraltro frequentemente correlate ad operazioni di riciclaggio e reimpiego di proventi illeciti derivanti dalla stessa attività usuraria o da altre forme di reato (stupefacenti in particolare).

Ancora si riscontrano, quindi, attività finanziarie abusive con connotazioni usuarie, ampiamente diffuse sul territorio, nei più diversi contesti urbani e ambientali, attività che vengono gestite con modalità e forme tipiche della piazza romana e che interessano un gran numero di soggetti finanziati (commercianti e piccoli imprenditori in primo luogo), con effetti in ogni caso rovinosi.

Pochissime tuttavia le denunce dei privati, tanto che le attività di indagine si attivano normalmente sulla base di notizie di reato altrimenti acquisite.

Anche in questo settore è continuo il lavoro di analisi delle caratteristiche degli illeciti, in modo da adeguare strategie di contrasto, metodi investigativi e *standard* probatori. Le modalità di erogazione e riscossione dei prestiti sono infatti ricorrenti, così come i livelli degli interessi pretesi, trattandosi, anche in questo caso, di un vero e proprio mercato parallelo con precise regole e tendenze (si distinguono i prestiti c.d. a fermo, i prestiti c.d. societari, i prestiti ad alto rischio con garanzie reali, i prestiti connessi al finanziamento di operazioni commerciali di vario tipo etc.).

Diversificati, ma con schemi ugualmente ricorrenti, sono i profili di coloro che, singolarmente o in forma associata, praticano finanziamenti usurari. Si passa da gestioni artigianali a situazioni più strutturate e complesse che frequentemente sfociano, con differenti livelli di gravità e pericolosità, in ipotesi associative, capaci di operare e influenzare determinate aree territoriali o settori di attività economica.

Da segnalare che, proprio per le caratteristiche dell'illecito, sono stati aggiornati i protocolli investigativi sia per l'acquisizione delle informazioni dalle vittime sia per la conduzione delle indagini sia sui profili oggettivi e soggettivi del reato sia sui profili patrimoniali ai fini della confisca.

L'attività di indirizzo e coordinamento è stata quindi, anche in questo caso, incrementata, a maggior ragione per l'elevato rischio di incremento delle attività finanziarie usuarie a fronte delle situazioni critiche innescate dalla pandemia.

Numerosi sono stati i procedimenti nei quali è stato possibile ricostruire il quadro completo dei fatti, applicare misure cautelari e definire in tempi ragionevoli le indagini.

Va sottolineato come sia decisamente incrementata l'individuazione di casi di esercizio abusivo dell'attività finanziaria con la conseguente contestazione del reato di cui **all'art. 132 TULB**, fattispecie di notevole rilievo nel contrasto delle attività di sistematica erogazione di finanziamenti usurari.

Sono stati iscritti nel periodo in questione **n. 86 nuovi procedimenti nei confronti di persone note per il reato di cui all'art. 644 c.p.** (in linea con il trend precedente) a cui si è associata l'ipotesi di cui all'art. 132 TULB in diversi casi.

Si conferma il calo delle iscrizioni dei procedimenti iscritti per casi in cui si prospettano fatti di usura che si sarebbero consumati nell'ambito di rapporti intercorsi con istituti bancari o intermediari finanziari abilitati. Nel periodo in esame i procedimenti, nei confronti di ignoti, per c.d. usura bancaria, si sono ancora ridotti rispetto al già modesto numero (89) del periodo precedente. Ancora una volta si deve riscontrare che, nella quasi totalità, si tratta di casi nei quali, pur a seguito di attente e puntuali verifiche anche con l'ausilio di consulenze tecniche, non vi è materia per fondare l'esercizio dell'azione penale, vuoi per la radicale assenza dei presupposti oggettivi del reato, vuoi per l'impossibilità di sostenere adeguatamente l'accusa quanto ai profili soggettivi di responsabilità.

E' stata aggiornata la nota di indirizzo in materia, precedentemente elaborata, nella quale sono state affrontate le diverse tematiche dell'argomento, con effetti di positivo ausilio nella trattazione e soluzione dei casi.

Quanto alle **estorsioni**, sono stati iscritti procedimenti contro **noti**, nel gruppo USU, n. **222** (n. 298 nel periodo precedente).

Da segnalare, ancora una volta, che sono compresi nel dato complessivo dei procedimenti per estorsione anche casi riconducibili a vicende economiche tra privati, nei quali tuttavia difficilmente si rintracciano i presupposti per l'esercizio dell'azione penale. In numerosi altri casi si tratta di azioni violente volte al recupero dei credito di natura usuraria o di droga, di attività predatorie quali il c.d. cavallo di ritorno o di vere e proprie imposizioni per la dazione di somme di denaro o altre utilità ad imprenditori o commercianti, italiani o meno, casi questi ultimi ai quali ovviamente viene sviluppato il massimo impegno. Analoga attenzione per i casi di attività estorsive che seguono temporalmente forniture di beni o servizi (estorsioni ex-post), tipiche degli obbiettivi criminali delle famiglie di origine nomade, ma da decenni stanziali nella capitale (Casamonica, Di Silvio, Spada ed altre), nonché sulle attività usuarie che si sviluppano nel medesimo contesto.

Numerose le attività di indagine che si sono sviluppate con riguardo alle attività criminose di natura estorsiva/truffaldina, di appartenenti alla folta famiglia Bevilacqua.

Per fatti estorsivi nei confronti di **persone ignote** sono stati iscritti **n. 409** (rispetto ai 554 del periodo precedente). Nella maggior parte dei casi si tratta di estorsioni o tentate estorsioni che si consumano via web con minacce del più vario tipo.

Da rimarcare che numerose indagini sono state attivate a seguito di sempre più frequenti episodi di **incendio e danneggiamento** in danno di esercizi pubblici e attività imprenditoriali.

Non è mancata inoltre, nel periodo in esame, la dovuta attenzione per il settore della ricettazione e **riciclaggio di veicoli di provenienza illecita**, tenuto conto che si tratta di ulteriore mercato parallelo (spesso transnazionale) estremamente fiorente e che vede l'interesse di aree criminali particolarmente qualificate. Non è possibile fornire dati puntuali, ma sono numerose le indagini attivate e positivamente concluse.

2.5.4. Misure di prevenzione

Per quanto concerne **le misure di prevenzione, tra il 1.7.2019 e il 30.6.2020 sono stati iscritti n. 221 procedimenti (di cui 12 in ambito reati DDA).**

N. 24 sono i procedimenti per misure personali e patrimoniali e n. 9 patrimoniali.

Nello stesso periodo, n. 187 procedimenti sono stati assegnati e trattati direttamente dalla sottoscritta.

Nel solo anno in corso sono stati iscritti (fino al 30 settembre 2020) n. 104 procedimenti.

Nel settore **misure di prevenzione** ha indubbiamente inciso **l'intervento normativo di cui alla L. 17 ottobre 2017 n. 161**, entrata in vigore il 19 novembre 2017, che ha introdotto numerose modifiche al d.lgs. n. 159/2011 con riferimento a funzioni e competenze del Procuratore della Repubblica presso il tribunale del capoluogo di distretto che, ai sensi degli artt. 5, co. 1, 17, co. 1, d.lgs. n. 159, è divenuto titolare del potere di proposta delle misure personali e patrimoniali con riferimento a tutte le categorie di pericolosità previste dall'art. 4, co 1 come novellato, mentre il Procuratore circondariale, ai sensi degli artt. 5, co. 2, e 17, co. 2, d.lgs. n. 159, ha mantenuto la competenza (concorrente) con riferimento alle categorie di pericolosità previste dall'art. 4, comma 1, lett. c) ed i), nonché *lett. i-bis*) e *i-ter*) previo però *coordinamento* con il Procuratore distrettuale.

Come già segnalato, la previsione di più autorità giudiziarie proponenti ha indotto alla adozione di strumenti organizzativi condivisi idonei a regolare il previo coordinamento al fine di evitare duplicazioni o sovrapposizioni di iniziative o pregiudizi ad indagini in corso e al contempo avviare utili scambi informativi.

In tale prospettiva è stato stilato un protocollo di intesa (novembre 2017) tra le Procure del distretto. Conseguentemente sono state adeguate le procedure interne delle articolazioni amministrative di supporto alla trattazione delle misure di prevenzione personali e patrimoniali in modo da garantire l'efficienza delle comunicazioni ed interlocuzioni tra i diversi uffici giudiziari, nonché con il competente ufficio della Questura di Roma.

Alla luce della evoluzione del quadro normativo e delle ricche elaborazioni giurisprudenziali nazionali e sovranazionali, al fine di garantire un adeguato standard nella definizione dei presupposti per le richieste di applicazione delle misure di prevenzione, si è dato luogo ad iniziative mirate di orientamento e formazione per gli uffici di polizia giudiziaria operanti sul territorio. Inoltre è stata dalla sottoscritta approntata e progressivamente aggiornato uno schema-base per l'elaborazione delle richieste di misure di prevenzione personali e patrimoniali.

La quasi totalità delle richieste avanzate dalla sottoscritta nel 2018 (n. 77) e nel 2019 (n. 66) hanno trovato accoglimento da parte del Tribunale di Roma - Sezione Misure di prevenzione.

2.5.5. Cooperazione giudiziaria internazionale nel settore penale: flussi di lavoro e organizzazione.

Come già evidenziato in precedenza, in termini di impatto sul carico di lavoro della Procura di Roma, hanno prodotto consistenti effetti le recenti riforme (gli strumenti normativi sono entrati in vigore tra l'agosto 2017 e il febbraio 2018) in tema di cooperazione giudiziaria internazionale nel settore penale, materia in precedenza riservata esclusivamente alla Corte d'Appello.

Alla competenza della Procura della Repubblica Distrettuale è ora affidata la trattazione, di:

- Ordini di indagine europei emessi da paesi che hanno recepito la direttiva EU/41/2014 (EIO) sulla base del D. L.vo n. 108/2017
- richieste di assistenza giudiziaria da altri paesi europei in base alla convenzione Bruxelles 2000 — D. L.vo n. 52/2017 (MAP Bruxelles 2000);
- richieste di assistenza giudiziaria da altri paesi ex art.724 e segg. (acquisizioni probatorie, videoconferenze, notifiche di atti etc.) del Titolo XI c.p.p. come modificato dal D. L.vo n. 149/2017;

- certificati finalizzati a sequestri;
- scambi informativi con le autorità straniere;
- richieste di assistenza per infrazioni stradali in base a trattati bilaterali (Svizzera, Slovenia principalmente)

La nuova competenza, che copre tutta l'area del distretto, ha reso necessaria la formazione, dal settembre 2017, di una ulteriore articolazione di lavoro (gruppo AGI), con Sostituti addetti, struttura amministrativa e coordinamento del Procuratore Aggiunto.

In breve tempo si è rilevata la notevole consistenza del flusso di lavoro.

Nel 2019 sono stati iscritti nel registro AGI n. 1034 nuovi procedimenti e nel 2020, sino alla data odierna n. 804 procedimenti.

Dall'1.7.2019 al 30.6.2020 sono stati iscritti n. 902 procedimenti.

In tale contesto, la sottoscritta, quale coordinatore del gruppo, provvede a:

- esame richieste, analisi casistica e rilevazioni statistiche
- verifica precedenti, qualificazione e assegnazione dei procedimenti
- visti su provvedimenti definitivi
- indirizzo e coordinamento del gruppo anche con riunioni periodiche
- supervisione della gestione amministrativa
- contatti con interlocutori esterni su tematiche giuridiche e organizzative di interesse per il gruppo di lavoro (Ministero della Giustizia, Eurojust, Uffici di polizia giudiziaria, referenti di altre Procure Distrettuali, magistrati di collegamento presenti in Italia)
- supporto informativo ai colleghi per la predisposizione ed inoltro di richieste di AGI attive.

Va rimarcato che il monitoraggio delle tipologie di reato poste a fondamento delle istanze di cooperazione e dell'oggetto delle richieste di indagini provenienti dai diversi paesi (prevalentemente europei), effettuato sin dall'inizio dell'operatività del gruppo, ha consentito di mettere a fuoco da un lato la tipologia e l'entità dei flussi e, dall'altro, di rilevare le differenti caratteristiche delle richieste in termini di complessità ed urgenza.

Da un lato si sono registrati casi obiettivamente gravi per i quali le investigazioni richieste sono complesse ed urgenti ed in cui talora emergono collegamenti con indagini in corso o pregresse dell'ufficio. Così, ad esempio, per fatti di terrorismo, narcotraffico, tratta di esseri umani, reati fiscali e gravi truffe transnazionali, riciclaggio, omicidi, pedopornografia, casi cioè nei quali la cooperazione giudiziaria riveste obiettivamente un ruolo cruciale per l'esercizio azioni di contrasto realmente efficaci nel paese richiedente ed anche nel paese richiesto, come frequentemente avviene in presenza di criminalità transnazionale. Per altro verso si è rilevata la presenza di un gran numero di richieste di assistenza (il più delle provenienti da Germania, Austria, Spagna e Portogallo) per eventi di ben minore portata ed in particolare per truffe realizzate via web (e-commerce, affitto locali, fishing e conseguenti truffe etc.).

Da rimarcare che un peculiare aggravio dipende dal fatto che un notevole numero di richieste vengono inoltrate dalle autorità richiedenti alla Procura di Roma sulla base di valutazioni imprecise/sommarie sulla competenza territoriale, con conseguente onere di valutazione preliminare da parte dell'ufficio ai fini del successivo inoltro degli atti alla AG correttamente identificata.

Alla luce della casistica emersa, per evitare dispersione di risorse ed energie, è stato formato un protocollo operativo che mira a definire i procedimenti di minore complessità in modo

rapido e con il minor dispendio possibile di risorse. In particolare, a partire da febbraio 2018 si è proceduto alla trattazione di tali casi (SDAS AGI) con una nuova articolazione e la diretta trattazione da parte della sottoscritta. Ciò consente di canalizzare/concentrare circa la metà del flusso di lavoro in materia di assistenza giudiziaria con la conseguente riduzione al minimo dei transiti dai fascicoli da un ufficio all'altro e dell'impiego del personale amministrativo. Per altro verso i sostituti e le loro segreterie sono sgravati da affari seriali, in linea con le scelte generali dell'ufficio, mantenendo invece spazio per la trattazione dei casi più significativi.

La trattazione della notevole mole di affari ha comunque richiesto l'organizzazione della struttura amministrativa a supporto, nel contesto di una drammatica carenza di risorse personali e logistiche.

Da segnalare che, pur alla luce delle importanti modifiche normative, non sono stati messi a disposizione applicativi informatici adeguati, né un apposito gestore digitale.

Ciò ha imposto innanzitutto l'approntamento di un data base dedicato destinato a garantire l'ordinata gestione dei flussi di lavoro, delle ricerche e delle rilevazioni statistiche presso la segreteria dell'Aggiunto coordinatore. L'applicativo ministeriale AGI è stato tuttavia adottato, in linea con le indicazioni del DGSIA. Altro data base è stato approntato, presso la segreteria dell'Aggiunto coordinatore, per la gestione degli atti digitalizzati dei procedimenti AGI definiti.

Si riportano di seguito i seguenti prospetti statistici:

- Procedimenti nei confronti di NOTI iscritti e definiti per reati ricompresi nella competenza del gruppo 'reati gravi contro il patrimonio — criminalità organizzata non mafiosa' (nel prospetto sono indicati anche i procedimenti, per i medesimi reati, trattati in altri gruppi.
- Procedimenti nei confronti di IGNOTI iscritti e definiti per reati ricompresi nella competenza del gruppo 'reati gravi contro il patrimonio — criminalità organizzata non mafiosa'
- Procedimenti complessivamente trattati dall'ufficio arrestati, con indicazione specifica degli arresti per art. 628 c.p. e per art. 73 DPR 309/90

A) REGISTRO NOTI

N. procedimenti iscritti nel periodo 01/07/2019 - 30/06/2020 aventi i seguenti reati

	N. iscritti	di cui: materia USURA
Art. 73 DPR 309/1990	3.286	370
CP art. 628	924	482
CP art. 629	613	355
CP art. 644	96	73
di cui: in connessione con art.	6	3
L. 497/74 (art. 10,12,14)	53	10
L. 895/67 (art. 2,4.7)	111	11

B) REGISTRO IGNOTI**N. procedimenti iscritti nel periodo 01/07/2019 - 30/06/2020 aventi i seguenti reati**

	N. iscritti	di cui: materia USURA
Art. 73 DPR 309/1990	474	365
CP art. 628	1.883	1.853
CP art. 629	409	222
CP art. 644	86	86
L. 497/74 (art. 10,12,14)	19	10
L. 895/67 (art. 2,4,7)	29	4

N.B.: Le tabelle A) e B) riportano il numero di procedimenti contenenti i reati indicati. I procedimenti con più indagati/imputati per tali reati sono conteggiati una sola volta. I procedimenti con più reati tra quelli indicati sono riportati tante volte quanti sono i reati. Non sono stati presi in considerazione i commi degli articoli.

UFFICIO ARRESTATI**Prospetto dei procedimenti con arresti di iniziativa della polizia giudiziaria relativi al periodo 1° luglio 2019 — 30 giugno 2020**

	a disposizione del P.M.	Fermi di P.G.	Direttissimo monocratico	Direttissimo collegiale	Totale
Numero complessivo procedimenti	468	98	3458	208	4232
Numero complessivo arrestati	575	127	4214	271	5187
di cui per art. 73 D.P.R. 309/90					
Numero procedimenti	111		1713		1824
Numero arrestati	174		2069		2243
di cui per art. 628 c.p.					
Numero procedimenti	88		239		327
Numero arrestati	113		277		390

2.6. Gruppo reati in materia di infortuni, alimenti, incolumità pubblica e doping; Gruppo reati in materia di ecologia e lavoro; Gruppo responsabilità professionale.

Quanto ai reati ambientali, rientranti nel gruppo di lavoro, si segnala come i fenomeni già registrati negli anni precedenti -precisamente la presenza su tutto il territorio di discariche da abbandono di rifiuti, le diffuse situazioni di degrado ambientale in aree ove sono presenti immobili abbandonati/pericolanti, le attività di trasporto illecito di rifiuti-dopo aver registrato una leggera flessione, attualmente sono sostanzialmente stazionari.

Per quanto riguarda il fenomeno delle attività di autodemolizione/rottamazione insistenti nell'area urbana che si è provveduto a segnalare già negli anni precedenti, occorre registrare ulteriori novità.

Le attività di autodemolizione/rottamazione presenti a Roma, come già ricordato nei scorsi anni, operavano per una buona parte ancora in regime di 'autorizzazione provvisoria' -in vista di un riordino che preveda la delocalizzazione di queste attività, più volte annunciato dall'amministrazione comunale- ed altre erano del tutto abusive

A seguito delle numerose attività di indagine e dei connessi provvedimenti di natura reale ottenuti dal Giudice per le indagini preliminari, su richiesta della Procura, ci sono stati consistenti cambiamenti: alcune attività hanno dovuto chiudere a seguito della mancata proroga del provvedimento di "autorizzazione provvisoria" — prassi che si trascinava da anni interrotta come già ricordato di recente dal Comune di Roma- mentre altre attività proseguono lecitamente avendo aderito alle prescrizioni impartite.

I numerosi procedimenti avviati si sono in parte conclusi con richieste di patteggiamento, per chi era in grado di dimostrare che non residuava un danno per l'ambiente, in altra parte sono in corso i dibattimenti, rallentati come noto dalla sospensione delle udienze nel periodo della piena epidemia da Covid19.

Occorre comunque fare attenzione nella lettura del dato statistico. Infatti normalmente viene contestato il reato di cui all'art. 13 Decreto Legislativo n.209/2003 solo in caso di rottamatori aventi titolo autorizzativo lecito e che violavano il medesimo ovvero singole prescrizioni in esso contenute. Quando invece i rottamatori/autodemolitori operano in assenza di titolo, ovvero con titolo scaduto o ritenuto illegittimo dalla stessa autorità amministrativa, la contestazione è quella p.p. dall'art. 256 comma I del decreto legislativo n.152/2006.

I nuovi procedimenti pertanto sono sostanzialmente invariati rispetto all'anno precedente.

In ordine alle attività illecite legate ai campi nomadi -che contribuiscono ad aumentare il degrado ambientale della città in quanto accanto alla raccolta illecita di rifiuti, cui da sempre si dedicano taluni occupanti dei campi, viene considerato normale metodo di smaltimento, l'incendio dei rifiuti non utilizzabili- gli interventi giudiziari continuano ad essere numerosissimi provvedendo ad arrestare in flagranza di reato i soggetti colti a dare fuoco ai rifiuti, ovvero a procedere con indagini molto più articolate alcune delle quali, tra non poche difficoltà sono giunte a conclusione.

Tra queste è da segnalare una indagine nata nell'ambito del contrasto al fenomeno dei c.d. "roghi tossici" nel corso della quale si è accertato che soggetti prevalentemente di etnia rom residenti presso i campi nomadi della Capitale, dopo aver raccolto personalmente rifiuti di svariate tipologie ovvero accettato conferimenti illeciti da terzi, trattavano, in spregio a qualsiasi norma a tutela dell'ambiente e della salute, i predetti rifiuti con operazione di ripulitura e separazione delle varie frazioni, per estrarre le componenti metalliche di valore che venivano poi rivendute ad una società di recupero; questi comportamenti illeciti comportavano un doppio vantaggio per il conferitore e per le società di recupero che non avevano dovuto affrontare le spese per il trattamento lecito degli scarti.

Per comprendere la rilevanza della indagine -conclusasi nella fase istruttoria con l'emissione di misure cautelari personali e reali- si noti che si è addivenuti a svelare un vero e proprio traffico illecito di circa 4 milioni di chilogrammi di rifiuti metallici, con indebito profitto pari a circa un milione di euro.

Si è già detto negli anni scorsi dell'esistenza di una serie di investigazioni che riguardano

c.d. il **mondo gestito da Ama** nel corso delle quali sta emergendo in modo abbastanza chiaro che tra cattiva gestione degli impianti di TMB e omessi controlli di attività gestite tramite società appaltatrici, nonché la cattiva gestione delle isole ecologiche, la maggior parte delle attività di gestione del ciclo rifiuti affidata alla predetta municipalizzata è stata investigata e sono emerse svariate illicitez.

Partendo dalla situazione dei TMB gestiti da AMA è emerso in svariati procedimenti che il ciclo di lavorazione era del tutto inadeguato con la doppia conseguenza di non effettuare il trattamento promesso e di cagionare esalazioni odorose moleste talvolta insopportabili per tutta la popolazione che abita in quelle zone. Molto probabilmente collegati a questi disservizi, devono essere letti anche i due episodi di incendi avvenuti nel TMB Salario, particolarmente distruttivo, tanto da rendere del tutto inservibile l'impianto, e in quello di Rocca Cencia, meno distruttivo forse perché accaduto subito dopo il primo e quindi con una esperienza oramai formata sul tipo e sulla tempestività dell'intervento da effettuare. In entrambi i casi l'indagine svolta, con approfondimenti da parte di un consulente, ha concluso per la natura dolosa dell'incendio, anche se non si è riusciti ad individuare l'autore dei fatti.

Per quanto riguarda i servizi gestiti da Ama per il tramite di società esterne vincitrici di appalti, come la raccolta di rifiuti di utenze non domestiche (UND), è stata confermata l'ipotesi accusatoria da cui si era partiti e precisamente l'omesso controllo da parte di AMA sul comportamento inadempiente tenuto da talune società affidatarie del servizio. Tale comportamento ha generato un grave disservizio sia per l'utenza commerciale (bar, ristoranti etc.) sia per l'utenza domestica nei cui cassonetti andavano a confluire i rifiuti non regolarmente raccolti dei primi. Sicuramente questa realtà ha contribuito non poco al degrado della città soprattutto nelle zone a più alta densità di esercizi pubblici.

Particolare attenzione è stata dedicata alle isole ecologiche gestite da Ama: dopo il procedimento di cui si è già detto nella precedente relazione, sono stati aperti nuovi filoni di indagine e in particolare uno relativo al traffico delle batterie esauste sottratte dalle isole ecologiche ovvero comunque raccolte illecitamente che confluivano in un centro di recupero sito nella provincia di Latina.

E' stata avviata un'indagine su un Centro di recupero della provincia di Latina in merito a un ingente traffico di rifiuti; sono emerse anche condotte di riciclaggio e auto riciclaggio.

E' stato accertato che il metodo utilizzato per ricevere ingenti quantitativi di rifiuti, soprattutto metallici ed aggirare la normativa di settore, consisteva nell'acquistare da soggetti privi di qualsiasi autorizzazione ambientale, rifiuti cui venivano attribuiti falsamente la qualifica di End of Waste (cioè rifiuto che opportunamente trattato diventa nuovamente materia prima ex art. 184 ter D.Lvo 152/2006) per evitare di soggiacere agli obblighi imposti dalla normativa sulla tracciabilità dei rifiuti.

Per comprendere l'importanza della indagine si sottolinea che sono stati acquistati illecitamente rifiuti per circa 30 milioni di euro.

Le indagini hanno altresì evidenziato che parte dei proventi illeciti venivano reinvestiti attraverso una società di famiglia per l'acquisto di immobili, da qui la contestazione anche del reato di auto riciclaggio (648 ter c.p.) e riciclaggio (684 bis c.p.) nonché della violazione di cui all'art. 5 D.Lvo 231/01.

Il procedimento ha comportato la richiesta di misure cautelari personali e reali, tutte sostanzialmente accolte dal giudice per le indagini preliminari.

In materia di misure cautelari reali è stato disposto il sequestro dell'azienda e dei beni nonché dei conti correnti per circa 16 milioni di euro (corrispondente agli acquisti in

contanti di rifiuti per gli anni 2017/2018).

Tra i procedimenti rilevanti occorre sempre ricordare quello riguardante la discarica di Malagrotta, di cui si è già più volte parlato, cui si sono aggiunti ulteriori procedimenti che originati dallo sviluppo di altri filoni di indagine.

In particolare è stato chiesto il rinvio a giudizio nei confronti di Cerroni Manlio ed soggetti, amministratori di fatto o di diritto della società E. Giovi srl, nel quale è stato contestato il delitto di traffico illecito di rifiuti. Si è accertato che i gestori della società E. Giovi, ometteva di emungere ed avviare a trattamento in impianti esterni il percolato di discarica, operazione necessaria e imposta dalla normativa di settore, al fine di impedire la contaminazione dell'ambiente.

La lunga indagine ha permesso di accertare che, al contrario delle basilari previsioni normative, il percolato prodottosi nel corso degli anni veniva lasciato a saturare i rifiuti nella discarica, raggiungendo, in alcuni punti, anche l'80% dello spessore dei rifiuti abbancati.

Il tutto per evitare di sostenere le spese per la corretta gestione del percolato.

Sembra importante evidenziare che allorquando si contestano illeciti ambientali a società da medio-grandi dimensioni, lo strumento del sequestro degli impianti di trattamento rifiuti, si è rilevato proficuo sia dal punto di vista processuale sia come limitazione delle conseguenze dannose per l'ambiente; in particolare si è più volte chiesto al giudice il sequestro preventivo, declinato nei suoi diversi profili (impeditivo, ai fini di confisca e per equivalente), ben distinti sia nei presupposti, sia nelle diverse prospettive operative di custodia ed amministrazione.

Il principio generale per cui la nomina di un amministratore giudiziario rappresenta il necessario ed imprescindibile presupposto per garantire la continuità di un'attività aziendale in sequestro preventivo, è ancor più rilevante nel caso di aziende operanti nel trattamento e/o smaltimento di rifiuti, atteso che spesso, il precario equilibrio esistente nei diversi territori, alcuni dei quali caratterizzati da carenze impiantistiche e scelte gestionali opinabili, rischierebbe a seguito di un sequestro statico di influire negativamente, in maniera oltremodo penalizzante, sull'utenza stessa.

Nel caso di contestazione della responsabilità amministrativa degli Enti, gli illeciti penali ambientali, commessi nell'interesse e/o a vantaggio dello stesso, è opportuno chiedere sia il sequestro degli impianti sia il sequestro delle quote in modo che sia consentito all'amministratore giudiziario il pieno utilizzo e gestione della società, dell'azienda, dei beni, ivi compresi i titoli e le quote azionarie e liquidità in deposito. Questa gestione totale da parte dell'amministratore giudiziario garantisce sia la continuità aziendale, sia di riportare l'azione operativa della società nell'alveo della legalità, mitigando fino ad eliminare le conseguenze dannose della precedente gestione. Il sequestro preventivo eseguito anche ai fini di confisca per equivalente prevista dall'art. 19 co.2 del D.lgs 231/2001 consente in tal modo di consegnare allo stato una società regolare ed operativa.

Nei sequestri operati per le contestazioni di attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti negli ultimi anni, possono essere senza dubbio citati come esempi virtuosi la gestione del plesso industriale di Malagrotta, la cui amministrazione giudiziaria è chiamata a gestire la complessità post operativa di una delle discariche più grandi d'Europa ed i relativi impianti di trattamento funzionali al ciclo di gestione dei rifiuti urbani della Capitale, procedendo nel contempo alla messa in sicurezza d'emergenza per le contaminazioni della falda sottostante.

Il sequestro dell'azienda Sep di Pontinia e conseguente nomina di un amministratore

giudiziario che ha operato un riallineamento all'autorizzazione ed alle normative di settore delle operazioni di trattamento di rifiuti urbani per la produzione di vero compost, in luogo del falso ammendante frammisto in terreni agricoli nel corso della precedente illecita gestione, eliminando le emissioni odorogene moleste, lamentate in passato dai residenti di zona.

Il caso della società Siderurgica Tiburtina srl, operante nel settore del recupero rifiuti metallici e sottoposta a sequestro preventivo con nomina di amministratore giudiziario nell'ambito di un procedimento per traffico illecito di rifiuti è sicuramente da segnalare. All'esito del primo grado di giudizio, oltre alla condanna dei precedenti gestori, è stata disposta ai sensi dell'art. 452 quaterdecies c.p. commi 4 e 5 la confisca delle quote sociali e dell'azienda stessa, che non ha mai cessato di operare con il proprio pluridotato impianto di trattamento rifiuti, con ordine di rimessa in pristino dello stato dell'ambiente a spese degli imputati.

I risultati continuano ad essere modesti nella individuazione delle nuove fattispecie del codice penale introdotte a seguito della L. n. 68/2015 ed in particolare quella di inquinamento ambientale e omessa bonifica.

Oramai noti sono i problemi giuridici in ordine alla ipotizzabilità del reato di omessa bonifica (art 452 terdecies cp) per cui si è rivelato un delitto di difficilissima applicazione; la fattispecie penale presuppone una articolata procedura prevista dall'art 240 e ss. D.L.vo n.152/06 ed infine l'approvazione del piano di bonifica da parte degli organi amministrativi deputati, con la conseguenza che le inerzie o le lentezze burocratiche finiscono per riverberarsi negativamente sulla concreta applicabilità di questa norma.

Il numero delle indagini avviate in ordine alle nuove fattispecie delittuose previste dalla legge del 2015 è tuttora abbastanza contenuto nell'ordine della decina (art 452 bis c.5, art 452 quater c. 3, art 452 quinquies c. 1), nonostante lo sforzo fatto dalle forze dell'ordine specializzate.

I dati dell'intero anno confermano che la procedura estintiva dei reati prevista dall'art. 318 bis D. L. vo n. 152/06 si applica con esito positivo soprattutto per le ipotesi di reato previste dall'art 279 del citato decreto (ad esclusione di quella di cui al comma 5) in considerazione della modestia della somma da versare (318); per le altre ipotesi di reato che astrattamente potrebbero definirsi nel medesimo modo (riguardano per la maggior parte il ciclo relativo alla gestione dei rifiuti: art 256 c. 1 lett. a, comma 4, art. 137 commi 1, 7, 9, 10, 12,14; art. 257 c.1, art 29 quattordecies commi 1, 3, 4,5 etc.) prevedendo una pena piuttosto alta e quindi un versamento consistente per ottenere l'estinzione del reato, normalmente non si accede alla procedura ex art 318 bis, pur se vengono adempiute le prescrizioni (art 256 abbandono o trasporto 26; art 137 scarico acque reflue 19).

Si precisa che la sezione interforze di polizia giudiziaria specializzata nella materia ambientale costituita da un luogotenente appartenente alla Sezione dei CC presso la Procura, un brigadiere appartenente al NOE e un brigadiere appartenente alla Guardia di Finanza, esistente da anni presso l'Ufficio di Procura, è stata ampliata con una unità.

Restano ancora aperte le questioni relative all'attribuzione della qualifica di ufficiali di Polizia giudiziaria al personale Arpa, attualmente riservata ai soli due ufficiali di P.G. incardinati nella predetta struttura, in quanto, pur essendo intervenuta la modifica legislativa che lo consentirebbe, alcune lentezze burocratiche hanno finora impedito la concreta nomina di ulteriori ufficiali di P.G. col conseguente ritardo nell'impartire le prescrizioni.

Per quanto riguarda "la tutela effettiva dell'ambiente, anche attraverso la rimozione degli effetti dei reati in materia di tutela del territorio" vi è da sottolineare come interventi efficaci siano

estremamente difficili in tema di abbandono di rifiuti ovvero di discariche abusive su terreni di proprietà pubblica in quanto, in tali casi, il sequestro dell'area non consente di conseguire il risultato ipotizzato. Il problema nasce dal fatto che pubblica amministrazione spesso adduce la mancanza di fondi per procedere alla rimozione dei rifiuti e alla bonifica, cosicché i rifiuti permangono per anni sul suolo pubblico senza che l'autorità giudiziaria possa imporre un obbligo di facere all'ente proprietario. Recentemente si è pervenuti alla richiesta di sequestrare questi terreni, spesso divenute discariche a cielo aperto, nominando amministratori giudiziari il pubblico funzionario con la prescrizione di ripulire la zona dai rifiuti. Queste iniziative hanno iniziato a dare frutto.

Se invece i fatti di abbandono ovvero di discarica illecita di rifiuti avvengono su suolo di proprietà privata, l'unica possibilità concreta è quella di mantenere in sequestro il sito fino alla bonifica o meglio alla riduzione in pristino del terreno; questo strumento è neutralizzato del tutto se al privato non interessa la disponibilità del bene (casi non rari) ovvero se non ha i mezzi economici sufficienti per affrontare le opere di smaltimento rifiuti.

Per quanto riguarda gli incendi boschivi (art 423 bis cp) aumentati, rispetto all'anno precedente, essendo quasi raddoppiati, va rilevato che la riforma che ha riguardato gli appartenenti al Corpo Forestale dello Stato nell'Arma dei Carabinieri, ha depotenziato il controllo preventivo sul territorio, cui in precedenza erano addetti soprattutto gli appartenenti al Corpo Forestale dello Stato, è verosimilmente la causa del fenomeno.

Passando all'esame dell'intera materia delle contravvenzioni previste dal D. L.vo n. 81/08 e dalla L. n. 300/1970 -trattata in ambito SDAS2- si confermano l'effetto deflattivo derivante dalla entrata in vigore del D. L. vo n. 8/2016 con riguardo ai casi di omesso versamento dei contributi di cui all'art. 2 L. 638/82 .

Per quanto riguarda gli infortuni sul lavoro , il numero di reati di lesioni (art 590 c. 3 cp), registra un aumento considerevole (da 639 a 776 denunce) quello dei reati di omicidio colposi per violazione delle normativa sulla prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro (art 589 c.3 c.p.) si è registrato una leggera flessione (da 38 a 33 denunce).

Quanto agli infortuni sul lavoro si avverte l'esigenza di una costante attenzione circa i protocolli di accertamento da parte delle articolazioni di polizia giudiziaria che operano sul territorio nel momento in cui si trovano ad affrontare infortuni gravi e anche mortali; mentre non sembra che si stia investendo in termini di assunzioni e formazione del personale.

Queste scelte si riflettono sulla difficoltà di far emergere taluni, gravi fenomeni come quello del "lavoro nero", fenomeno certamente non poco diffuso ma che in termini di denunce è veramente insignificante (come dimostrato dai numeri delle denunce per l'art. 603-bis c.p. introdotto con la L. n. 148/2011).

Quanto al contrasto dei reati nel settore alimentare si registra una consistente diffusione delle ipotesi di frode. I numeri sono in aumento considerevole.

Permangono le difficoltà di ricostruire le filiere commerciali, che spesso vedono interessate differenti aree geografiche.

Si deve segnalare, per quanto riguarda le analisi dei farmaci provenienti dall'estero che iniziano ad arrivare notizie di reato riguardanti farmaci e vaccini nell'ambito del contrasto alla epidemia da Covid 19

Nella importazione e commercializzazione delle sostanze dopanti, pur non essendo agevole intercettare i canali di approvvigionamento e diffusione di tali sostanze, recentemente con un notevole sforzo investigativo del NAS sono in corso inchieste che hanno rivelato più fonti di approvvigionamento estero per le quali è stato necessario ricorrere agli Ordini di

Investigazione europea.

Quanto ai reati riguardanti l'incolumità pubblica, l'allarme destato già negli anni precedenti dalla diffusione del fenomeno dei danneggiamenti seguiti da incendio e degli incendi e l'analisi dettagliata del fenomeno, hanno consentito di concentrare gli sforzi investigativi sui settori ritenuti di maggiore importanza.

Il fenomeno comunque registra continui aumenti.

Per quanto concerne il gruppo reati derivanti da responsabilità professionale", nell'ambito del quale vengono trattate le ipotesi di reato di cui agli art 590 sexies in relazione agli artt. 590 c.p. e 589 c.p. sono state iscritti nel periodo n. 93 (a fronte di 147 nell'anno precedente) nuovi procedimenti nei confronti di persone note e n. 221 (a fronte di 260 nell'anno precedente) nei confronti di ignoti. Quindi il numero delle denunce è praticamente in lieve diminuzione.

Questo è un dato andrà sicuramente corretto nell'anno che seguirà alla luce dei gravi fatti connessi alla pandemia di cui dirà in seguito.

Per quanto riguarda gli esiti dibattimentali, a Roma abbiamo finalmente ottenuto la sezione specializzata per la materia e per quella relativa agli infortuni, scelta opportuna per il passato, ma indispensabile ora dopo la riforma che impedisce ai vice procuratori onorari di rappresentare l'accusa in dibattimento.

2.6.1. Effetti della pandemia sulla attività giudiziaria

La recente pandemia da Covid 19 ha portato nella materia reati contro l'incolumità pubblica, nella materia delle c.d. colpe professionali e infine in ambito prevenzionale effetti rilevanti in punto di sopravvenienze, sia sotto l'aspetto quantitativo sia sotto l'aspetto qualitativo.

Il fenomeno è tutt'altro che concluso, così come non è concluso il periodo di pandemia. Per questa ragione i dati e le notizie che si forniranno nel prosieguo hanno il carattere provvisorio tipico delle situazioni in divenire.

Si sono registrati da un lato un relevantissimo numero di denunce nei confronti dei titolari dei poteri pubblici e in particolare degli esponenti governativi. Tali denunce riguardano l'intero spettro delle decisioni assunte e di quelle asseritamente omesse da parte dei decisori pubblici.

Così da un lato numerosissime sono le lamentele contro chi ci governa ritenendo che gli interventi legislativi posti a tutela della cittadinanza non siano stati sufficientemente drastici e tempestivi e quindi inefficaci nel limitare la diffusione della pandemia nel territorio italiano (circa 1000 denunce)

Dall'altro lato con denunce, anche in questo caso assai numerose (circa 500), si contesta nella sostanza, sulla base di una tesi "negazionista" della sussistenza di una pandemia realmente pericolosa, la illegittimità costituzionale delle misure restrittive adottate per garantire il distanziamento sociale.

Una parte cospicua di queste denunce, riunite in un unico procedimento è stata inoltrata al Tribunale per i Ministri con richiesta di archiviazione.

In una ulteriore serie di denunce, dal carattere estremamente generico e nelle quali non si individua alcuna condotta specifica, riconducibili al Movimento dei c.d. Gilet Arancioni (circa 160 denunciati) si avanza ipotesi fondate solo su scenari e sono state quindi catalogate a mod. 45.

Un'altra serie di denunce hanno riguardato i contagi da Covid 19 avvenuti nelle RSA e nelle case di riposo ovvero in altre strutture sanitarie.

Sostanzialmente gli esposti/ denunce lamentavano la mancata adozione tempestiva di una o più tra le varie misure di contenimento del contagio sia come adozione di dispositivi di protezione individuale, sia come mancata o inadeguata adozione di regole di comportamento adeguate.

Le indagini sono state riunite per singole strutture e la maggior parte di esse si sono concluse con richiesta di archiviazione per la difficoltà di attribuire addebiti colposi nella prima fase dell'epidemia, epoca nella quale regnava l'incertezza non essendosi ancora cristallizzate regole cautelari riconosciute ed affidabili a fronte della novità del fenomeno.

Va in generale rilevato, comunque, che la stessa fattispecie di epidemia colposa presenta, per la sua struttura, evidenti difficoltà di accertamento, specialmente in punto di nesso causale, per cui le indagini si sono rivelate particolarmente laboriose anche per la parte ancora in corso di accertamento. Tuttavia in alcuni casi sono emersi elementi che hanno portato a formulare addebiti di omicidio colposo con riferimento a singoli pazienti sulla base di ricostruzione di condotte specifiche e di un concreto nesso causale con il singolo decesso.

Sotto altro profilo, occorre rilevare che l'emergenza epidemiologica ha generato numerosi procedimenti relativi al commercio di dispositivi medici contraffatti.

A parte i casi in cui si è contestato il delitto di aggravi — non pertinente a profili di incolumità pubblica o sanità — assumono in questa sede rilevanza i numerosi casi di immissione in commercio di DPI (in generale mascherine) con marchio CE contraffatto oppure apposto in assenza dei presupposti di legge (ad es. nei casi in cui la documentazione presentata a supporto dell'autocertificazione dell'importatore era falsa o relativa a prodotti diversi).

Sono stati sequestrati anche molti dispositivi posti in vendita senza marchio CE; in questi casi il fatto è un illecito amministrativo ex art. 14 D.lgs 475/1992. Si è proceduto con richiesta di archiviazione, tranne nei casi in cui i prodotti erano venduti con modalità decettive, in modo da far ritenere rispettate le condizioni di sicurezza richieste dalla normativa vigente per considerare i prodotti dei veri e propri DPI (alcuni dei sequestri sono avvenuti presso Farmacie, che avevano ottenuto i prodotti da un grosso importatore di mascherine dalla Cina, il quale li aveva venduti presentandoli come "certificati dall'INAIL" attraverso la procedura in deroga, mentre in realtà l'autorizzazione INAIL non era stata ancora concessa e, comunque, era stata richiesta per un diverso tipo di prodotto).

Complessivamente questi procedimenti si aggirano attorno ai 100.

2.6.2. Statistica del Gruppo reati in materia di infortuni - alimenti - incolumità pubblica

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Codice Penale			439		Avvelenamento di acque e sostanze alimentari	0	0
Codice Penale			440		Adulterazione e contraffazione di sostanze alimentari	0	3
Codice Penale			441		Adulterazione e contraffazione di altre cose in danno alla salute pubblica	0	0
Codice Penale			442		Commercio di sostanze alimentari contraffatte o adulterate	0	0
Codice Penale			443		Commercio o somministrazione di medicinali guasti	9	1
Codice Penale			444		Commercio di sostanze alimentari nocive	8	3
Codice Penale			445		Somministrazione di medicinali in modo pericoloso	1	0

Codice Penale			515		Frode nell'esercizio del commercio	11	2
Codice Penale			516		Vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine	2	0
Codice Penale			517		Circostanze aggravanti 515, 516 e 517	0	0
Legge	283	1962	5 e 6		Alimenti	64	20
TOTALE SOTTOGRUPPO ALI						95	29

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Codice Penale			586	bis	Doping	4	0
Decreto Legislativo	401	1989	1		Doping Cavalli	0	1
TOTALE SOTTOGRUPPO DOPING						4	1

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Decreto Legislativo	204	2015	3 e 10		Cosmetici	12	0
Decreto Legislativo	219	2006	147		Farmaci	23	5
TOTALE SOTTOGRUPPO INC/ALI						35	5

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Decreto Legislativo	65	2003	18		Etichettatura prodotti pericolosi	0	0
Decreto Legislativo	206	2005	112		Codice del consumo	2	0
Codice Penale			432		Attentati alla sicurezza dei trasporti	3	7
Codice Penale			433		Attentati alla sicurezza di impianti e opere pubbliche	0	1
Codice Penale			434		Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi	4	5
Codice Penale			436		Sottrazione, occultamento o guasto di apparecchi a pubblica difesa da infortuni	0	0
Codice Penale			437		Rimozione od omissione dolosa di cautele contro infortuni sul lavoro	0	0
Codice Penale			438		Epidemia	0	22
Codice Penale			450		Delitti colposi di pericolo	0	1
Codice Penale			451		Omissione colposa di cautele o difese contro disastri o infortuni sul lavoro	0	0
TOTALE SOTTOGRUPPO INC (a)						9	36

<u>Tipo norma Codice</u>	<u>Numero</u>	<u>Anno</u>	<u>Articolo</u>	<u>sub</u>		<u>NOTI</u>	<u>IGNOTI</u>
Codice Penale			423		incendi	16	52
Codice Penale			424		danneggiamento a seguito di incendio	29	692
Codice Penale			425		incendi (aggravanti)	4	4
Codice Penale			426		Inondazione, frana o valanga	0	0
Codice Penale			427		c.s. (danneggiamento)	0	0
Codice Penale			428		naufragio	00	0
Codice Penale			429		c.s. (danneggiamento)	0	0
Codice Penale			430		disastro ferroviario	0	0
Codice Penale			431		c.s. (danneggiamento)	0	0
Codice Penale			449		Delitti colposi di danno (incendi)	10	27
Codice Penale			703		Accensioni ed esplosioni pericolose	0	2
TOTALE SOTTOGRUPPO INC (b)						59	777

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	Sub		NOTI	IGNOTI
Codice Penale			590		Lesioni colpose per infortuni sul lavoro e malattia professionale	59	717
Codice Penale			589		Omicidio colposo per infortuni sul lavoro o malattia professionale	10	23
TOTALE GRUPPO INF						69	740

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	Sub		NOTI	IGNOTI
Decreto Legislativo	81	2008	Vari artt.		sicurezza sul lavoro	1841	0
Decreto Legislativo	139	2006	20		prevenzione incendi	26	0
TOTALE GRUPPO SDAS2/INF						1867	0

GRUPPO n. 12 - REATI IN MATERIA DI INFORTUNI - ALIMENTI - INCOLUMITA' PUBBLICA

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Decreto Legislativo	152	2006	29 quattordices		Ecologia (esercizi attività senza autorizzazione)	1	1
Decreto Legislativo	152	2006	255	c.3	Ecologia (abbandono rifiuti)	1	1
Decreto Legislativo	152	2006	256	c.1, 2,3 e 4	Ecologia (gestione rifiuti non autorizzata)	154	93
Decreto Legislativo	152	2006	256 bis		Ecologia (combustione illecita di rifiuti)	27	71
Decreto Legislativo	152	2006	259		Ecologia (spedizione rifiuti)	1	0
Decreto Legislativo	152	2006	279		Ecologia (emissioni in atmosfera)	318	1
Decreto Legislativo	152	2006	137		Ecologia	36	4
Decreto Legislativo	209	2003	13		rottamatori	1	0
Codice Penale			452	Dal bis al tredices	Ecologia	3	5
TOTALE GRUPPO ECO/AMBIENTE						564	176

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	Sub		NOTI	IGNOTI
Legge	157	1992	30		Caccia	14	3
Legge	150	1992	1, 2 e 6		CITES	7	2
Legge	189	2004	2		Pelli cani e gatti	0	0
Legge	201	2010	4		traffico animali	0	0
Codice Penale			544 bis e ter		maltrattamento animali	63	68
Codice Penale			638		animali tenuti male	0	2
Codice Penale			727		animali tenuti male	36	8
TOTALE GRUPPO ECO/ANIMALI						120	83

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Codice Penale			659		rumori molesti	81	55
Codice Penale			674		emissioni offensive	32	57
Codice Penale			423 bis		incendi boschivi	0	21
TOTALE GRUPPO ECO/CODICE PENALE						113	133

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	Sub		NOTI	IGNOTI
Codice della Navigazione			1112		boe pericolose	0	0
Codice della Navigazione			1231		boe pericolose insieme	0	0
Legge	394	1991	30		Aree protette	6	9
Decreto Legislativo	42	2004	181		Beni ambientali	3	1
Codice Penale			733 bis		distruzione habitat	0	2
TOTALE GRUPPO ECO/ALTRO						9	12

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	Sub		NOTI	IGNOTI
Legge	638	1983	2		Omesso versamento ritenute previdenziali	347	1
Legge	300	1970	4		telecamere su lavoro	298	0
Legge	689	1981	37		lavoro irregolare	15	0
Legge	628	1961	4		documentazione assente	18	0
Decreto Legislativo	276	2003	18	1	Legge Biagi	0	0
Legge	977	1967	26		lavoro minorile	0	0
Codice Penale			603 bis		caporalato	3	0
TOTALE GRUPPO SDAS2/LAV						681	1

GRUPPO n. 3 - REATI CAUSATI DA RESPONSABILITA' PROFESSIONALE

Tipo norma	Numero	Anno	Articolo	sub		NOTI	IGNOTI
Codice Penale			589		Omicidio colposo	59	146
Codice Penale			590		Lesioni colpose	34	75
TOTALE GRUPPO RPR						93	221

3. Procura della Repubblica di Velletri

3.1. Effetti delle riforme più recenti in materia penale e processuale

La più significativa e recente riforma in materia sia penale che processuale è stata introdotta dalla Legge n. 69 del 2019 (c.d. Codice Rosso) con riferimento alle vittime di violenza domestica e di genere, in vigore dal 9 agosto 2019.

Con tale normativa sono state introdotte alcune novità sia in campo sostanziale che processuale che hanno costretto sia gli uffici di Procura che i comandi di Polizia Giudiziaria ad organizzare la trattazione dei relativi procedimenti con modalità differenti dal passato, con particolare riferimento all'obbligo della P.G. di comunicare immediatamente agli uffici del Pubblico Ministero le notizie di reato concernenti le fattispecie indicate dalla predetta legge, alla necessità della tempestiva valutazione da parte della Procura della Repubblica della stessa notizia di reato al fine di emettere delega per sentire la persona offesa entro il termine di gg. 3 dalla iscrizione del procedimento o di emettere, provvedimento di non emissione di delega nei casi specificamente indicati dalla norma, all'obbligo della Polizia Giudiziaria - in caso di delega da parte del P.M. per escutere la parte offesa o altre persone informate sui fatti - ad evadere con la massima celerità, e comunque entro gg. 3 dall'iscrizione del procedimento, le suindicate indagini delegate.

L'ufficio non ha incontrato, in verità, particolari difficoltà nella efficace gestione della nuova normativa, in quanto anche prima dell'entrata in vigore della stessa, per i reati ai danni di "fasce deboli" era prevista la immediata valutazione delle notizie di reato da parte del Coordinatore del relativo Gruppo di Lavoro, e la tempestiva trasmissione di delega per la escussione della parte offesa e delle altre persone informate sui fatti nei casi ove fosse ritenuto necessario; la Polizia Giudiziaria invece, dopo qualche iniziale difficoltà nella trattazione così accelerata delle C.N.R. e delle deleghe, è riuscita ad organizzarsi efficacemente e, ad oggi, riesce a trattarle nella stragrande maggioranza dei casi secondo la nuova tempistica. Ad oltre un anno di distanza dalla entrata in vigore della nuova normativa, fatta eccezione del periodo di *lockdown* ove necessariamente si è verificato un certo allentamento sia nella comunicazione delle C.N.R. che nella evasione delle deleghe, può ritenersi ormai consolidata la efficace e tempestiva gestione dei procedimenti penali relativi ai reati concernenti il c.d. Codice Rosso secondo le norme della legge 69/2019.

3.2. Notizie sulla situazione carceraria e sulla applicazione delle misure alternative alla detenzione

Per quel che riguarda la Casa Circondariale di Velletri, a fronte di una capienza massima di 411 detenuti, risultano attualmente ospitati n. 465 detenuti

Non risultano verificatisi suicidi nel periodo 1.7.2019/30.6.2020.

In detto periodo sono state eseguite dall'Ufficio Esecuzione n. 30 carcerazioni come da allegato elenco.

Dall'entrata in vigore del D.L. n. 18/2020 sino al 6.10.2020 risultano scarcerati - per motivi legati all'emergenza epidemiologica - n. 32 detenuti in applicazione sia dell'art. 123 D.L. 18/2020 che degli artt. 47 e 47 ter L. 354/75e della Legge 199/2010, come da allegate note del Responsabile dell'Ufficio Esecuzione.

Recentemente, in particolare nel trascorso periodo estivo, a causa della restrizioni derivanti dalla nuove normative correlate alla emergenza epidemiologica da Covid-19, si è verificata in più occasioni la impossibilità di allocare presso la locale casa circondariale i nuovi giunti

sia per esecuzione di misure cautelari che in attesa di convalida di provvedimenti di arresto in flagranza e di fermo, con conseguente necessità per la PG operante di dover organizzare la traduzione dei predetti presso altri istituti del Lazio, dell'Abruzzo o del Molise

3.3. Piante organiche dei magistrati e del personale amministrativo, stato delle risorse materiali e degli strumenti informatici, prassi organizzative per il funzionamento dell'ufficio e programmi predisposti per la riduzione dell'arretrato.

In relazione all'organico dell'ufficio, deve farsi riferimento alla situazione antecedente alla data di entrata in vigore del D. L.vo 491/1999 (11.7.2000); a fronte di un aumento del bacino di utenza di oltre il 40% (Comuni di Pomezia e di Ardea e tutti i Comuni facenti capo alla ex Sezione Distaccata di Frascati) sono corrisposte le seguenti variazioni di organico:

- Per quanto riguarda i magistrati, si è passati da un organico di 1 Procuratore e 5 sostituti a quello attuale di 1 Procuratore e 12 sostituti (14 sostituti secondo le nuove piante organiche di recentissima approvazione) e 17 vice-procuratori onorari; allo stato risultano in servizio n. 8 sostituti, in quanto 2 colleghe sono in maternità e 2 posti risultano vacanti

La proposta di modifica della pianta organica dell'ufficio (da 12 a 14 sostituti) appare del tutto adeguata al carico di lavoro dell'ufficio ed alla capacità di smaltimento, tenuto conto che nel triennio di riferimento, partendo da una pendenza iniziale di 9.390 Mod. 21, ed a fronte di n. 30.818 sopravvenuti, l'ufficio ha esaurito n. 34.852 procedimenti, pervenendo ad una pendenza finale nel periodo pari a n. 5.356 Mod. 21 (dato sostanzialmente ancora ridotto negli ultimi mesi, considerato che al 5.2.2020 si contano n. 4.819 Mod. 21 pendenti).

Con riferimento a quanto richiesto, si evidenzia un indice di ricambio ben superiore ad 1, sia per l'ufficio nel suo complesso che per ogni singolo sostituto; si deve peraltro tenere presente che l'ufficio nell'ultimo triennio è stato caratterizzato da una particolare ed inusuale mobilità dei sostituti, ed in particolare a fronte di n. 5 sostituti entranti ben 7 hanno lasciato l'ufficio per altri incarichi.

In ragione del suindicato indice di ricambio superiore ad 1, non si ravvisa la sussistenza di consistenti pendenze ultratriennali, bensì un mero arretrato di particolare esiguità numerica che ben può definirsi del tutto ordinario, per il cui smaltimento non appare necessario prevedere alcuna misura straordinaria.

La struttura centralizzata denominata SDAS risulta avviata a titolo sperimentale soltanto a far data dal 2.12.2019; pertanto appare inopportuno fornire qualsiasi dato trattandosi di dati non congrui rispetto al triennio indicato; al momento la trattazione degli affari dello SDAS è assegnata ad un solo magistrato togato.

Si evidenzia la attuale penalizzazione, per la Procura di Velletri, derivante dalla mancanza di una Corte d'Assise in sede. I numerosi procedimenti iscritti per fattispecie di competenza della detta corte, ove non definiti attraverso riti alternativi, vengono seguiti per la fase dibattimentale dai magistrati dell'ufficio presso la Corte d'Assise di Frosinone, con le intuibili conseguenze sul piano dell'aggravio di lavoro determinato dai continui spostamenti fuori sede.

- Per quel che riguarda il personale amministrativo, il forte incremento della utenza e - corrispondentemente - del lavoro sopravvenuto, non solo non ha determinato alcun significativo aumento della pianta organica del suddetto personale, ma anzi - ad oggi - esso continua ad essere sottodimensionato rispetto alla data del 11.7.2000, con le conseguenze facilmente immaginabili in tema di funzionalità e produttività dell'ufficio; a seguito dei numerosi collocamenti in quiescenza del personale amministrativo, sia recenti che prossimi, nonché all'esito dei recenti concorsi e della recentissima revisione della pianta organica, a fronte di n. 53 unità amministrative in pianta risultano in servizio

n. 35 unità, con una scopertura pari al 30%, risultando vacanti n. 18 posti complessivi.

I posti vacanti sono i seguenti:

- n. 1 posto di Dirigente Amministrativo (risulta incaricata in reggenza la Dirigente del Tribunale Dott.ssa Mariarosaria Dormici)
- n. 2 posti di direttore amministrativo su 3 in pianta;
- n. 4 posti di funzionario giudiziario su 11 in pianta;
- n. 3 posti di cancelliere su 8 in pianta;
- n. 4 posti di assistente giudiziario su 11 in pianta;
- n. 1 posto di operatore giudiziario su 12 in pianta;
- n. 3 posti di conducente automezzi su 3 in pianta.

Sono altresì presenti n. 4 unità in applicazione dalla regione Lazio in forza di apposita convenzione con gli uffici giudiziari, nonché n. 3 unità tirocinanti percorso regionale formazione e lavoro.

Quanto alle risorse materiali, finanziarie e tecnologiche in dotazione all'ufficio, si evidenzia che gli arredi sono complessivamente decorosi e idonei a garantire una buona funzionalità. Di recente sono stati acquistati archivi compattabili rotanti, per recuperare spazio a disposizione.

Lo spazio a disposizione per gli uffici è invece insufficiente; a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid 19 è stato infatti necessario anche sacrificare la stanza del Dirigente, che in quanto titolare nel locale Tribunale, ha rinunciato allo spazio riservato in Procura. In generale, comunque, i locali uso ufficio non sono in grado di ospitare tutto il personale.

Per quanto in particolare concerne l'utilizzo dei beni informatici l'ufficio giudiziario ha in dotazione tutti gli applicativi ministeriali ufficiali; da ultimo, quest'anno è stato implementato anche il T.I.A.P., con conseguente fruttuoso avvio delle attività ex art.415 c.p.p.

Al fine di potenziare la rete su cui viaggiano le comunicazioni telematiche sono stati richiesti i lavori per la nuova rete LAN, allo stato ultimati, la quale già serve tutto il Palazzo di Giustizia, consentendo una maggiore stabilità e velocità dei collegamenti dei terminali alla rete locale ed alla rete giustizia (RUG). Si tratta di un'opera di grande impatto che faciliterà nei prossimi anni il flusso quotidiano delle comunicazioni interne ed esterne. E' stato completato il cablaggio dei nuovi tre locali allestiti per il T.I.A.P. e per la sala intercettazioni, a completamento dell'opera già avviata.

Un maggior livello di innovazione tecnologica è stato reso possibile grazie all'utilizzo di nuovi terminali assegnati dall'amministrazione centrale.

Altro grosso problema è costituito dall'impianto centralizzato di climatizzazione, che, in ragione della propria vetustà (risale ad oltre 30 anni fa), puntualmente ogni estate pone grandi problemi. Quest'anno ha funzionato ai piani 5° e 6° (occupati dall'ufficio) solo fino al 25 luglio, con la conseguenza che tutto il personale (sia togato che amministrativo che della PG) per oltre due mesi ha sofferto il caldo in maniera francamente inaccettabile, anche in ragione della struttura dell'edificio che presenta vetrature frontali e laterali continue; dal Ministero, cui sin dal 2017 è stata richiesta la sostituzione dell'impianto, è stato comunicato che aggiustare il vecchio impianto risulterebbe antieconomico e che, per quanto riguarda il

nuovo, si è ancora in fase di progettazione a cura del Provveditorato della Opere Pubbliche, i cui funzionari, interpellati, hanno riferito di non essere in grado di poter completare la procedura neanche per la prossima estate.

Grazie all'impegno del sia pur numericamente scarso personale amministrativo, della polizia giudiziaria e dei colleghi sostituti non risultano disservizi o anomalie nel funzionamento dell'ufficio, neanche nel periodo emergenziale da pandemia Covid-19. L'arretrato determinatosi nel suddetto periodo soprattutto in fase di tempestiva iscrizione dei fascicoli e di scannerizzazione degli atti per l'inserimento tramite TIAP attività non espletabili da remoto - è stato tempestivamente ridotto ed è oggi in via di risoluzione definitiva.

3.4. Livello di attuazione del processo civile e penale telematico

Il processo civile telematico risulta pienamente funzionante per la trattazione degli affari civili da parte della Procura tramite consolle del PM ormai da oltre un anno.

In ordine al processo penale telematico è ormai abituate e pienamente efficace l'utilizzo dei sistemi informatici in dotazione ai fini delle notifiche di atti ai difensori ed alla P.G., della trasmissione di atti ad altri uffici giudiziari e della consultazione di atti da parte dei difensori; non risulta ancora attiva l'operabilità del deposito atti tramite Portale Servizi Telematici previsto dalla normativa emergenziale.

3.5. Uso di applicativi e di sistemi informatici per la gestione dell'emergenza da covid-19 e risultati conseguiti

Nel corso dell'emergenza da Covid-19 si è fatto largo uso di applicativi e sistemi informatici al fine di ridurre il più possibile la possibilità di assembramenti e di garantire il distanziamento sociale.

I magistrati in servizio hanno proficuamente utilizzato la piattaforma TEAMS per la partecipazione alle udienze, per il compimento di altri atti del procedimento e per frequentare i corsi di formazione organizzati dalla S.S.M.

Quanto ai difensori, al fine di poter garantire l'effettivo svolgimento della propria attività, sono stati predisposti e comunicati indirizzi di posta elettronica e/o certificata da utilizzare per richiesta visione atti, richiesta copie, formulazione istanze di vario genere, richiesta appuntamenti con i Pubblici Ministeri, deposito atti anche in tema di negoziazione assistita ed altro.

Non risulta ancora attiva l'operabilità del deposito atti tramite Portale Servizi Telematici previsto dalla normativa emergenziale.

La Polizia Giudiziaria ha avuto la possibilità di depositare atti anche urgenti con modalità telematiche.

Non sono emersi, anche grazie alla collaborazione del locale Foro, particolari problemi o disservizi.

3.6. Ricadute della normativa emergenziale da covid-19 sulla produttività degli uffici giudiziari.

Il numero complessivo delle pendenze presso questa Procura della Repubblica risulta in lievissimo aumento; occorre peraltro tenere presente che l'ufficio nel periodo in oggetto è stato caratterizzato da una particolare ed inusuale mobilità dei sostituti, ed in particolare il Procuratore ed un sostituto hanno lasciato l'ufficio per altri incarichi, una collega è rientrata da qualche mese dalla maternità, ed altre due colleghe, dopo essere state per qualche mese in interdizione dal lavoro per maternità a rischio si trovano attualmente in congedo per

prossima maternità.

Ad oggi risultano vacanti sia il posto di Procuratore che quello di 2 sostituti; dei 10 sostituti attualmente in servizio una - come sopra accennato - ha ripreso servizio da qualche mese e, avendo prole inferiore a 3 anni, è allo stato esentata dai turni esterni e dalla partecipazione alle udienze collegiali, mentre altre 2 sono in astensione obbligatoria per prossima maternità.

Considerato che al 5.2.2020 - come si evince dalla allegata relazione tecnica sul progetto di determinazione delle piante organiche del personale di magistratura trasmessa in data 14.2.2020 al Presidente della Corte di Appello - si contavano n. 4.819 Mod. 21 pendenti, può ritenersi che l'emergenza Covid-19 abbia determinato un incremento delle pendenze assolutamente non significativo, risultando pendenti al 30.6.2020 n. 5054 procedimenti Mod. 21.

Dai prospetti riepilogativi dei fascicoli sopravvenuti e di quelli definiti, si evidenzia come il numero delle pendenze abbia subito un lieve incremento quantificato in relazione al Mod. 21 in misura pari al 6,5% del complessivo periodo precedente, passando numericamente dai 4.746 ai 5.054 fascicoli, a fronte di n. 9.510 sopravvenuti rispetto ai 9.806 del periodo precedente; risulta sostanzialmente stabile la durata dei procedimenti penali nel periodo 1.7.2019/30.6.2020 (gg. 206 durata media) rispetto al corrispondente periodo precedente (gg. 216).

In tema di applicazione di misure di prevenzione personali e reali, nel periodo di riferimento sono state iscritte n. 2 misure di prevenzione personali e reali.

L'istituto del sequestro per equivalente è stato proficuamente applicato in particolare nel settore delle violazioni tributarie, ove si riscontrano n. 24 sequestri per equivalente a fronte di n. 19 del periodo precedente.

In merito all'andamento della prescrizione dei reati, si evidenzia che nel periodo in riferimento risultano depositate n. 134 richieste di archiviazione per estinzione del reato ex art. 157 c.p. per fascicoli Mod. 21 e n. 6 per mod. 44, a fronte di n. 166 Mod. 21 e n. 8 Mod. 44 del corrispondente periodo dell'anno precedente.

Si evidenzia inoltre che:

Sono state complessivamente attivate n. 281 intercettazioni telefoniche, ambientali e informatiche (235 telefoniche, 38 ambientali e 8 informatiche);

Nel periodo 1.7.2019 / 30.6.2020 sono state depositate n. 300 richieste di misure cautelative custodiali, rispetto alle 238 del precedente periodo.

3.7. Emergenza epidemiologica da Covid-19. Provvedimenti adottati ed impatto dell'epidemia sulla funzionalità degli uffici giudiziari

A seguito del diffondersi della pandemia e dell'entrata in vigore dei D.L. n. 9 del 2.3.2020 e n. 11 del 8.3.2020 e successivi, l'ufficio ha adottato numerosi provvedimenti destinati da un lato a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 ed a cercare di contenerne gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria, e, dall'altro, ad assicurare comunque, per quanto possibile, continuità ed efficienza del servizio giustizia.

Oltre all'acquisto di disinfettanti e di materiale per la sanificazione degli ambienti si è cercato di evitare sia assembramenti all'interno dei locali della Procura che contatti ravvicinati tra le persone (personale in servizio o utenti del servizio giustizia), e si è ritenuto opportuno diversificare la modulazione di alcuni servizi, con particolare riferimento a quelli

riguardanti gli uffici aperti al pubblico, spostando tutti i front-office al pianoterra in modo da evitare l'accesso ai piani superiori degli utenti, istituendo sportelli dedicati al deposito di atti e richieste sia da parte di privati che da parte della PG e dei difensori, e prevedendo - per eventuali comunicazioni con i PM o con le rispettive segreterie o con uffici centralizzati - la possibilità di contattarli telefonicamente e/o a mezzo posta elettronica.

In relazione all'evolversi dell'epidemia ed all'entrata in vigore di ulteriori disposizioni normative, previa doverosa interlocuzione con le autorità sanitarie territoriali, i suindicati provvedimenti sono stati successivamente integrati, confermati e/o modificati, consentendo un massiccio ricorso alle comunicazioni informatiche per deposito atti, richieste, istanze, rilascio copie sia per i privati, che per i difensori e per la P.G.

La funzionalità di questo ufficio non è mai venuta meno, come si evince dalle statistiche, nonostante le difficoltà dovute da un lato all'emergenza sanitaria e dall'altro alla inopinata diminuzione dei magistrati in servizio, che ha imposto una rimodulazione dei turni dei sostituti e dei gruppi di lavoro.

Invero, rispetto alle vigenti piante organiche dei magistrati - 1 Procuratore e 12 sostituti (14 sostituti secondo le nuove piante organiche di recentissima approvazione) -, risultano vacanti sia il posto di Procuratore della Repubblica che 2 posti di sostituto procuratore; tra i restanti 10 sostituti, una è stata in congedo parentale facoltativo per maternità fino al 30.4.2020, ed altre due sono in interdizione anticipata dal lavoro a far data dal 28.3.2020 e dal 20.4.2020.

Esaminando comparativamente le statistiche del 1° semestre 2019 e quelle dell'analogo periodo del 2020, si evince che la indubbia contrazione degli affari esaminati e definiti appare del tutto fisiologica e collegata non solo all'epidemia ma anche alla presenza di un minor numero di magistrati in servizio nel periodo emergenziale.

1° semestre 2019:

pendenti	5358
sopravvenuti	4828
esauriti	5441
pendenti finali	4745
indice di ricambio	112,7%
indice di smaltimento	53,4%

1° semestre 2020

pendenti	4880
sopravvenuti	4642
esauriti	4472
pendenti finali	5050
indice di ricambio	96,3%
indice di smaltimento	46,9%

In sostanza, alla fine del primo semestre 2020 l'ufficio registra un aumento delle pendenze a Mod. 21 di soli 170 fascicoli, con una diminuzione dell'indice di ricambio pari al 16,4% e dell'indice di smaltimento pari al 6,5% rispetto all'analogo periodo del 2019.

Tenuto conto di quanto sopra evidenziato in merito al numero di magistrati effettivamente in servizio (nel primo semestre del 2019 erano in servizio 10 sostituti sino al 4.3 e 9 dal 4.3 in poi, oltre al Procuratore), nonché della circostanza che, a seguito dei numerosi recenti

collocamenti in quiescenza del personale amministrativo, nonché della recentissima revisione della pianta organica, a fronte di n. 53 unità amministrative in pianta risultano in servizio n. 35 unità, con una scopertura pari al 30%, risultando vacanti n. 18 posti complessivi, l'impatto dell'epidemia sulla funzionalità di questo ufficio appare poco rilevante, e il correlato lieve aumento delle pendenze prontamente riassorbibile.

3.8 Situazione derivante dall'epidemia, con riguardo ai profili della colpa medica e, in generale, all'impatto dell'epidemia stessa nel settore della sanità

Al momento risultano iscritti e pendenti presso questo ufficio n. 6 fascicoli in relazione ad alcuni decessi verificatisi presso R.S.A. del circondario e collegati alla pandemia da Covid-19; uno tra tali fascicoli, in particolare, è relativo al decesso - nel periodo pandemico ed all'interno di una R.S.A. privata e accreditata al Servizio Sanitario Nazionale - di circa 40 pazienti che risultavano già affetti da Covid-19.

In relazione a tali fascicoli è in corso l'acquisizione di documentazione relativa sia alle disposizioni emanate sia a livello nazionale che locale dalle autorità politiche, amministrative e sanitarie, sia alla regolarità ed all'efficace e tempestivo approntamento da parte delle strutture sanitarie delle misure atte a limitare e contenere l'emergenza epidemiologica all'interno delle suddette strutture.

All'esito occorrerà innanzitutto svolgere accertamenti medico-legali al fine di verificare la eventuale riconducibilità casuale dei decessi esclusivamente alla infezione da Covid-19 e/o a patologie diverse e/o comunque derivanti dalla infezione pandemica.

Sarà successivamente indispensabile verificare se, nei vari momenti della diffusione pandemica, lo "stato dell'arte" delle conoscenze sanitarie via via acquisite fino ad allora e la presa d'atto dei provvedimenti allo stato adottati sia in sede nazionale che locale fossero tali da poter configurare, in capo alle autorità sanitarie locali ed agli esercenti delle strutture sanitarie ed assistenziali in oggetto, responsabilità penalmente rilevanti collegate sia alla diffusione dell'epidemia che ai decessi ad essa correlati.

3.9. Attività del pubblico ministero in relazione alla presenza carceraria nelle varie fasi dell'emergenza sanitaria ed all'applicazione dei decreti legge 28 e 29 e della legge di conversione n. 70 del 2020.

Per quel che riguarda la Casa Circondariale di Velletri, a fronte di una capienza massima di 411 detenuti, risultano attualmente ospitati n. 465 detenuti.

In detto periodo sono state eseguite dall'ufficio Esecuzione n. 30 carcerazioni. Dall'entrata in vigore del D.L. n. 18/2020 sino al 6.10.2020 risultano scarcerati - per motivi legati all'emergenza epidemiologica - n. 32 detenuti in applicazione sia dell'art. 123 D.L. 18/2020 che degli artt. 47 e 47 ter L. 354/75e della Legge 199/2010. Recentemente, in particolare nel trascorso periodo estivo, a causa della restrizioni derivanti dalla nuove normative correlate alla emergenza epidemiologica da Covid-19, si è verificata in più occasioni la impossibilità di allocare presso la locale casa circondariale i nuovi giunti sia per esecuzione di misure cautelari che in attesa di convalida di provvedimenti di arresto in flagranza e di fermo, con conseguente necessità per la PG operante di dover organizzare la traduzione dei predetti presso altri istituti del Lazio, dell'Abruzzo o del Molise

3.10. Crisi d'impresa ed insolvenza: impatto delle misure normative adottate

In relazione a quanto richiesto, ci si riporta alla allegata nota predisposta dal Coordinatore del Gruppo Reati Economici in data 28.9.2020.

Al momento non risulta iscritto alcun procedimento avente ad oggetto reati connessi alla

violazione delle norme di cui alla Legge n. 40/2020 di conversione del c.d. Decreto Liquidità.

Non sono pervenute notizie in tema di eventuali infiltrazioni della criminalità organizzata nelle imprese del circondario che abbiano richiesto il sostegno economico durante la crisi collegata alla emergenza epidemiologica nazionale.

Non risultano altresì, allo stato, segnalazioni da parte della P.G. in merito ad accertate falsità su autocertificazioni collegate alla richiesta di sostegno di imprese in crisi.

Per quel che riguarda le procedure concorsuali, dall'inizio del periodo pandemico questo ufficio non ha presentato ricorsi per la dichiarazione di fallimento di imprese né ha presentato richieste cautelari riferite a reati di bancarotta.

3.11. Intercettazioni: questioni emerse a seguito delle nuove disposizioni, con particolare riferimento alla ricadute interpretative in tema di utilizzabilità degli esiti delle operazioni

La Legge n. 7 del 2020 di riforma delle intercettazioni ha posto alcune questioni sulle quali si era già incardinato un ampio dibattito dottrinale, anche alla luce della recente sentenza delle Sezioni Unite penali della Corte di Cassazione in data 28.11.2019 in tema di utilizzabilità dei risultati delle intercettazioni in procedimenti diversi e per reati diversi da quelli per i quali erano state autorizzate.

Il nuovo testo dell'art. 270, comma 1, cod. proc. pen. stabilisce che "i risultati delle intercettazioni non possono essere utilizzati in procedimenti diversi da quelli nei quali sono stati disposti, salvo che risultino rilevanti e indispensabili per l'accertamento dei delitti per i quali è obbligatorio l'arresto in flagranza e dei reati di cui all'art. 266, comma 1".

Emerge con evidenza quale principale fattore di problematicità e potenziale destabilizzazione di alcuni dibattimenti il requisito della necessaria "autonoma autorizzabilità" dei delitti connessi ex art. 12 c.p.p. quale presupposto per il loro utilizzo in "procedimenti diversi".

Il caso paradigmatico è quello dell'associazione a delinquere finalizzata al compimento di delitti fine (si pensi alle truffe, false certificazioni ecc.) che non rientrano tra quelli annoverati nella previsione di cui all'art. 266 c.p.p.

Tra il reato associativo ed i singoli reati fine è pacificamente sussistente, ricorrendone le condizioni in concreto, il vincolo della continuazione.. Infatti, pressoché impossibile non considerare che ogni provvedimento autorizzativo per intercettazioni nei confronti di dirigenti di un sodalizio criminale conterrà gli elementi essenziali del programma criminoso e, dunque, dei reati-fine in corso di consumazione. Di conseguenza, appare irrazionale la soluzione prescelta - prima dalle Sezioni Unite e dopo dal legislatore - sotto questo specifico profilo, cioè di sottoporre ad un ulteriore requisito di utilizzabilità intercettazioni debitamente autorizzate per reati oggettivamente connessi a quelli di cui si discute.

Peraltro, all'interno di alcune "categorie consentite" (associazione a delinquere), si rischia di aprire un ulteriore momento di fibrillazione ed oscillazione dei giudizi, potendo divaricarsi le conseguenze per i capi e promotori da un lato ed i semplici associati dall'altro (pena edittale fino a 5 anni), non essendo rare le pronunce che ne caratterizzano il tipo come "delitto monosoggettivo a partecipazione necessaria".

Sembra inoltre non pertinente l'argomento della lesione del diritto alla segretezza delle comunicazioni su cui sono fondati il *novum* normativo ed il pronunciamento delle Sezioni Unite, posto che con tutta probabilità quelle captazioni non potranno essere espunte dal materiale devoluto alla cognizione del giudice procedente e saranno altresì destinate alla trascrizione nel giudizio ordinario (o, comunque, alla piena utilizzabilità nel caso di riti alternativi).

Un punto di equilibrio potrebbe essere raggiunto esigendo un collegamento persistente tra reato principale e reati connessi, anche non rientranti nell'alveo della previsione di cui all'art. 266 cpp. Una delle principali critiche al sistema vigente era determinato dagli effetti perduranti dell'utilizzabilità delle intercettazioni anche in caso di caducazione sopravvenuta, addirittura in fase di indagine, dell'ipotesi principale che aveva radicato l'ascolto telefonico-ambientale.

In questo senso si correva effettivamente il rischio che iniziative rivelatesi poi non provate, potessero divenire "strumentali" ad una captazione per fatti ab origine e isolatamente considerati non consentite.

Ecco pertanto che basterebbe interpretare sul piano generale la connessione come fattore di persistente utilizzabilità e, qualora per ragioni processuali dovesse venir meno l'ipotesi principale, si realizzerebbe, ma solo allora, un effetto a cascata con sopravvenuta inutilizzabilità delle captazioni.

Non verrebbe affatto compromessa la segretezza delle comunicazioni, per le ragioni sopra illustrate, ma ne sarebbe garantita l'intangibilità in sede penale.

3.12 Protezione internazionale: andamento delle procedure - desunto dai dati statistici - e principali questioni giuridiche emerse

Nulla da segnalare sul punto.

3.13. Statistica

Si riportano i dati statistici relativi al periodo 1.1.2020 / 30.6.2020, quelli relativi al periodo 1.1.2019 / 30.6.2019.

1° Semestre 2019				1° Semestre 2020			
Pendenti iniziali	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti finali	Pendenti iniziali	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti finali
5358	4828	5441	4745	4880	4642	4472	5050
Indice di ricambio: 112,7%				Indice di ricambio: 96,3%			
Indice di smaltimento: 53,4 %				Indice di smaltimento: 46,9 %			

Indice di ricambio - differenza tra il 1° Semestre 2020 ed il 1° Semestre 2019: - 14,5% in termini relativi / - 16,4% in termini assoluti

Indice di ricambio - differenza tra il 1° Semestre 2020 ed il 1° Semestre 2019: - 12,2% in termini relativi / - 6,5% in termini assoluti

smaltimento

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 1

Ministero della Giustizia

RILEVAZIONE DEL MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI PENALI

PROCURA DELLA REPUBBLICA

Corte di appello di **ROMA**Procura della repubblica di **VELLETRI**

Periodo 01/01/2020-30/06/2020

Codice Istat **710800**

Cod	SEZIONE A - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1A	Pendenti all'inizio del periodo	4880	
2A	Sopravvenuti nel periodo	4642	
3A	Esauriti nel periodo	4472	
4A	Pendenti alla fine del periodo (1A+2A-3A)	5050	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5A	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss.)	248	
6A	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	241	
N1	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	20	
	INVIO AL GIP/GUP		
8A	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	711	920
9A	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	583	743
10A	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	160	161
11A	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	109	116
12A	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	24	40
13A	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
14A	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	2	2
15A	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
16A	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	64	83
17A	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	205	295
18A	Con richiesta di decreto penale di condanna (artt.459)	870	921
19A	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	128	160
20A	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	7	7
P1	Con richiesta di sentenza ex art.129	6	6
	INVIO AL TRIBUNALE		
21A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	102	121
22A	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	867	1068
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
23A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
24A	INVIO AL TRIBUNALE DEI MINISTRI	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 2

COD	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE	Numero atti	Numero persone
25A	Richieste di data di udienza dibattimentale ai sensi dell'art. 160 del disp. Att. c.p.p.	430	
26A	Fermo di indiziato di delitto (art. 384)	1	
27A	Richieste di convalida del fermo o dell'arresto (art.390)	146	
28A	Richieste di proroga dei termini per le indagini preliminari (art.406)	988	
29A	Richieste di proroga dei termini delle indagini preliminari (ex art.415/bis)	0	
30A	Richieste di riapertura delle indagini (art.414)	4	
31A	Richieste di incidente probatorio (art. 392, 393)	17	
32A	Impugnazioni presentate avverso sentenze	2	
33A	Impugnazioni presentate avverso altri provvedimenti	1	
47A	Richieste di revoca della sentenza di non luogo a procedere (artt.434, 435)	0	
48A	Rogatorie espletate su richiesta di autorità estera	0	
49A	Altre rogatorie espletate	0	
	<i>MISURE CAUTELARI PERSONALI</i>		
34A	Richieste di proroga dei termini di custodia cautelare (art.305)	0	0
35A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare in carcere (art.285)	116	163
36A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare domiciliare o in luogo di cura (artt.284,	47	74
37A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari interdittive	4	20
	<i>MISURE CAUTELARI REALI</i>		
38A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari reali	160	
	<i>ESECUZIONI</i>		
39A	Provvedimenti di cumulo pena (art.663)	0	
40A	Provvedimenti di fungibilità (art.657)	0	
41A	Altri provvedimenti emessi per esecuzione pena detentiva (art.656)	0	
42A	Provvedimenti emessi per esecuzione pena pecuniaria (art.660)	0	
43A	Provvedimenti emessi per misure di sicurezza	0	
44A	Provvedimenti emessi per sanzioni sostitutive (art.661)	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 3

COD	SEZIONE B - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1B	Pendenti all'inizio del periodo	2092
2B	Sopravvenuti nel periodo	5806
3B	Esauriti nel periodo	4978
4B	Pendenti alla fine del periodo (1B+2B-3B)	2920
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5B	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	289
6B	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	124
7B	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	18
8B	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	25
9B	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	40
10B	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	6
11B	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	1
12B	Con richiesta di archiviazione per amnistia	26
13B	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	4428
14B	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2B) - NUMERO DI QUALIFICAZIONI	
NGP3	Numero di qualificazioni giuridiche iscritte	6117
	SEZIONE C - Atti non costituenti notizia di reato (Mod. 45)	
	MOVIMENTO	
1C	Pendenti all'inizio del periodo	708
2C	Sopravvenuti nel periodo	1011
3C	Esauriti nel periodo	1139
4C	Pendenti alla fine del periodo (1C+2C-3C)	580
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5C	Per passaggio ad altro modello (registro)	136
6C	Deposito in archivio da parte del PM (archiviazione diretta)	951
7C	Richiesta di archiviazione	0

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 4

COD	SEZIONE D - Attività in materia civile	NUMERO			
1D	Pareri e visti apposti in materia societaria e di concordati preventivi	0			
2D	Pareri e visti apposti in altre materie	0			
3D	Cause civili promosse	0			
4D	Partecipazione del PM alle udienze civili	0			
5D	Risoluzione di quesiti in materia di stato civile (posti dai cittadini o ufficiali stato civile)	0			
6D	Numero complessivo di postille e legalizzazioni	0			
	SEZIONE E - Numero di udienze alle quali hanno partecipato i PM				
	<i>Presso il GIP</i>				
1E1	di convalida	0			
1E2	altre	4			
2E	Presso il GUP	35			
	<i>In Tribunale</i>				
3E1	dibattimentale	39			
3E2	in materia di prevenzione	0			
3E3	altre camerali	0			
	<i>In Corte di Assise</i>				
4E1	dibattimentale	0			
4E2	camerale	0			
5E	Presso il Tribunale del Riesame	0			
6E	Presso il Magistrato di Sorveglianza	0			
7E	Presso il giudice di pace	0			
	Numero di udienze alle quali hanno partecipato PM non togati				
NT1	Udienze alle quali hanno partecipato vice procuratori onorari	0			
NT2	Udienze alle quali hanno partecipato ufficiali di polizia giudiziaria	0			
NT3	Udienze alle quali hanno partecipato altri PM non togati	0			
	SEZIONE F - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2A) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO				
1F	Procedimenti con 1 indagati	3960			
P2	Procedimenti con 2 indagati	488			
P3	Procedimenti con 3 indagati	130			
P4	Procedimenti con 4 indagati	22			
P5	Procedimenti con 5 indagati	18			
P6	Procedimenti con indagati da 6 a 10	18			
3F	Procedimenti con indagati da 11 a 30	5			
4F	Procedimenti con oltre 30 indagati	1			
P7	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	79			
NGP2	Procedimenti sopravvenuti per violazione degli obblighi relativi al lavoro di pubblica utilità	0			
	SEZIONE K - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P8	entro 6 mesi	1342	1099	482	2923
P9	da 6 mesi a 1 anno	228	346	24	598
P10	da 1 a 2 anni	118	578	9	705
P11	oltre 2 anni	86	156	4	246
P12	Totale	1774	2179	519	4472
P13	Durata media	151	272	44	197

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 5

COD	SEZIONE M - Attività del Pubblico Ministero davanti al Giudice di Pace (d. lgs. 274/2000)				
	MOVIMENTO (registro NOTI mod.21 bis)				NUMERO
PENP11	Pendenti all'inizio del periodo				405
SOPP11	Sopravvenuti nel periodo				416
ESAP11	Esauriti nel periodo				428
FINP11	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)				393
	ATTIVITA' DI ISCRIZIONE				
SOPP12	Con notizia di reato pervenuta direttamente al PM (art. 12)				358
SOPP13	Con notizia di reato pervenuta dalla Polizia Giudiziaria (art. 11)				24
SOPP14	Per trasmissione da altro giudice che dichiara la competenza del Giudice di Pace (art. 48)				2
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE REGISTRO NOTI				
P15	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per particolare tenuità del fatto (art. 15)				62
P16	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per irrilevanza penale del fatto (art. 15)				0
P17	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per tutti gli altri motivi (art. 15)				282
P18	Per chiusura delle indagini preliminari e autorizzazione alla citazione in giudizio dell'imputato (art. 15)				81
NGP1	Procedimenti passati ad altro modello (registro)				2
	ALTRE ATTIVITA'				
P19	Pareri favorevoli alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P20	Pareri contrari alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P21	Richieste della Polizia Giudiziaria a disporre la comparizione del sottoposto ad indagini (relazione ex art.11)				0
P22	Provvedimenti che dispongono la prosecuzione delle indagini preliminari (art. 16)				0
P23	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti accolte (art. 13)				0
P24	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti respinte (art. 13)				0
P25	Richieste respinte e gestione diretta delle indagini da parte del PM (art. 13)				0
	SEZIONE N - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI A REGISTRO NOTI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P26	entro 4 mesi	308	0	2	310
P27	da 4 mesi a 1 anno	35	18	1	54
P28	oltre 1 anno	1	63	0	64
P29	Totale	344	81	3	428
P30	Durata media	62	449	72	136

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 6

DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

Cod	SEZIONE G - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1G	Pendenti all'inizio del periodo	2	
2G	Sopravvenuti nel periodo	0	
3G	Esauriti nel periodo	0	
4G	Pendenti alla fine del periodo (1G+2G-3G)	2	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5G	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0	
6G	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0	
N2	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	0	
	INVIO AL GIP/GUP		
7G	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0	0
8G	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0	0
9G	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	0	0
10G	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0	0
11G	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0	0
12G	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
13G	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0	0
14G	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
15G	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0	0
16G	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	0	0
17G	Con richiesta di decreto penale di condanna (art.459)	0	0
18G	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	0	0
19G	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	0	0
P31	Con richiesta di sentenza ex art.129	0	0
	INVIO AL TRIBUNALE		
20G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
21G	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	0	0
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
22G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE		
25G	Richiesta di incidente probatorio (art. 392, 393)	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 7

Segue DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

COD	SEZIONE H - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1H	Pendenti all'inizio del periodo	0
2H	Sopravvenuti nel periodo	0
3H	Esauriti nel periodo	0
4H	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)	0
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5H	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	0
6H	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0
7H	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0
8H	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0
9H	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0
10H	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0
11H	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0
12H	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0
13H	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0
14H	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	SEZIONE I - Numero di udienze	
	<i>Presso il GIP</i>	
111	di convalida	0
112	altre	0
2I	Presso il GUP	0
	<i>In Tribunale</i>	
311	dibattimentali in sede	0
312	dibattimentali presso altri uffici del distretto	0
313	in materia di prevenzione	0
314	altre camerali	0
	<i>In Corte di Assise</i>	
411	dibattimentale	0
412	camerale	0
5I	Presso il Tribunale del Riesame	0
6I	Presso il Magistrato di Sorveglianza	0
	SEZIONE L - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2G) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO	
1L	Procedimenti con 1 indagati	0
P32	Procedimenti con 2 indagati	0
P33	Procedimenti con 3 indagati	0
P34	Procedimenti con 4 indagati	0
P35	Procedimenti con 5 indagati	0
P36	Procedimenti con indagati da 6 a 10	0
3L	Procedimenti con indagati da 11 a 30	0
4L	Procedimenti con oltre 30 indagati	0
P37	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	0

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 1

Ministero della Giustizia

RILEVAZIONE DEL MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI PENALI

PROCURA DELLA REPUBBLICA

Corte di appello di **ROMA**
Procura della repubblica di **VELLETRI**
Periodo 01/01/2019-30/06/2019

Codice Istat **710800**

Cod	SEZIONE A - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1A	Pendenti all'inizio del periodo	5358	
2A	Sopravvenuti nel periodo	4828	
3A	Esauriti nel periodo	5441	
4A	Pendenti alla fine del periodo (1A+2A-3A)	4745	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5A	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss.)	264	
6A	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	330	
N1	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	50	
	INVIO AL GIP/GUP		
8A	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	600	745
9A	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	764	1019
10A	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	149	156
11A	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	234	272
12A	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	20	22
13A	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
14A	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	33	39
15A	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
16A	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	106	153
17A	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	409	639
18A	Con richiesta di decreto penale di condanna (artt.459)	1017	1119
19A	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	81	90
20A	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	9	9
P1	Con richiesta di sentenza ex art.129	6	6
	INVIO AL TRIBUNALE		
21A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	120	153
22A	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	1127	1384
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
23A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
24A	INVIO AL TRIBUNALE DEI MINISTRI	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 2

COD	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE	Numero atti	Numero persone
25A	Richieste di data di udienza dibattimentale ai sensi dell'art. 160 del disp. Att. c.p.p.	796	
26A	Fermo di indiziato di delitto (art. 384)	2	
27A	Richieste di convalida del fermo o dell'arresto (art.390)	72	
28A	Richieste di proroga dei termini per le indagini preliminari (art.406)	768	
29A	Richieste di proroga dei termini delle indagini preliminari (ex art.415/bis)	2	
30A	Richieste di riapertura delle indagini (art.414)	7	
31A	Richieste di incidente probatorio (art. 392, 393)	23	
32A	Impugnazioni presentate avverso sentenze	1	
33A	Impugnazioni presentate avverso altri provvedimenti	1	
47A	Richieste di revoca della sentenza di non luogo a procedere (artt.434, 435)	0	
48A	Rogatorie espletate su richiesta di autorità estera	0	
49A	Altre rogatorie espletate	0	
	<i>MISURE CAUTELARI PERSONALI</i>		
34A	Richieste di proroga dei termini di custodia cautelare (art.305)	0	0
35A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare in carcere (art.285)	85	116
36A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare domiciliare o in luogo di cura (artt.284,	25	30
37A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari interdittive	0	0
	<i>MISURE CAUTELARI REALI</i>		
38A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari reali	181	
	<i>ESECUZIONI</i>		
39A	Provvedimenti di cumulo pena (art.663)	0	
40A	Provvedimenti di fungibilità (art.657)	0	
41A	Altri provvedimenti emessi per esecuzione pena detentiva (art.656)	0	
42A	Provvedimenti emessi per esecuzione pena pecuniaria (art.660)	0	
43A	Provvedimenti emessi per misure di sicurezza	0	
44A	Provvedimenti emessi per sanzioni sostitutive (art.661)	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 3

COD	SEZIONE B - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1B	Pendenti all'inizio del periodo	2882
2B	Sopravvenuti nel periodo	8279
3B	Esauriti nel periodo	9012
4B	Pendenti alla fine del periodo (1B+2B-3B)	2149
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5B	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	509
6B	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	210
7B	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	30
8B	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	833
9B	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	86
10B	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	22
11B	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	2
12B	Con richiesta di archiviazione per amnistia	22
13B	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	7277
14B	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	4
	PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2B) - NUMERO DI QUALIFICAZIONI	
NGP3	Numero di qualificazioni giuridiche iscritte	8687
	SEZIONE C - Atti non costituenti notizia di reato (Mod. 45)	
	MOVIMENTO	
1C	Pendenti all'inizio del periodo	831
2C	Sopravvenuti nel periodo	1088
3C	Esauriti nel periodo	937
4C	Pendenti alla fine del periodo (1C+2C-3C)	982
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5C	Per passaggio ad altro modello (registro)	90
6C	Deposito in archivio da parte del PM (archiviazione diretta)	800
7C	Richiesta di archiviazione	0

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 4

COD	SEZIONE D - Attività in materia civile			NUMERO	
1D	Pareri e visti apposti in materia societaria e di concordati preventivi			0	
2D	Pareri e visti apposti in altre materie			0	
3D	Cause civili promosse			0	
4D	Partecipazione del PM alle udienze civili			2	
5D	Risoluzione di quesiti in materia di stato civile (posti dai cittadini o ufficiali stato civile)			0	
6D	Numero complessivo di postille e legalizzazioni			133	
SEZIONE E - Numero di udienze alle quali hanno partecipato i PM					
Presso il GIP					
1E1	di convalida			3	
1E2	altre			17	
2E	Presso il GUP			61	
In Tribunale					
3E1	dibattimentale			68	
3E2	in materia di prevenzione			4	
3E3	altre camerali			1	
In Corte di Assise					
4E1	dibattimentale			0	
4E2	camerale			0	
5E	Presso il Tribunale del Riesame			0	
6E	Presso il Magistrato di Sorveglianza			0	
7E	Presso il giudice di pace			0	
Numero di udienze alle quali hanno partecipato PM non togati					
NT1	Udienze alle quali hanno partecipato vice procuratori onorari			0	
NT2	Udienze alle quali hanno partecipato ufficiali di polizia giudiziaria			0	
NT3	Udienze alle quali hanno partecipato altri PM non togati			0	
SEZIONE F - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2A) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO					
1F	Procedimenti con 1 indagati			4028	
P2	Procedimenti con 2 indagati			512	
P3	Procedimenti con 3 indagati			182	
P4	Procedimenti con 4 indagati			57	
P5	Procedimenti con 5 indagati			15	
P6	Procedimenti con indagati da 6 a 10			21	
3F	Procedimenti con indagati da 11 a 30			13	
4F	Procedimenti con oltre 30 indagati			0	
P7	Procedimenti sopravvenuti per stralcio			135	
NGP2	Procedimenti sopravvenuti per violazione degli obblighi relativi al lavoro di pubblica utilità			0	
SEZIONE K - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI SUDDIVISI PER DURATA					
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P8	entro 6 mesi	1619	1319	609	3547
P9	da 6 mesi a 1 anno	239	281	21	541
P10	da 1 a 2 anni	121	867	16	1004
P11	oltre 2 anni	45	296	8	349
P12	Totale	2024	2763	654	5441
P13	Durata media	118	325	52	215

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 5

COD	SEZIONE M - Attività del Pubblico Ministero davanti al Giudice di Pace (d. lgs. 274/2000)				
	MOVIMENTO (registro NOTI mod.21 bis)				NUMERO
PENP11	Pendenti all'inizio del periodo				506
SOPP11	Sopravvenuti nel periodo				510
ESAP11	Esauriti nel periodo				588
FINP11	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)				428
	ATTIVITA' DI ISCRIZIONE				
SOPP12	Con notizia di reato pervenuta direttamente al PM (art. 12)				397
SOPP13	Con notizia di reato pervenuta dalla Polizia Giudiziaria (art. 11)				45
SOPP14	Per trasmissione da altro giudice che dichiara la competenza del Giudice di Pace (art. 48)				4
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE REGISTRO NOTI				
P15	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per particolare tenuità del fatto (art. 15)				52
P16	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per irrilevanza penale del fatto (art. 15)				0
P17	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per tutti gli altri motivi (art. 15)				400
P18	Per chiusura delle indagini preliminari e autorizzazione alla citazione in giudizio dell'imputato (art. 15)				129
NGP1	Procedimenti passati ad altro modello (registro)				3
	ALTRE ATTIVITA'				
P19	Pareri favorevoli alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P20	Pareri contrari alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P21	Richieste della Polizia Giudiziaria a disporre la comparizione del sottoposto ad indagini (relazione ex art.11)				0
P22	Provvedimenti che dispongono la prosecuzione delle indagini preliminari (art. 16)				0
P23	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti accolte (art. 13)				0
P24	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti respinte (art. 13)				0
P25	Richieste respinte e gestione diretta delle indagini da parte del PM (art. 13)				0
	SEZIONE N - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI A REGISTRO NOTI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P26	entro 4 mesi	347	1	5	353
P27	da 4 mesi a 1 anno	93	21	2	116
P28	oltre 1 anno	12	107	0	119
P29	Totale	452	129	7	588
P30	Durata media	99	554	47	198

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 6

DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

Cod	SEZIONE G - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1G	Pendenti all'inizio del periodo	2	
2G	Sopravvenuti nel periodo	1	
3G	Esauriti nel periodo	1	
4G	Pendenti alla fine del periodo (1G+2G-3G)	2	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5G	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0	
6G	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0	
N2	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	0	
	INVIO AL GIP/GUP		
7G	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0	0
8G	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0	0
9G	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	0	0
10G	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0	0
11G	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0	0
12G	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
13G	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0	0
14G	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
15G	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0	0
16G	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	1	1
17G	Con richiesta di decreto penale di condanna (art.459)	0	0
18G	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	0	0
19G	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	0	0
P31	Con richiesta di sentenza ex art.129	0	0
	INVIO AL TRIBUNALE		
20G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
21G	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	0	0
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
22G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE		
25G	Richiesta di incidente probatorio (art. 392, 393)	0	

M313PU
aggiornamento Marzo 2005

Foglio 7

Segue DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

COD	SEZIONE H - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1H	Pendenti all'inizio del periodo	1
2H	Sopravvenuti nel periodo	0
3H	Esauriti nel periodo	1
4H	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)	0
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5H	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	1
6H	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0
7H	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0
8H	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0
9H	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0
10H	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0
11H	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0
12H	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0
13H	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0
14H	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	SEZIONE I - Numero di udienze	
	<i>Presso il GIP</i>	
111	di convalida	0
112	altre	0
2I	Presso il GUP	0
	<i>In Tribunale</i>	
311	dibattimentali in sede	0
312	dibattimentali presso altri uffici del distretto	0
313	in materia di prevenzione	0
314	altre camerali	0
	<i>In Corte di Assise</i>	
411	dibattimentale	0
412	camerale	0
5I	Presso il Tribunale del Riesame	0
6I	Presso il Magistrato di Sorveglianza	0
	SEZIONE L - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2G) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO	
1L	Procedimenti con 1 indagati	1
P32	Procedimenti con 2 indagati	0
P33	Procedimenti con 3 indagati	0
P34	Procedimenti con 4 indagati	0
P35	Procedimenti con 5 indagati	0
P36	Procedimenti con indagati da 6 a 10	0
3L	Procedimenti con indagati da 11 a 30	0
4L	Procedimenti con oltre 30 indagati	0
P37	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	0

4. Procura della Repubblica di Tivoli

Il Procuratore di Tivoli con riferimento ha comunicato le seguenti notizie e dati relativi all'attività della Procura per il periodo 1° luglio 2019 - 30 giugno 2020:

4.1. Indicazioni sulla realizzazione e sugli effetti delle riforme più recenti. Riferimenti statistici. Problematiche di maggior rilievo.

Con riferimento alle recenti riforme approvate la Procura ha emanato specifiche linee guida ove sono esaminate le ricadute di ordine interpretativo e applicativo cui si rinvia³.

4.1.1. Sulla realizzazione e sugli effetti delle riforme più recenti.

4.1.1.1. L'avocazione prevista dalla l. 103/2017.

Si rinvia, in linea generale, alle valutazioni contenute nelle prime linee guida per l'applicazione della legge 23 giugno 2017 n. 103, Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario. Il provvedimento è stato inviato a V.S. ed è reperibile sul sito web della Procura <http://www.procura.tivoli.giustizia.it/allegatinews/11850.pdf> oltre che sul sito Penalecontemporaneo <https://www.penalecontemporaneo.it/d/5582-riforma-orlando-le-linee-guida-della-procura-di-tivoli-per-l-applicazione-della-legge-23-giugno-2017>.

La riforma è stata attuata grazie all'adozione di provvedimenti utili da parte del CSM, della Procura Generale della Cassazione e di questa Procura Generale.

Il Procuratore ha più volte sottolineato, che gli adempimenti imposti si confrontano col numero dei procedimenti attualmente in carico ai magistrati della Procura di Tivoli e col rischio di impiegare tempo per adempimenti di ordine formale poteva essere causa di amarezza perché sottratto ad attività investigative e operative, perciò, rallentate (così come la definizione dei procedimenti).

È stato utilissimo, al fine di lasciare invariata la motivazione delle colleghe e dei colleghi, l'approccio di codesta Procura Generale con i provvedimenti adottati il 20 giugno 2018 e del 10 ottobre 2018.

In particolare, si procede periodicamente alla verifica dello stato dei procedimenti rilevando preventivamente eventuali criticità.

Peraltro, va sottolineato, che nella grave situazione dell'Ufficio, confermata dal riconoscimento con DM 14 settembre 2020 dell'aumento da 8 a 11 sostituti, l'attenzione è rivolta non solo al rispetto dei tempi scanditi per i procedimenti iscritti dal 3 agosto 2017, ma anche alla completa definizione di quelli **iscritti al mod. 21 prima di tale data**, ormai ridotte a circa 50 (oltre a un pari numero assegnati all'Ufficio Definizione Affari Risalenti, in corso di esaurimento); **tutti in corso di definizione** (emesso l'avviso ex art. 415-bis c.p.p.). Restano, naturalmente, pendenti un numero molto elevato di procedimenti in attesa di fissazione data da parte del tribunale, ma quasi tutti di fascia C (cfr. sub par. 3.3).

³ Le linee guida adottate da questa Procura dal giugno 2016 sono consultabili, nel testo vigente, sul sito della Procura della Repubblica di Tivoli alla pagina http://www.procura.tivoli.giustizia.it/documenti.aspx?id_gruppo=409.

4.1.1.2. La l. 69/2019 (cd. Codice rosso). L'esperienza positiva.

L'applicazione della legge 69/2019, cd Codice rosso non ha sollevato particolari problemi come evidenziato nella *Seconda relazione sull'attuazione della l. n. 69/2019 del 10 agosto 2019, reperibile sul sito della Procura*⁴ e su riviste giuridiche⁵ in quanto:

- si erano già assegnate risorse adeguate all'apposito Gruppo di lavoro (4 magistrati su 8);
- erano state già impartite precise direttive alla polizia giudiziaria;
- si è adottata un'interpretazione finalizzata all'attuazione della ratio della legge evitando "burocratizzazioni";
- si è provveduto immediatamente ad adottare un'organizzazione interna adeguata.

L'esperienza maturata dopo questo primo periodo di applicazione della legge è riassunta nella citata relazione del 10 agosto 2020 di cui si riportano alcuni passi.

“La Procura, in data 31 luglio 2019, ha adottato linee guida sull'applicazione della legge (reperibili sul sito web della Procura⁶) e ha aggiornato la direttiva alla polizia giudiziaria emessa in precedenza (composta anche di numerosi allegati) con cui sono impartite specifiche disposizioni per garantire la tutela delle vittime⁷.

Dopo un anno di applicazione è possibile offrire un'adeguata valutazione sull'attuazione della legge in questo circondario.

In estrema sintesi: le azioni positive in atto da quattro anni nel contrasto ai reati di violenza di genere – a partire dall'impegno di 4 magistrati su 8 e dalla sensibilizzazione della polizia giudiziaria, oltre che da un lavoro di “rete” – hanno consentito di ridurre al minimo le criticità della nuova legge che non ha tenuto conto della realtà in cui operano i Magistrati e le forze dell'Ordine.

In sostanza, lì dove non si era adeguatamente operato a tutela delle vittime di violenza di genere e nel contrasto a questo tipo di reati l'entrata in vigore della legge n. 69/2019 ha avuto il merito di richiamare l'attenzione delle istituzioni sul tema.

La Procura, coadiuvata dalla polizia giudiziaria, invece già dal 2016 aveva avviato un'azione diretta ad accelerare la ricezione delle denunce/querele, la loro trasmissione al PM in tempi rapidi complete di tutti i dati per un immediato esame da parte del magistrato, un tempestivo intervento del magistrato requirente. L'Ufficio Gip ha sempre provveduto rapidamente, nei casi urgenti lo stesso giorno o quello successivo.

La nuova normativa ha incrementato gli adempimenti e imposto tempi stretti non tenendo conto delle risorse disponibili, ragion per cui l'attuazione soddisfacente della legge Codice Rosso nel circondario deriva dalla meditata scelta della Procura, precedente alla nuova disciplina, di investire ingenti risorse per la trattazione di questi reati, oltre che dall'impegno, sacrificio e professionalità della polizia giudiziaria e dei quattro magistrati assegnati alla trattazione di questi reati (50% dei magistrati dell'Ufficio).

Dunque, pur se la l. n. 69/2019 non affronta direttamente il tema delle risorse necessarie e adotta meccanismi troppo rigidi, va condivisa la scelta legislativa di assicurare priorità alla trattazione di questi reati.

⁴ https://www.procura.tivoli.giustizia.it/contrasto_violenza_doc.aspx?id_gruppo=460.

⁵ <https://www.sistemapenale.it/it/documenti/relazione-tivoli-un-anno-applicazione-codice-rosso>;
<https://www.giurisprudenzapenale.com/2020/08/10/seconda-relazione-sullattuazione-della-l-n-69-2019-cd-codice-rosso-nel-circondario-di-tivoli-un-anno-di-applicazione-9-agosto-2019-8-agosto-2020/>.

⁶ <http://www.procura.tivoli.giustizia.it/allegatinews/13094.pdf>.

⁷ Documenti reperibili sul sito web della Procura:
http://www.procura.tivoli.giustizia.it/contrasto_violenza_doc.aspx?id_gruppo=448

Non si sono verificate serie criticità nell’attuazione della legge, anche perché questa Procura già trattava celermente le notizie di reato di violenza di genere, con assegnazione di adeguate risorse e formazione della polizia giudiziaria.

I comandi di polizia giudiziaria, seppur con affanno per le scarse risorse disponibili, provvedono adeguatamente.

Anche la Procura, anche grazie all’impegno dei Magistrati e del personale, sta adempiendo ai suoi compiti.

Alcuni limiti.

La legge, certamente condivisibile per la ragione che la ispira e per l’accelerazione necessaria per una rapida tutela della persona offesa, attuata con rigore grazie all’impegno dei Sostituti Procuratori della procura di Tivoli e della polizia giudiziaria del circondario, formata attraverso specifici corsi organizzati dalla Procura, pur a risorse inalterate, affronta – però - solo alcuni *segmenti* che interessano la violenza ai danni delle donne. Mancano, ad esempio:

- interventi sulle fasi successive a quelle delle indagini (udienza preliminare, dibattimento di primo e secondo grado) in cui i tempi sono rimasti immutati e inaccettabilmente lunghi tanto da condurre ad assoluzioni derivanti dal *fattore tempo*;
- uno sguardo sul settore civile e del Tribunale per i minorenni ove non sempre si valuta la violenza patita dalle donne;
- una seria e specifica formazione di tutti i diversi soggetti che si occupano della violenza di genere che non si può contrastare seriamente in mancanza di strumenti di conoscenza della sua cause che trovano origini in fondamenti culturali profondi.

Ancora, tralasciando le questioni di carattere strutturale che sono a fondamento dei reati di violenza di genere, da affrontare in altre sedi, la legge cd. codice rosso – di cui va apprezzata la *ratio* di incrementare la tutela per le donne vittime di reati di violenza di genere – non risolve (pur affrontandoli in alcune parti) alcuni “nodi” che impediscono una reale tutela delle vittime dei delitti in esame, tra i quali:

- a) l’assenza di idonee strutture che consentano di accompagnare la donna alla denuncia e dopo la denuncia. Pur se sono stati attivati nel circondario di Tivoli negli ultimi due anni tre centri antiviolenza riconosciuti dalla Regione, si tratta di un numero largamente insufficienti in un territorio di 600.000 abitanti. Manca una casa rifugio che assicuri tutela e accoglienza immediata;
- b) l’assenza di un’adeguata formazione della polizia giudiziaria (prevista dalla legge per il futuro). Questa Procura, per ovviare alla carenza, aveva già provveduto ad avviare appositi corsi e a individuare, con la collaborazione dei Comandi, personale più attrezzato per l’accoglienza delle donne e la ricezione delle denunce. Ma occorre un impegno complessivo maggiore;
- c) l’assenza di un numero adeguato di personale di polizia giudiziaria, oltre che di personale della Procura.

Va sottolineato, infine, che la tutela della vittima dei reati di violenza di genere (come si vedrà, trattasi in larghissima parte di violenza di uomini ai danni di donne) non può essere delegata solo alla magistratura, alle forze dell’ordine e alla polizia giudiziaria.

In estrema sintesi, occorre, in primo luogo, una *rete* che percepisca la gravità di questi reati e ne faccia venire meno le ragioni profonde (denunce dei vicini, contesto familiare che non tenda a coprire i fatti, un uso adeguato del linguaggio da parte dei mezzi di informazione, ecc.). Sono, poi, assolutamente insufficienti centri antiviolenza e servizi delle pubbliche istituzioni che accolgano le donne vittime di reato, le tutelino e le accompagnino, anche economicamente, verso una determinazione e consapevolezza che consenta loro di allontanarsi dal clima di

violenza e dai condizionamenti che subiscono e siano, così, in grado di affrontare un processo penale che, altrimenti, rischia di concludersi con assoluzioni derivanti da ridimensionamenti dei racconti delle vittime e ritrattazioni.

La l. n. 69/2019 e l'azione della Procura della Repubblica, anche quale attuazione della normativa sovranazionale (Cedaw e Convenzione di Istanbul).

Il principale obiettivo della Procura di Tivoli è stato ed è quello di applicare la nuova legge in modo non formale né burocratico ma rispettandone la sua *ratio* in attuazione di principi costituzionali e convenzionali.

Il dovere di tutelare adeguatamente l'incolumità di vittime ben individuate (in particolare, oggetto di maltrattamenti, stalking, violenza) esisteva prima della novella.

La legge n. 69/2019 ha voluto richiamare tutte le istituzioni preposte all'applicazione tempestiva della tutela, in ossequio alla normativa internazionale.

.....

Le disposizioni processuali della legge in esame costituiscono anche una risposta alla sentenza della **Corte EDU Talpis c. Italia del 2 marzo 2017** che ha condannato l'Italia per il ritardo con cui le autorità hanno adottato misure necessarie a proteggere dal marito la vittima di violenza domestica e per il mancato adempimento degli obblighi positivi di protezione.

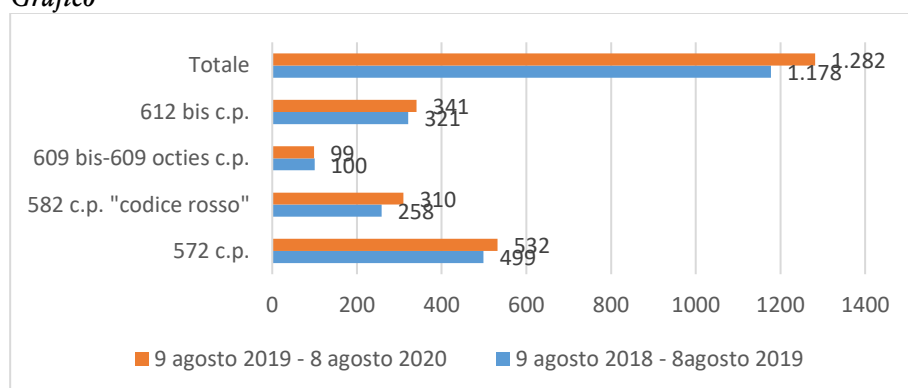
I procedimenti per reati di violenza di genere e domestica: l'incremento costante delle denunce anche nell'ultimo anno di applicazione della legge cd Codice rosso (9% rispetto all'anno precedente nonostante il Lockdown).

L'azione in atto da anni da parte di questa Procura consente di rilevare che l'aumento di notizie di reati cd Codice rosso è stato costante nell'ultimo anno rispetto all'anno precedente nonostante il *Lockdown* per il Covid-19 che, in concreto, ha comportato una riduzione di circa il 20%:

Raffronto procedimenti anno precedente (9.8.2018-8.8.2019) e anno applicazione Codice rosso (9.8.2019-8.8.2020)

Titolo reato	9.8.2018-8.8.2019	9.8.2019-8.8.2020	Percentuale incremento
572 c.p.	499	532	+ 7%
582 c.p. "codice rosso"	258	310	+21%
609 bis-609 octies c.p.	100	99	0
612 bis c.p.	321	341	7%
Totale	1.178	1.282	9%

Grafico



...

I dati qualitativi, differenziati per indagato (uomo o donna) e vittima (uomo o donna): principalmente violenza di uomini ai danni delle donne. I dati dell'anno di applicazione del codice rosso rispetto all'anno precedente.

Si è proceduto a un confronto tra l'anno di applicazione del Codice rosso e l'anno precedente, individuando il sesso dell'autore del reato (uomo/donna) e della parte offesa (uomo/donna), selezionando ulteriormente tra sesso autore uomo e sesso parte offesa (uomo o donna) e sesso autore donna e sesso parte offesa (uomo o donna).

In sostanza per comprendere il connotato di *genere* dei reati è essenziale quantificare il sesso degli autori e delle vittime.

I dati sono costanti rispetto ai due anni di riferimento.

In nota, in sintesi (media tra i due anni), la tabella esplicativa⁸ e la rilevazione del rapporto sesso indagato/parte offesa⁹:

⁸ Tabella delle notizie di reato (ogni procedimento può avere più notizie di reato)

PERIODO 9/8/18-5/8/2019							PERIODO 9/8/19-5/8/2020						
REATO	SESSO INDAGATO			SESSO P.O.			REATO	SESSO INDAGATO			SESSO P.O.		
Art. 572 c.p.	MASCHILE	487	78%	MASCHILE	95	20%	Art. 572 c.p.	MASCHILE	586	80%	MASCHILE	125	21%
				FEMMINILE	381	78%					FEMMINILE	461	79%
TOTALE 621	FEMMINILE	131	21%	MASCHILE	58	44%	TOT	FEMMINILE	150	20%	MASCHILE	71	47%
				FEMMINILE	71	54%					FEMMINILE	79	53%
Art. 612 bis c.p.	MASCHILE	282	72%	MASCHILE	66	23%	Art. 612 bis c.p.	MASCHILE	352	75%	MASCHILE	111	32%
				FEMMINILE	215	76%					FEMMINILE	241	68%
TOTALE 390	FEMMINILE	108	28%	MASCHILE	46	43%	TOT	FEMMINILE	119	25%	MASCHILE	57	48%
				FEMMINILE	61	56%					FEMMINILE	62	52%
Art. 612 ter c.p.	MASCHILE	0	0%	MASCHILE	0	0%	Art. 612 ter c.p.	MASCHILE	12	100%	MASCHILE	4	33%
				FEMMINILE	0	0%					FEMMINILE	8	67%
TOTALE 0	FEMMINILE	0	0%	MASCHILE	0	0%	TOT	FEMMINILE	0	0%	MASCHILE	0	0%
				FEMMINILE	0	0%					FEMMINILE	0	0%
Art. da 609 bis a 609 octies c.p.	MASCHILE	124	95%	MASCHILE	21	17%	Art. da 609 bis a 609 octies c.p.	MASCHILE	123	97%	MASCHILE	22	17%
				FEMMINILE	99	83%					FEMMINILE	98	83%
TOTALE 131	FEMMINILE	7	5%	MASCHILE	5	71%	TOT	FEMMINILE	6	3%	MASCHILE	0	0%
				FEMMINILE	2	29%					FEMMINILE	6	100%
Art. 582 c.p. "codice rosso"	MASCHILE	305	77%	MASCHILE	89	29%	Art. 582 c.p. "codice rosso"	MASCHILE	338	78%	MASCHILE	100	30%
				FEMMINILE	213	70%					FEMMINILE	238	70%
TOTALE 395	FEMMINILE	89	23%	MASCHILE	43	48%		FEMMINILE	94	22%	MASCHILE	41	44%
				FEMMINILE	45	51%					FEMMINILE	53	56%

9

1) **maltrattamenti in famiglia (art. 572 c.p.):**

- autori del reato: uomini 78%, donne 22%;
- parti offese: uomini 26%, donne 74%;
- autori del reato uomini:
 - a) con parti offese uomini 21%;
 - b) con parti offese donne 79%;
- autori del reato donne:
 - a) con parti offese uomini 46%;
 - b) con parti offese donne 54%.

Dunque, i maltrattamenti sono commessi per la gran parte da uomini (78 %) ai danni delle donne.

Quando autori del reato sono donne, le parti offese sono per la metà donne e per la metà uomini.

Disaggregando i dati emerge che la gran parte dei maltrattamenti di donne ai danni di uomini derivano da situazioni di disagio della donna (tossicodipendenza o alcoldipendenza).

4.1.1.3. La riforma delle intercettazioni

Anche per la riforma delle intercettazioni questa Procura è intervenuta con un'articolata regolamentazione e operatività tecnica.

Linee guida, direttiva alla polizia giudiziaria e ordine di servizio sono reperibili sul sito della Procura¹⁰ e sono stati pubblicati su numerose riviste giuridiche¹¹.

Tutte le difficoltà operative e attuative sono riportate nelle linee guida cui si deve necessariamente rinviare per ragioni di sintesi¹².

2) violenza sessuale (art. 609-bis ss. c.p.):

- autori del reato: uomini 96%, donne 4%;
 - parti offese: uomini 20%, donne 80%;
 - autori del reato uomini:
 - a) con parti offese uomini 17%;
 - b) con parti offese donne 83%;
 - autori del reato donne, con parti offese uomini 15%, donne 85%;
- Dunque, la violenza sessuale è commessa per la quasi totalità da uomini (96%) ai danni principalmente di donne (80%), ma anche di uomini (20%);

Nei rarissimi casi in cui autori del reato sono donne (4%), le parti offese sono per la quasi totalità donne.

3) atti persecutori (art. 612-bis c.p.):

- autori del reato: uomini 74%, donne 26%;
- parti offese: uomini 33%, donne 67%;
- autori del reato uomini:
 - a) con parti offese uomini 27%;
 - b) con parti offese donne 73%;
- autori del reato donne:
 - a) con parti offese uomini 45%;
 - b) con parti offese donne 55%.

Dunque, gli atti persecutori sono commessi in gran parte da uomini (74%) ai danni principalmente di donne (67%), ma anche di uomini (33%)

Nei limitati casi in cui autori del reato sono donne (26%), le parti offese sono per la metà uomini per l'altra metà donne.

4) lesioni codice rosso (art. 582 c.p. aggravato dalla relazione):

- autori del reato: uomini 77%, donne 23%;
- parti offese: uomini 27% donne 73%;
- autori del reato uomini:
 - a) con parti offese uomini 30%;
 - b) con parti offese donne 70%;
- autori del reato donne:
 - a) con parti offese uomini 46%;
 - b) con parti offese donne 54%.

Dunque, le lesioni aggravate dalla relazione sono commesse in gran parte da uomini (77%) ai danni principalmente di donne (73%), ma anche di uomini (27%)

Nei limitati casi in cui autori del reato sono donne (23%), le parti offese sono per la metà uomini per l'altra metà donne.”

¹⁰ https://www.procura.tivoli.giustizia.it/documenti.aspx?id_gruppo=409.

¹¹ <https://sistemapenale.it/it/documenti/linee-guida-tivoli-riforma-intercettazioni>; <https://www.giurisprudenzapenale.com/2020/08/28/riforma-delle-intercettazioni-le-linee-guida-e-la-direttiva-alla-polizia-giudiziaria-della-procura-di-tivoli/>

¹² Questo l'indice.

1. Le finalità delle presenti linee guida.....	1
2. La stratificazione normativa (cenni).....	6
3. Sintesi della riforma.....	7
4. L'entrata in vigore della riforma. L'efficacia e l'applicabilità di singole disposizioni. La nozione di “procedimento”	8
4.1. Premessa.....	8
4.1.1. L'immediata entrata in vigore degli art. 1 e 6 del d.lgs. n. 216/2017: delitto ex art. 617-septies c.p.; equiparazione della disciplina di gravi reati contro la pubblica amministrazione ai delitti di criminalità organizzata	8
4.2. L'applicabilità dell'intera riforma della disciplina delle intercettazioni ai procedimenti penali iscritti dal 1° settembre 2020.....	9
4.2.1. L'entrata in vigore della riforma delle intercettazioni.	9
4.2.2. La definizione di “procedimenti penali iscritti”. Gli effetti applicativi	9
4.3. La disciplina relativa alla pubblicazione delle ordinanze cautelari.....	12
5. Limiti di ammissibilità delle intercettazioni: in generale e con captatore informatico su dispositivo elettronico portatile (art. 266 c.p.p.).....	12
5.1. I reati che consentono l'intercettazione la modifica in vigore per i procedimenti iscritti dal 1° settembre 2020 (art. 266, commi 1 e 2 c.p.p.).....	12
5.2. La disciplina relativa al captatore informatico su dispositivo elettronico portatile	13
5.2.1. Premessa, la stratificazione normativa previgente.....	13
5.2.2. La disciplina applicabile ai procedimenti iscritti dal 1° settembre 2020.	15
6. Presupposti e forma del provvedimento autorizzativo (art. 267 c.p.p.)	16
6.1. Disciplina ordinaria delle intercettazioni, per ogni tipologia di delitto eccetto quelli del par. sub 6.2 (art. 267, comma 1, primo e secondo periodo, commi 2 e 3).	17
6.2. Disciplina delle intercettazioni per i delitti di criminalità organizzata o di minaccia col mezzo del telefono nonché dei delitti contro la pubblica amministrazione puniti con pena non inferiore a 5 anni di reclusione (art. 13, comma 1, d.l. 152/1991, conv. dalla l. n. 203/1991; art. 6 d.lgs. n. 216/2017).....	17

È opportuno aggiungere che:

- le principali criticità hanno riguardato la realizzazione e attuazione degli Archivi Riservati (Digitale e TIAP);
- la collaborazione del personale del CISIA e della Procura ha consentito di risolvere le principali criticità, seppur nell'imminenza dell'entrata in vigore della riforma;
- è stata predisposta la sala ascolto dell'archivio riservato digitale da parte degli aventi diritto;
- è stato aggiornato il CIT;
- sono state attribuite le deleghe per tutte le diverse funzioni previste dalla normativa secondaria;
- è operativo e già utilizzato per alcuni procedimenti l'Archivio Riservato TIAP;
- è operativo l'archivio riservato digitale ove a breve saranno effettuati i primi conferimenti, verificandone l'operatività;
- con l'Ufficio Gip si è operato attraverso l'archivio digitale Tiap.

6.3. Disciplina prevista per il captatore informatico su dispositivo elettronico portatile (art. 267, comma 1, terzo periodo; nonché comma 2-bis).....	18
6.3.1. La disciplina prevista, in generale.....	18
6.3.2. Il decreto di urgenza del pubblico ministero (art. 267, comma 2-bis, c.p.p.).....	20
6.3.3. I requisiti del captatore informatico su dispositivo portatile.....	20
6.4. La violazione delle previsioni contenute nell'art. 267 c.p.p.	21
6.5. Il Registro riservato delle intercettazioni (art. 267, comma 5, c.p.p.). Rinvio al par. 10.2.....	21
7. Sintesi della disciplina applicabile con riferimento ai limiti previsti dall'art. 266 c.p.p. ed ai presupposti e forme del provvedimento autorizzativo di cui all'art. 267 c.p.p.	22
8. L'esecuzione delle operazioni: la fase esecutiva, fino al conferimento delle intercettazioni alla Procura (art. 268 c.p.p., commi da 1 a 5, c.p.p.).....	24
8.1. Sintesi della norma e delle (limitate) modifiche apportate.....	24
8.2. Il verbale delle comunicazioni intercettate e del loro contenuto sommario (art. 268, commi 1 e 2, art. 89, comma 1, disp. att. c.p.p.). Gli atti delle intercettazioni.....	26
8.3. La selezione preventiva delle intercettazioni (art. 268, comma 2-bis, c.p.p.). Le intercettazioni inutilizzabili.....	27
8.3.1. Il contenuto delle intercettazioni trascrivibili. Il ruolo del pubblico ministero.....	27
8.3.2. Il riferimento alle "espressioni" lesive della reputazione e riservatezza. La rilevanza per le indagini.....	28
8.3.3. Gli effetti della violazione degli obblighi previsti.....	30
8.3.4. Le intercettazioni inutilizzabili.....	30
8.4. Le operazioni di intercettazioni e gli impianti utilizzati (art. 268, commi 3 e 3-bis, c.p.p.).....	32
8.5. La trasmissione immediato di verbali e registrazioni, il loro deposito nell'archivio riservato art. 268, comma 4, c.p.p., art. 89, commi 3, 4 e 5, disp. att. c.p.p.).....	32
9. L'individuazione delle intercettazioni utilizzate nel procedimento (art. 268, commi da 4 a 8; artt. 291 e 293 c.p.; art. 415-bis c.p.p.; art. 454 c.p.p.).....	33
La facoltà di ascolto delle registrazioni ed esame della relativa documentazione e di rilascio copia.....	33
9.1. Premessa.....	34
9.2. A) La procedura "ordinaria" nel corso delle indagini preliminari. L'udienza stralcio (art. 268, commi 6 e 7 c.p.p.).....	34
9.2.1. La selezione delle intercettazioni. Accesso all'archivio e rilascio copia (delle registrazioni e della documentazione).....	34
9.2.2. La trascrizione delle intercettazioni (art. 268, comma 7).....	37
9.3. B) Il deposito delle intercettazioni (e dei verbali) alla conclusione delle indagini preliminari (art. 415-bis, comma 2-bis, c.p.p.).....	38
9.4. C) Il deposito delle intercettazioni (e dei verbali) con la richiesta di misura cautelare personale (artt. 291 e 293 c.p.p.).....	40
9.5. D) Il deposito delle intercettazioni (e dei verbali), con la richiesta di giudizio immediato (art. 454, comma 2-bis, c.p.p.).....	42
9.6. Deposito nel giudizio abbreviato.....	43
9.7. Deposito nel patteggiamento chiesto nel corso delle indagini preliminari (art. 447 c.p.p.).....	43
9.8. Le intercettazioni non acquisite in questa fase, l'acquisizione nella fase successiva.....	43
9.9. Le intercettazioni nel caso di archiviazione del procedimento.....	44
10. L'archivio delle intercettazioni.....	44
10.1. Premessa, la non agevole applicazione delle nuove disposizioni. Il rinvio alle disposizioni esecutive e operative. Il Registro delle intercettazioni e l'Archivio delle intercettazioni (parte Archivio Digitale delle Intercettazioni e parte Archivio Riservato-TIAP).....	44
10.2. Il registro riservato delle intercettazioni (art. 267, comma 5, c.p.p.).....	46
10.3. L'archivio (digitale) delle intercettazioni (registrazioni e documentazione).....	46
10.3.1. L'unicità dell'archivio, le due partizioni (registrazioni, documentazione).....	46
10.3.2. L'archivio digitale (o multimediale) delle intercettazioni (ADI).....	47
10.3.3. L'archivio riservato documentale ovvero l'Archivio riservato TIAP (partizione di TIAP-DOCUMENT@). (AR-TIAP).....	48
10.3.4. Sintesi delle modalità di implementazione dell'Archivio digitale.....	49
10.3.5. L'accesso all'archivio e il rilascio delle copie.....	51
10.3.6. La segretezza degli atti conservati nell'archivio.....	51
11. Il divieto di pubblicazione delle intercettazioni -atti e contenuto - (art. 114 c.p.p.).....	52
12. La conservazione e distruzione delle registrazioni.....	53
13. L'utilizzabilità dei risultati delle intercettazioni per reati diversi da quelli presupposto del mezzo di ricerca della prova (art. 270 c.p.p.).....	53
14. La modifica alle intercettazioni per la ricerca del latitante (art. 295 c.p.p.).....	54
15. Comunicazioni.....	54

In sintesi, superate plurime difficoltà tecniche e operative la riforma si sta attuando grazie all'impegno del personale tecnico, amministrativo e della polizia giudiziaria.

Va sottolineato che tutto è avvenuto con "affanno" per l'infelice scelta di fare entrare in vigore la riforma il 1° settembre, costringendo a realizzare quanto necessario in pieno periodo feriale, con personale ridotto.

4.1.1.4. La riforma della prescrizione.

La recente riforma della prescrizione, che certamente consentirà di ridurre drasticamente le improcedibilità per decorso del tempo e incrementerà i riti alternativi, non ha avuto, ovviamente, allo stato alcun impatto significativo.

4.1.2. Effetti delle riforme con riferimento alle problematiche di maggior rilievo - per novità, complessità e rilevanza socioeconomica - che abbiano interessato il distretto.

Sintesi.

Nella necessaria sintesi sembra inevitabile rilevare la sostanziale assenza positiva di incidenza delle riforme recenti e degli ultimi anni sulla criminalità del distretto e sulla funzionalità dell'ufficio.

Anzi, la modifica della disciplina delle avocazioni ha reso più gravosa la situazione dell'Ufficio. Ancora una volta si è sopperito alle problematichità esistenti prevedendo ulteriori miglioramenti organizzativi, con l'adozione di criteri di priorità congiunti col Tribunale, di cui si parlerà oltre. Sulla l. 69/2019 già si è detto.

La riforma delle intercettazioni comporta un ulteriore aggravio per il personale e i magistrati.

4.1.3. Riferimenti statistici: dati quantitativi, il consistente carico di lavoro, la costante riduzione delle pendenze.

4.1.3.1. Giudizio di sintesi sull'anno giudiziario 2019-2020 (mod. 21, 21-bis, 44 e 45).

Andamento procedimenti anno giudiziario 1.7.2019-30.6.2020

	Mod. 21 – Noti	Mod. 21 bis – gdp	Mod. 44 – Ignoti	Mod. 45 FNCR
Proc. pendenti al 01/07/2019	7.846	662	3.178	823
Sopravvenuti nel periodo	8.283	436	9.145	1.594
Esauriti nel periodo	8.278	613	10.437	1.788
Pendenti al 30/06/2020	7.851	485	1.886	629
Risultato	+5 (+0%)	- 177 (-27%)	- 1.292 (- 41%)	-194 (- 24%)

I dati documentano una produttività di altissimo livello, grazie all'impegno dei Magistrati, oltre che del personale amministrativo e della polizia giudiziaria (sezioni e servizi), a fronte di pendenze rilevanti che non si riescono a ridurre seriamente.

Questi dati saranno meglio esaminati oltre, pur se si evidenzia una consistente riduzione delle pendenze:

- Costanti Noti mod. 21;
- - 27% Noti mod. 21 bis;
- - 40,6% mod. Ignoti 44;
- - 23,5% mod. 45.

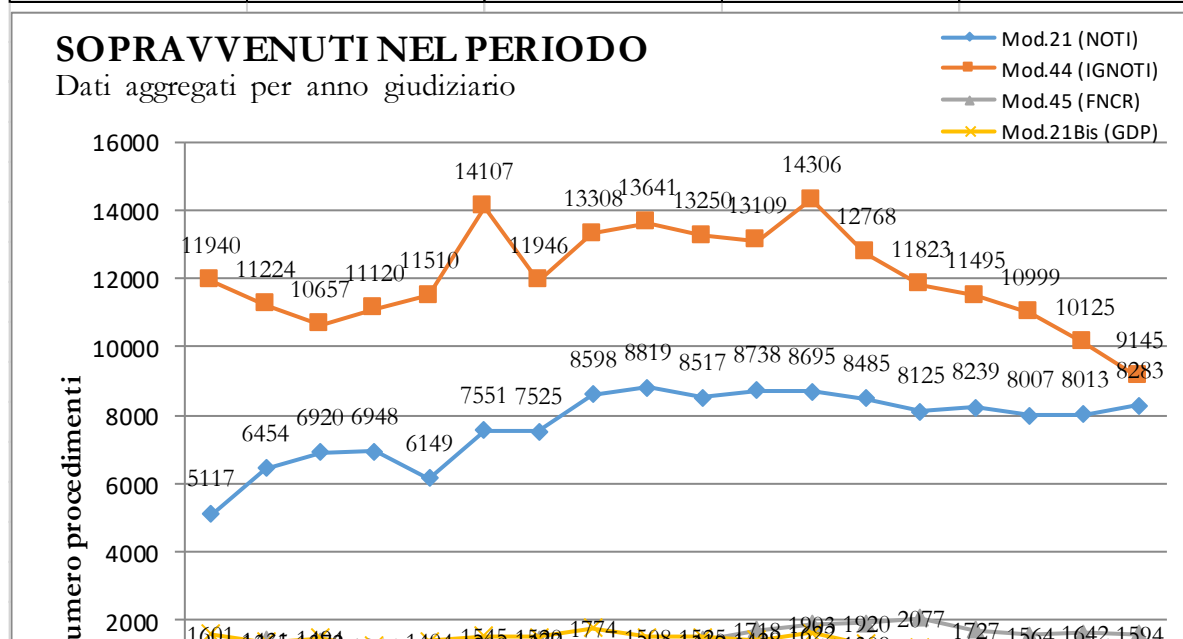
Emerge che, dopo avere “saturato” la capacità di definizione dei procedimenti mod. 21, l’impegno è stato profuso per ridurre le altre pendenze, riportandole a livelli fisiologici in considerazione del grave sottodimensionamento dell’organico.

4.1.3.2. Giudizio di sintesi dal 2002 a oggi (sopravvenuti, esauriti, pendenti) proc. mod 21, 21-bis, 44 e 45

Particolarmente utili i dati riepilogativi e leggibili con appositi grafici redatti dai tecnici informatici.

SOPRAVVENUTI

Sopravvenuti nel periodo anni giudiziari 2002-2020 per i Modelli (21,44, 45 e 21bis)				
Anno Giudiziario	Mod.21 (NOTI)	Mod.44 (IGNOTI)	Mod.45 (FNCR)	Mod.21Bis (GDP)
AG'02-'03	5117	11940	726	1601
AG'03-'04	6454	11224	1431	1365
AG'04-'05	6920	10657	1372	1494
AG'05-'06	6948	11120	758	1246
AG'06-'07	6149	11510	918	1404
AG'07-'08	7551	14107	1289	1545
AG'08-'09	7525	11946	1423	1520
AG'09-'10	8598	13308	1165	1774
AG'10-'11	8819	13641	1215	1508
AG'11-'12	8517	13250	1410	1525
AG'12-'13	8738	13109	1718	1428
AG'13-'14	8695	14306	1903	1622
AG'14-'15	8485	12768	1920	1309
AG'15-'16	8125	11823	2077	1188
AG'16-'17	8239	11495	1727	953
AG'17-'18	8007	10999	1564	653
AG'18-'19	8013	10125	1642	498
AG'19-'20	8283	9145	1594	436

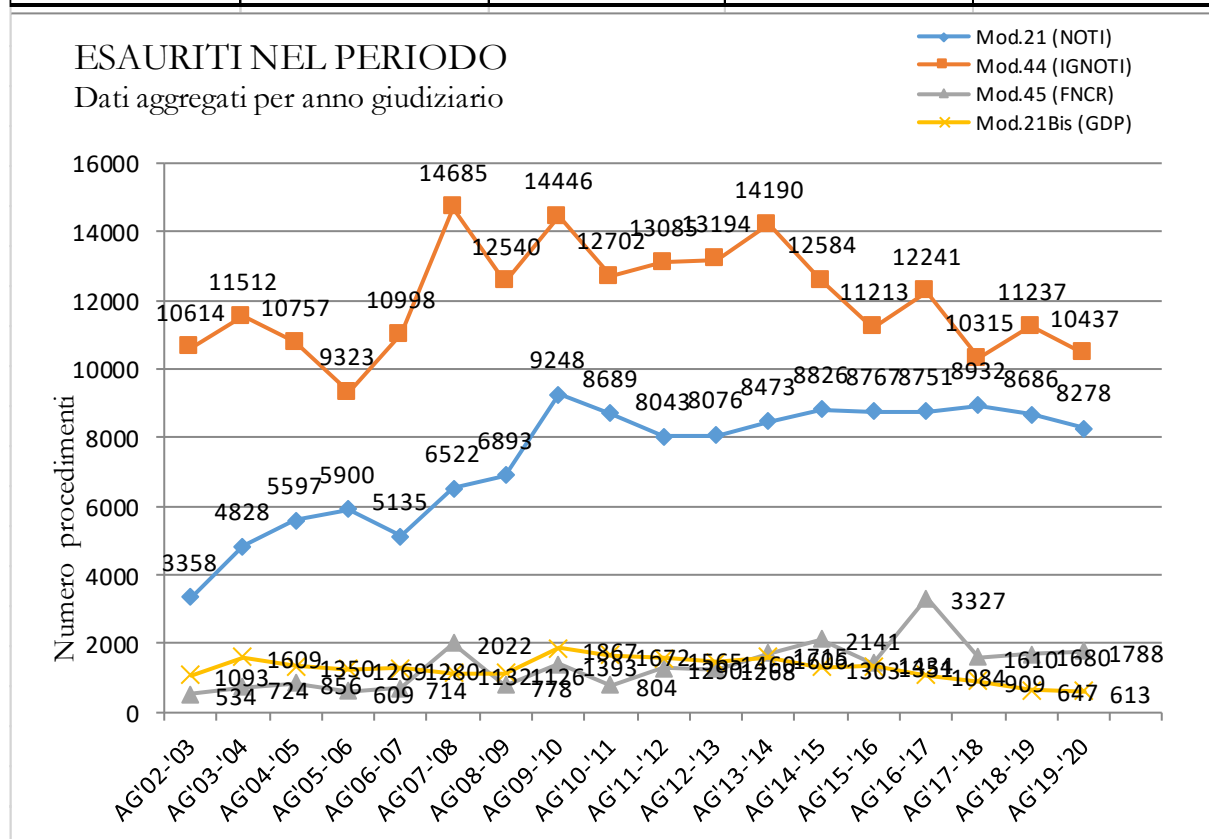


Le sopravvenienze Noti mod. 21 sono in leggero aumento (in controtendenza rispetto alla riduzione segnalata a livello nazionale); Risulta una media, riferita all'ultimo quinquennio, di 8173 sopravvenienze annue che comporta l'assegnazione in media di oltre 1000 procedimenti all'anno a magistrato.

Noti mod. 21 sono in leggera, ma costante, diminuzione; **Ignoti** sono in costante diminuzione; **Fatti non costituenti reato** sono costanti

ESAURITI

AG'09-'10	9248	14446	1393	1867
AG'10-'11	8689	12702	804	1672
AG'11-'12	8043	13085	1290	1565
AG'12-'13	8076	13194	1268	1460
AG'13-'14	8473	14190	1715	1606
AG'14-'15	8826	12584	2141	1303
AG'15-'16	8767	11213	1434	1351
AG'16-'17	8751	12241	3327	1084
AG'17-'18	8932	10315	1610	909
AG'18-'19	8686	11237	1680	647
AG'19-'20	8278	10437	1788	613

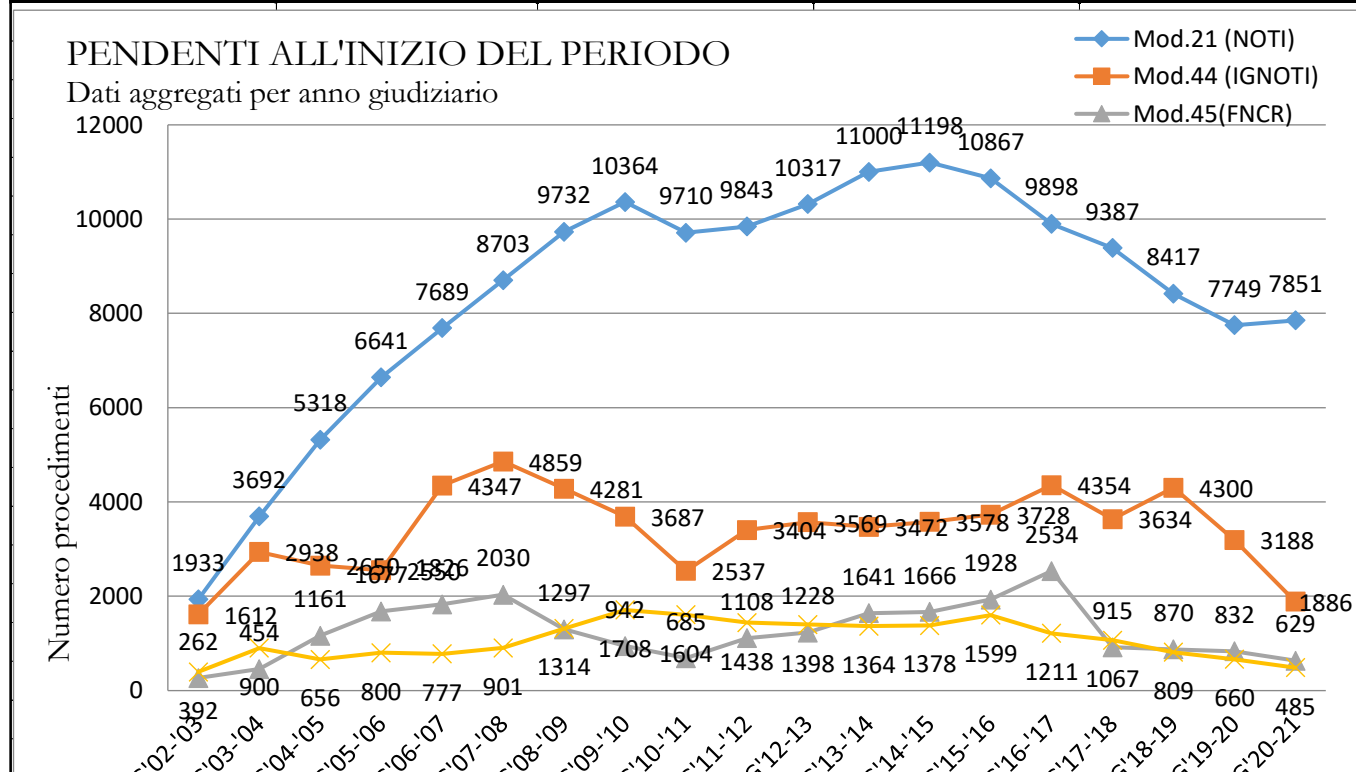


I procedimenti esauriti, nonostante l'elevato carico di sopravvenienze, presentano una media di esauriti nel quinquennio pari a circa 8.691. **I Sostituti hanno definito in media circa 1.080 procedimenti per anno.** I dati, tratti dalle statistiche ministeriali, non tengono conto dei provvedimenti adottati sulla base dei criteri di priorità e della sofferenza del Tribunale,

per cui vi è un gran numero di procedimenti in attesa di data di udienza monocratica (circa 1.800).

PENDENTI

Pendenti all'inizio del periodo anni giudiziari 2002-2020 per i Modelli (21, 44, 45 e 21 bis)				
Anno Giudiziario	Mod.21 (NOTI)	Mod.44 (IGNOTI)	Mod.45(FNCR)	Mod.21Bis(GDP)
AG'02-'03	1933	1612	262	392
AG'03-'04	3692	2938	454	900
AG'04-'05	5318	2650	1161	656
AG'05-'06	6641	2550	1677	800
AG'06-'07	7689	4347	1826	777
AG'07-'08	8703	4859	2030	901
AG'08-'09	9732	4281	1297	1314
AG'09-'10	10364	3687	942	1708
AG'10-'11	9710	2537	685	1604
AG'11-'12	9843	3404	1108	1438
AG'12-'13	10317	3569	1228	1398
AG'13-'14	11000	3472	1641	1364
AG'14-'15	11198	3578	1666	1378
AG'15-'16	10867	3728	1928	1599
AG'16-'17	9898	4354	2534	1211
AG'17-'18	9387	3634	915	1067
AG'18-'19	8417	4300	870	809
AG'19-'20	7749	3188	832	660
AG'20-'21	7851	1886	629	485



Le pendenze dell'ufficio, in particolare per i procedimenti "noti", in costante aumento nel passato, registrano negli ultimi anni una costante flessione grazie al lavoro dei magistrati, del

personale ed all'organizzazione adottata (sezioni DAS e DAR), con un dato ormai stabilizzato non potendo l'attuale organico esaurire un maggiore numero di procedimenti.

4.1.3.3 Conclusioni

I dati esposti consentono di giungere alle seguenti conclusioni:

- a) la sopravvenienza esponenziale dei procedimenti pendenti fino al 2010, con progressiva formazione di arretrato derivante dalla mancata congrua assegnazione di Sostituti Procuratori;
- b) un relevantissimo carico di lavoro quantitativo, derivante evidentemente dalla criminalità del circondario (le cui caratteristiche saranno esaminate oltre), conferma l'insufficienza delle risorse, in particolare umane, evidenziate in precedenza;
- c) l'arretrato, ridotto grazie al lavoro dei colleghi e del personale e dell'organizzazione adottata, **sarà definitivamente affrontata solo con l'aumento dell'organico dei magistrati, finalmente concesso (con DM 14 settembre 2020) con concreta assegnazione delle 3 unità, in linea con i dati nazionali;**
- d) i tempi di definizione sono stati ampiamente ridotto **pur se è prevedibile la prescrizione per le contravvenzioni e per i delitti puniti meno gravemente per le difficoltà che presenta il settore penale del Tribunale,** disincentivando i riti alternativi, nonostante i criteri di priorità adottati.

4.1.4. Le caratteristiche della criminalità del circondario.

4.1.4.1. a) Caratteristiche generali.

I dati per le principali tipologia di reati: incrementi, decrementi, valutazioni sintetiche

I dati si riferiscono ai procedimenti "noti" iscritti sul registro mod. 21; le informazioni sui procedimenti "ignoti" (iscritti nel registro mod. 44) saranno evidenziati solo in caso in cui i dati siano di particolare interesse.

A) Omicidio volontario (consumato e tentato)

NOTI					
Titolo reato	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
575 c.p.	2	3	5	5	5
56-575 c.p.	7	7	13	15	9

IGNOTI					
Titolo reato	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
575 c.p.	5	4	1	5	3
56-575 c.p.	2	2	1	1	1

NOTI + IGNOTI					
Titolo reato	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
575 c.p.	7	7	6	10	8
56-575 c.p.	9	9	14	16	10

Per ogni episodio omicidiario sono state svolte approfondite indagini che, spesso, hanno consentito di individuare i responsabili, con applicazione di misure cautelari.

Il dato di 8 omicidi volontari e 10 tentati omicidi volontari (in lieve diminuzione) conferma che il circondario presenta una criminalità "feroce" e pericolosa.

B) *Delitti contro la pubblica amministrazione con particolare riferimento ai reati di peculato, corruzione e concussione*

Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
314 c.p.	5	12	9	9	11	13	15	15	15	7
316 c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
317 c.p.	6	4	4	4	1	4	5	11	3	3
318 c.p.	0	0	0	0	0	0	2	1	6	0
319 c.p.	1	1	1	4	3	9	7	7	8	7
319 ter c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
319 quater c.p.	0	0	0	1	1	3	2	1	2	1
320 c.p.	0	0	0	3	0	0	0	1	0	1
322 c.p.	3	2	4	1	2	7	1	2	6	0
TOTALI	15	19	18	22	18	36	32	38	40	19
323 c.p.	76	60	61	65	63	46	72	49	44	53

Si registra un dato in diminuzione, a eccezione dei delitti di abuso in atti d'ufficio.

Va precisato che nei casi in cui i reati contro la p.a. siano connessi con violazioni alle norme urbanistiche o ambientali, il clima di omertà a volte presente in alcuni contesti del circondario e la consapevolezza che, a seguito della riforma di cui alla legge n. 190 del 2012, è ormai punibile anche il soggetto che venga indotto alla dazione di somme di denaro, rendono poco agevole l'acquisizione di elementi sufficienti per sostenere l'accusa in giudizio.

Sono in atto sequestri per equivalente.

In conclusione, i reati in esame sono presenti in misura rilevante sul territorio, anche se non sono di agevole emersione.

C) Omicidio e lesioni colpose gravi e gravissime derivanti da infortuni sul lavoro e gravissime da incidenti stradali

NOTI										
Titolo reato	10-11	11-12	12-13	13-14	14-15	15-16	16-17	17-18	18-19	19-20
589 c.p.	68	60	49	47	23	47	45	19	12	14
589, co. 2 (gruppo 3) – inf. lav.	1	0	0	1	1	1	2	2	1	0
589-bis						4	0	15	21	23
590 co. 2 e 3 (gruppo 3) – inf. lav.	1	1	0	1	0	9	10	8	8	14
590-bis						9	49	86	112	101
589-ter						0	0	1	0	0
590-ter						0	1	0	5	0

Si rileva un numero limitatissimo e quasi costante di infortuni da violazione delle norme sul lavoro: nessun decesso invece di quello registrato l'anno passato, in aumento (da 8 a 14) le lesioni gravi in numero costante rispetto all'anno passato.

Critico il dato degli omicidi colposi da incidente stradale (da 21 a 23) e delle lesioni gravi complessive da incidente stradale, pur ridotte.

La pandemia da Covid-19 ha causato anche un notevole incremento delle denunce relative alla colpa professionale in ambito sanitario, poichè molto spesso i congiunti dei pazienti deceduti nel periodo di più stretto lock-down (soprattutto di quelli ricoverati in strutture di lungodegenza e di accoglienza per pazienti anziani e fragili, come le RSA), hanno chiesto di accertare se i decessi fossero causalmente riconducibili, in assenza di vere e proprie linee guida, ad una errata o mancata applicazione delle raccomandazioni provenienti, con cadenza quasi quotidiana, dal C.T.S., sia sotto il profilo delle scelte terapeutiche (condizionate, almeno nella

prima fase, da scarsità di conoscenze scientifiche circa le patologie indotte dal Coronavirus, in primis la polmonite interstiziale bilaterale), sia sotto il profilo organizzativo (condizionato anche da aspetti legati alla disponibilità di dispositivi di protezione individuale sia per i pazienti che per il personale sanitario), soprattutto in relazione alla gestione della fase di più stretta emergenza.

D) Reati in materia di stupefacenti

NOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
73 dpr 309/90	475	481	414	460	344	435	448	407	400	326

IGNOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
73 dpr 309/90	23	20	15	38	50	56	37	30	27	32

Traffico, cessione e detenzione di stupefacenti sono un fenomeno criminoso molto diffuso nel circondario pur con una riduzione derivante dal periodo di chiusura derivante dall'emergenza Covid-19.

I dati appaiono sostanzialmente costanti.

D) Reati contro il patrimonio, con particolare riferimento ai reati di usura, rapina, estorsione, furto in abitazione, riciclaggio e autoriciclaggio. I reati in materia di armi.

NOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
644 c.p.	12	13	9	9	13	12	15	9	24	17
628 c.p.	100	101	109	121	87	89	71	78	92	65
629 c.p.	67	76	67	79	101	92	82	100	96	103
624 bis c.p.	73	96	97	108	89	67	77	76	61	49
648 bis c.p.	24	21	27	19	27	32	18	32	23	27
648 ter. 1 c.p.	0	0	0	0	0	0	1	1	1	0
TOTALI	276	307	309	336	317	292	264	296	297	261

IGNOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
644 c.p.	6	4	1	10	34	33	19	11	13	12
628 c.p.	160	148	151	176	114	98	85	112	83	66
629 c.p.	22	22	19	22	43	30	23	24	36	51
624 bis c.p.	154	656	532	408	289	843	993	1332	1203	864
648 bis c.p.	6	8	3	8	10	16	2	6	8	11
648 ter. 1 c.p.	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALI	348	839	706	622	490	1020	1122	1485	1343	1004

Plurimi i procedimenti relativi a **reati contro il patrimonio di natura violenta**, che destano particolare allarme sociale in tutto il territorio del circondario, dove sovente si sono verificati episodi di furto in appartamenti ovvero in esercizi commerciali ai danni di inermi cittadini, spesso in età avanzata, commessi principalmente da giovani stranieri che gravitano nelle zone di competenza appoggiandosi in alloggi di fortuna con scopi esclusivamente di natura predatoria, poi trasmodati in gravi atti violenti contro la persona.

Il fenomeno dell'**usura** appare sempre assai diffuso. Pur nella difficoltà di aprire nuovi fronti investigativi, legata soprattutto al calo delle denunce da parte delle vittime sono sorti procedimenti di rilievo, con perquisizioni, contestuali all'esecuzione delle misure cautelari richieste dall'Ufficio e concesse dal GIP.

In ordine alla **criminalità economica** si segnala un notevole incremento "qualitativo", probabilmente da ascrivere alla profonda crisi economica che ha investito il nostro Paese, a partire dalla crisi dei mutui cd. "subprime", avvenuta nell'anno 2008 negli U.S.A., che ha rivoluzionato anche il sistema bancario italiano e la gestione dei crediti in sofferenza, favorendo anche una profonda riforma della gestione della crisi di impresa e dell'insolvenza (di cui al D.lgs 14/2019), la cui entrata in vigore è stata ulteriormente procrastinata dal 15.08.2020 al 01.09.2021, ai sensi dell'art. 5 del D.L. 23/2020, a causa della pandemia da Covid-19, che ha indubbiamente aggravato anche la gestione del sistema creditizio "ufficiale", favorendo la proliferazione di reati legati al circuito del credito "parallelo", molto spesso gestito da esponenti legati alla criminalità organizzata.

E) Reati in materia di inquinamento, rifiuti o in genere contro l'ambiente e la salute delle persone

NOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
137 d.lgs. 152/06	16	22	17	20	15	23	24	20	27	21
256 d.lgs. 152/06	47	79	95	87	83	55	75	81	75	92
256 bis d.lgs. 152/06	0	0	0	0	1	5	6	5	18	13
257 d.lgs. 152/06	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0
258 d.lgs. 152/06	1	2	0	0	0	0	0	1	3	1
259 d.lgs. 152/06	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
261 bis d.lgs. 152/06	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
279 d.lgs. 152/06	12	39	20	22	9	7	6	7	6	16
296 d.lgs. 152/06	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
452 bis c.p.	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
452 quater c.p.	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0
452 quinquies c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
452 sexies c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
452 septies c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
452 terdecies c.p.	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
TOTALI	77	143	132	129	108	92	117	114	130	144

F) Reati in materia edilizia con particolare riferimento a quelli di lottizzazione edilizia

NOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
30 dpr 380/01	13	6	1	2	4	4	1	0	0	0
44 dpr 380/01	508	473	401	434	387	350	325	244	209	184
TOTALI	521	479	402	436	391	354	326	244	209	184

In aumento i reati in materia ambientale.

Ancora in diminuzione, pur se persiste la diffusione di abusi edilizi. Deve ribadirsi la scarsa effettività delle sanzioni previste dal Legislatore, soprattutto in considerazione dell'esiguità dei termini di prescrizione dei reati contravvenzionali.

La materia della tutela dell'assetto urbanistico ed ambientale richiede particolare attenzione e tempestività in considerazione della presenza nel territorio di tre parchi regionali naturali - Monti Lucretili, Monti Simbruini e di Vejo (quest'ultimo anche archeologico) e comunque di diffusi vincoli paesaggistici, ambientali e archeologici, diverse sono state le richieste di sequestro preventivo (ivi comprese quelle di conversione del sequestro probatorio in preventivo), con esito favorevole.

L'allarmante diffusione di abusi edilizi e di reati connessi al traffico e allo smaltimento illecito dei rifiuti ha condotto a numerose richieste di convalida di sequestri preventivi effettuati d'iniziativa dalla P.G. Devono però essere ribaditi i problemi di carattere generale connessi alla scarsa effettività dell'impianto sanzionatorio disegnato al riguardo dal Legislatore, a causa, in particolare, dell'eccessiva durata dei processi ordinari e dell'esiguità dei termini di prescrizione previsti per i reati contravvenzionali (soprattutto per i fatti anteriori al primo gennaio 2020). Ciò induce spesso le difese ad evitare la definizione dei procedimenti con riti alternativi - che altrimenti verrebbero privilegiati - nella fondata speranza di poter beneficiare dell'estinzione del reato per decorso dei termini di prescrizione.

Il clima di omertà a volte presente in alcuni contesti del circondario e la consapevolezza che, a seguito della riforma di cui alla legge n. 190 del 2012, è ormai punibile anche il soggetto che venga indotto alla dazione di somme di denaro rendono infine poco agevole l'acquisizione di elementi sufficienti per sostenere l'accusa in giudizio riguardo a delitti contro la P.A. connessi alle materie dell'edilizia e dell'ambiente, mentre, per quanto riguarda gli abusi d'ufficio, si registrano le note problematiche legate alle difficoltà di dimostrazione della sussistenza dell'elemento soggettivo del reato.

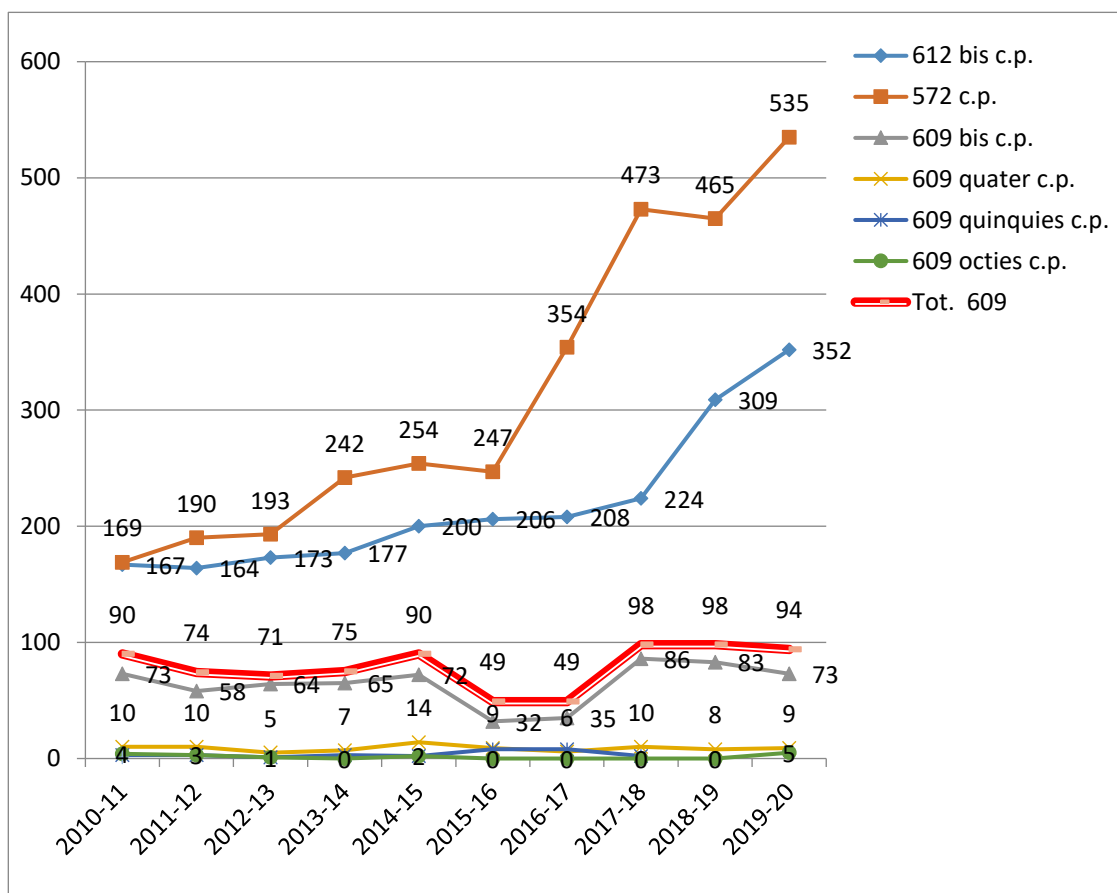
Plurimi i **reati fallimentari** e tributari con sequestri di importi rilevanti.

4.1.4.2. b) La "piaga" dei delitti contro la libertà sessuale, delitti di stalking, maltrattamenti. Il costante aumento (raddoppio negli ultimi quattro anni). L'azione della Procura.

I DATI COMPLESSIVI

NOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
612 bis c.p.	167	164	173	177	200	206	208	224	309	352
572 c.p.	169	190	193	242	254	247	354	473	465	535
609 bis c.p.	73	58	64	65	72	32	35	86	83	73
609 quater c.p.	10	10	5	7	14	9	6	10	8	9

609 quinquies c.p.	3	3	1	3	2	8	8	2	7	7
609 octies c.p.	4	3	1	0	2	0	0	0	0	5
Tot. 609	90	74	71	75	90	49	49	98	98	94



IGNOTI										
Titolo reato	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
612 bis c.p.	9	12	16	19	23	30	26	27	20	20
609 bis c.p.	17	12	10	26	10	7	12	18	23	20
609 quater c.p.	1	1	0	4	3	5	4	0	2	1
609 quinquies c.p.	1	0	1	0	1	3	1	0	1	0
609 octies c.p.	1	1	0	0	1	0	0	2	0	2
Tot. 609	20	14	11	30	15	15	17	20	26	23

Si conferma l'aumento progressivo di tutti i delitti di "stalking" (+ 14%) nonostante la chiusura da Covid-19 e di maltrattamento (+15%). Le violenze sessuali sono sostanzialmente invariati.

I DATI DELL'ULTIMO QUADRIENNIO

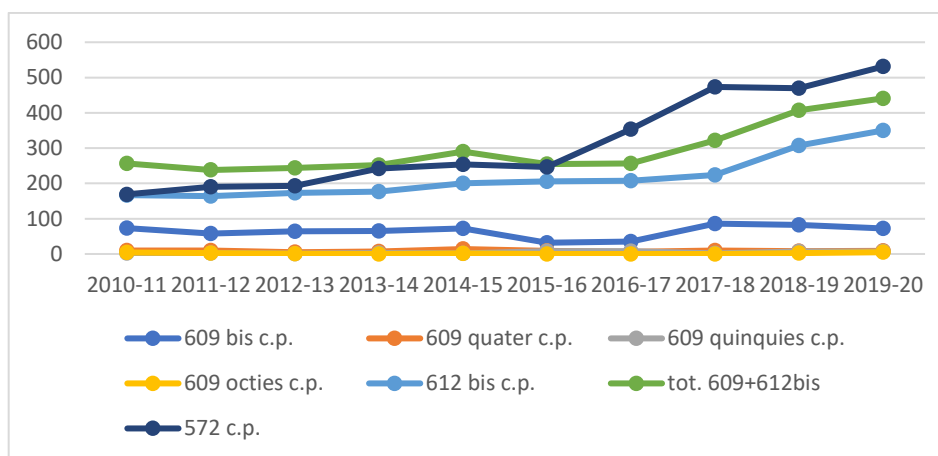
Complessivamente nell'ultimo quadriennio le notizie di reato sono raddoppiate (da 502 a 980). Il dato è in relazione con la specifica azione avviata dall'Ufficio:

Si rilevano i seguenti incrementi (NOTI) per il periodo dal 1° luglio 2016 (per gli anni precedenti, dal 2010 i dati sono sostanzialmente costanti) al 30 giugno 2020 (l'azione di emersione dei reati è in atto dal novembre 2016):

- **per i principali reati di violenza di genere indicati (572, 609-bis ss., 612-bis c.p.), + 96%** (da 502 a 980);
- **per atti persecutori (art. 612-bis c.p.), + 70%** (da 206 a 352);
- **per maltrattamenti in famiglia (art. 572 c.p.), + 76%** (da 247 a 535);
- **per violenza sessuale (art. 609-bis ss. c.p.), + 91%** (da 49 a 94).

Il trend è rappresentato dal grafico che segue.

Procedimenti NOTI periodo 1° luglio – 30 giugno



L'AZIONE DELLA PROCURA, LA TUTELA DELLA PERSONA OFFESA

A) I provvedimenti precautelari (arresti).

In un'apposita direttiva alla polizia giudiziaria si è precisato che numerosi sono gli strumenti per tutelare nell'immediatezza la vittima, dovendosi esercitare l'obbligo di arresto per maltrattamenti e atti persecutori nonché l'allontanamento urgente dalla casa familiari dell'autore del reato. È quest'ultimo che va arrestato o allontanato mentre la parte offesa deve continuare a restare nella propria abitazione.

Questi i dati complessivi

Reato	PERIODO 9/8/2018-5/8/2019	PERIODO 9/8/2019-5/8/2020
572 c.p.	30	32
609-bis c.p. ss	3	8
612-bis c.p.	10	10
582c.p. aggravato	32	28
TOTALE	75	78

Allontanamenti urgenti

- **anno 2018- 2019: 8 (4 per 572 c.p. e 4 per 582 aggravato c.p.)**
- **anno 2019- 2020: 9 (5 per 572 c.p. e 4 per 582 aggravato c.p.)**

B) Le misure cautelari.

Il 55% delle richieste di misure cautelari personali riguarda reati di violenza domestica e di genere.

L'Ufficio Gip provvede con grande tempestività. In caso di urgenza è accaduto che la misura richiesta sia stata depositata anche lo stesso giorno o il giorno successivo.

Il numero di misure cautelari è sostanzialmente pari a quello delle misure precautelari (75% degli accoglimenti, anche all'esito degli appelli).

In sintesi, nel 15% delle denunce, circa, viene adottata una misura cautelare o precautelare

C) Le misure di prevenzione.

Di grande utilità le misure di prevenzione emesse ai sensi dell'art. 4 d.lgs. n. 159/2011: 5 nel 2019, 8 nel 2020.

Il Tribunale di Roma, sezione per l'applicazione delle misure di prevenzione, provvede con grande celerità.

I documenti che attestano l'azione della Procura di Tivoli sono reperibili nell'apposita sezione del sito web della Procura denominato *Contrasto alla violenza di genere*¹³.

¹³ Reperibile sul sito della Procura ovvero alla pagina http://www.procura.tivoli.giustizia.it/contrasto_violenza_doc.aspx.

1) Coinvolgimento e sensibilizzazione dei diversi soggetti che operano in questo settore.

Si menziona il protocollo del 29 novembre 2016, firmato con Asl Roma 5, Ordine degli Psicologi del Lazio, Consiglio dell'ordine degli Avvocati e Camera penale di Tivoli *per la realizzazione di un sistema integrato di protezione delle vittime di reato, in condizione di particolare vulnerabilità e di violenza di genere*.

È stata realizzata la quasi totalità degli interventi previsti dal protocollo.

2) Avvio e operatività del tavolo interistituzionale.

In esecuzione del citato protocollo è stato avviato, e si riunisce periodicamente, il tavolo interistituzionale di cui fanno parte Procura, Asl, Camera penale, Ordine degli Avvocati, Ordine degli Psicologi, Comuni, Associazioni, polizia giudiziaria.

3) Sportello dedicato alle vittime.

Sono stati dedicati locali allo "Spazio Ascolto vittime" presso la Procura della Repubblica, ove sono presenti per tre giorni alla settimana psicologhe volontarie, con reperibilità di personale delle sezioni di polizia giudiziaria della Procura (se è necessario raccogliere la denuncia) e avvocate dell'Ordine e della Camera penale (per i primi consigli legali, pur se non potranno, poi, assumere la difesa), con contatti col personale dei Servizi sociali e della ASL.

4) Informazioni alle vittime, l'Avviso ex art. 90-bis c.p.p.

È stato predisposto uno specifico Avviso della Persona Offesa ex 90-bis c.p.p. comprensibile e leggibile perché redatto in linguaggio chiaro e di immediata percezione grazie all'ausilio della linguista Prof. E. Piemontese dell'Università La Sapienza di Roma.

Il 15 aprile 2019 è stata diffusa la nuova versione: una guida per informare le donne vittime di reati di violenza di genere redatta con la collaborazione della Regione Lazio/ASL Roma 5 e di Differenza Donna Ong (una delle più importanti associazioni che gestisce centri antiviolenza in Italia).

L'avviso sarà a breve tradotto nelle principali lingue straniere utilizzate nel circondario.

5) Istituzione di sportelli antiviolenza (e case-famiglia); il ruolo delle associazioni.

Si è intrapreso un percorso che ha consentito l'apertura di sportelli antiviolenza nel circondario (Tivoli e Guidonia), in precedenza assenti nonostante la vastità del territorio e la presenza di quasi 600.000 abitanti.

6) L'importanza della formazione.

Sono stati avviati corsi specifici per la polizia giudiziaria. L'ultimo corso ha visto la presenza della Presidente della Commissione Senatoriale sul femminicidio

7) La conoscenza del fenomeno: lo studio dei dati da parte dell'Università.

È stato avviato, con l'Università di Torino, Dipartimento di psicologia, un progetto diretto a conoscere i luoghi di commissione dei reati di violenza di genere, comparandoli con altri fenomeni criminali.

8) Codice Rosa presso gli Ospedali del circondario.

È stato avviato un progetto con la Asl Roma 5 e Differenza Donna per rendere più efficace il Codice Rosa presso l'Ospedale di Tivoli e per realizzarlo anche negli altri quattro ospedali del circondario.

9) Potenziamento del Gruppo di lavoro sui reati di violenza sessuale, violenza di genere e ai danni dei minori.

È stato potenziato il Gruppo di lavoro sui reati sessuali, di violenza di genere e ai danni dei minori, composto da 4 magistrati (su otto), che tratta esclusivamente questa materia (oltre che la cd. materia generica in via residuale).

10) Sala audizione protetta.

È operativa, dal novembre 2016, una sala dedicata all'ascolto protetto delle vittime, dotata di adeguati strumenti tecnologici tali da evitare ogni contatto visivo che non sia con il CT nominato e la vittima.

4.1.4.3. c) la presenza della criminalità organizzata nel circondario

Vi è una costante attenzione sul territorio per la presenza di alcuni soggetti indagati per fatti di mafia od appartenenti ad organizzazioni di considerevole capacità criminale (famiglie camorristiche e 'ndranghetiste o di provenienza siciliana), dimoranti o residenti nel territorio del circondario anche seguito a misure di prevenzione. Gran parte di tali attività hanno caratteristiche di invisibilità: l'indagine in tali casi non proviene da un reato già individuato ma origina dalla investigazione relativa ad elementi sintomatici dell'attività e della presenza di gruppi ed elementi criminali.

Pur se la competenza per questa criminalità è della Direzione Distrettuale Antimafia, l'attenzione si rivolge ai cd. reati spia.

In Formello, nel circondario di Tivoli, è stato arrestato il 2 settembre 2019, per detenzione e porto di armi da guerra, **Fabio Gaudenzi**, condannato per omicidio e poi per usura a 2 anni e 8 mesi nel processo *Mondo di Mezzo*. È noto che il Gaudenzi ha dichiarato di volere offrire importanti informazioni sulla criminalità organizzata romana e su Massimo Carminati.

È opportuno ricordare che in Sacrofano, territorio del circondario di Tivoli, fu fermato il 4 dicembre 2014 **Massimo Carminati**, dopo un lungo appostamento in loco dei Carabinieri del ROS. Dopo la recente scarcerazione il Carminati si trova in Sacrofano essendo stata applicata la misura di prevenzione della sorveglianza speciale con l'obbligo di soggiorno

11) Audizione delle persone offese.

Sono state adottate tutte le iniziative per assicurare l'audizione delle persone offese da parte di operatori specializzati. Mensilmente è predisposto un apposito turno di reperibilità.

12) Priorità assoluta nelle indagini.

I PM trattano con assoluta priorità i procedimenti in cui può esservi pericolo per la persona offesa e richiedono, se necessario, anche in tempi rapidissimi le misure cautelari a protezione delle vittime.

Gip provvedono con estrema tempestività, se necessario lo stesso giorno della richiesta.

Le misure cautelari personali sono *monitorate* anche dal Procuratore, attraverso un apposito registro in cui si annotano (dal gennaio 2019) i provvedimenti di modifica e le decisioni del Tribunale del riesame.

13) Direttiva alla polizia giudiziaria n. 2/2017, pubblicata su numerose riviste giuridiche

14) Incremento della polizia giudiziaria specializzata.

D'intesa col Comandante del Gruppo Carabinieri Frascati per le 12 stazioni dipendenti dalla Compagnia di Tivoli sono stati individuati 5 marescialli che si occuperanno della trattazione delle indagini di questi reati, previa formazione, e da cui dipenderanno altri militari.

All'esito della sperimentazione, questa modalità sarà estesa alle altre Compagnie Carabinieri del territorio.

15) Priorità al dibattimento, evitare la scadenza delle misure cautelari.

I procedimenti per violenza sessuale, maltrattamenti e stalking sono in fascia A (priorità assoluta). Sono monitorati i procedimenti, grazie all'impegno del Tribunale, le misure ormai non scadono.

16) Nuovi strumenti di tutela per le vittime di questi reati.

La Procura di Tivoli ha proposto, prima in Italia, nuovi strumenti di tutela della donna vittima di gravi delitti applicando le misure di prevenzione ancora prima delle modifiche introdotte dalla l. 161/2017. Il provvedimento è stato pubblicato su riviste giuridiche e replicato in numerose Procure.

17) Monitoraggio dei detenuti scarcerandi per questi reati e interventi preventivi a tutela delle vittime.

È stato avviato, dal gennaio 2019, un nuovo progetto per tentare di evitare la recidiva del reato da parte dei detenuti per reati di violenza di genere scarcerati all'esito dell'espiazione della pena. In particolare, sono acquisiti periodicamente i dati relativi alle persone detenute in carcere o con misura alternativa alla detenzione per i delitti di cui agli artt. 572, 609-bis e ss., 612-bis c.p., per i quali la liberazione è prevista nei successivi cinque mesi.

18) Incremento dei rapporti con il Tribunale di Tivoli, settore civile.

Si sta incrementando il ruolo del PM nei processi civili di separazione, divorzio, affidamento dei figli.

Sono state adottate *Linee guida operative aventi ad oggetto competenze e ruolo del pubblico ministero nei rapporti col tribunale civile in presenza di reati di violenza domestica (artt. 69 e 70 c.p.c.)*, pubblicate su numerosi siti.

È in corso, innanzi al Tribunale di Tivoli, il processo per associazione per delinquere finalizzata allo spaccio di sostanze stupefacenti nei confronti di **Beninati più 31 (definito “processo alla mafia tiburtina)** avviato dalla Procura di Tivoli e poi trattato dalla DDA della Procura di Roma. Il Tribunale di Tivoli ha recentemente definito, con numerose condanne, il processo per associazione per delinquere finalizzata allo spaccio di sostanze stupefacenti nei confronti di Giovannetti Omar più altri (definito “**torre 18**”) istruito completamente dalla Procura di Tivoli e poi rimesso alla DDA della Procura di Roma.

Sono terminati, innanzi al Tribunale di Tivoli, con condanne, due processi alla criminalità egiziana curati dal PM di Tivoli in cui emerge un ruolo “inquietante” ed espansivo di questa criminalità.

Ulteriori procedimenti di particolare rilievo, anche in materia di corruzione, che si trovano in fase di indagini, sono stati istruiti dalla Procura di Tivoli e trasmessi alla Procura di Roma. Su questi procedimenti, così come su altri pendenti innanzi a questa Procura, non si possono offrire informazioni.

Sono costanti i rapporti con la Procura Distrettuale di Roma, con le conseguenti applicazioni di Sostituti Procuratori di questa Procura, spesso per la trattazione di procedimenti iniziata presso la Procura di Tivoli.

La penetrazione nel territorio della criminalità organizzata emergeva dal **Rapporto Mafie nel Lazio 2020, a cura dell’Osservatorio Tecnico-Scientifico per la Sicurezza e la Legalità della Regione Lazio**¹⁴.

Anche la Relazione per l’anno 2020 della Direzione nazionale antimafia evidenzia l’importanza del mercato agroalimentare, nel polo del CAR di Guidonia (RM), i cui volumi commerciali assumono un rilievo nella fissazione dei prezzi degli agrumi in Europa.

Allo stato non è possibile offrire ulteriori elementi oggetto di approfondimenti investigativi di competenza della DDA di Roma.

Il C.A.R di Guidonia è stato oggetto di particolare attenzione investigativa da parte di questa Procura.

La **Questura di Roma e i Commissariati della Polizia di Stato** segnalano, in sintesi, la seguente situazione.

L’area della Capitale e della sua provincia è sede di importanti infrastrutture, di diversificate istituzioni politiche ed amministrative e di numerosissime attività commerciali e, pertanto, costituisce un polo di attrazione per la criminalità organizzata di matrice calabrese, siciliana e campana, le cui proiezioni sul territorio provinciale sono solite operare in regime di totale connivenza con la criminalità locale e investire in rapporti economicamente vantaggiosi con imprenditori, professionisti ed esponenti del mondo finanziario ed economico.

Le diverse operazioni di polizia concluse hanno tracciato un quadro del territorio provinciale incentrato in particolar modo sul giro di affari derivante dal traffico di sostanze stupefacenti e dal riciclaggio di denaro reinvestito principalmente nel settore economico degli esercizi commerciali e immobiliari.

¹⁴ **Da Tivoli alla Capitale.**

Come già segnalato nei precedenti Rapporti Tivoli è un comprensorio dove operano aggregazioni criminali di elevato spessore. Il tessuto socioeconomico del territorio in questione è interessato dal radicamento di fenomeni criminali di vario tipo anche di stampo mafioso che interagiscono e si relazionano con consorterie criminali operative nella Capitale. Si tratta di una costante che si manifesta – da molti anni - come già segnalato dal procuratore della repubblica di Tivoli pro tempore Luigi De Ficchy e dal procuratore Francesco Menditto. I fattori che sembrano influenzare la criminalità organizzata locale sono senza dubbio la vicinanza con la Capitale e i costanti rapporti tra esponenti locali della malavita con esponenti della criminalità organizzata romana nonché la presenza di esponenti, nel circondario, appartenenti ad organizzazioni criminali mafiose come la ‘ndrangheta e la camorra. In questo contesto si ha la conferma dell’attitudine della criminalità organizzata ad interagire con altri gruppi criminali anche mafiosi e di etnie diverse, ad apprendere ed acquisire il cd. metodo mafioso nel proprio agire criminale....

Il circondario di Tivoli, composto da 75 comuni, comprende un territorio piuttosto vasto con circa 600.000 abitanti e numerose città come Guidonia – in particolare l'area Setteville/Albuccione - Tivoli, Tivoli Terme, Rignano Flaminio e Sacrofano con un tessuto criminale particolarmente complesso tradizionalmente legato a reati di tipo predatorio e al traffico di sostanze stupefacenti ma che - a seguito della recente emergenza sanitaria - potrebbe sfruttare le emergenti difficoltà economiche per immettere liquidità all'interno di attività commerciali – assumendone di fatto il controllo - e riciclare denaro.

Nel territorio del comune di Guidonia Montecelio, inoltre, si sviluppa il mercato di prodotti ittici ed ortofrutticoli denominato “C.A.R. -Centro Agroalimentare di Roma” che è costituito da un ambiente commerciale con notevole afflusso di veicoli e persone che si trova all'interno della più grande infrastruttura logistica italiana costituita da una superficie di ben 145.700 mq. e che, proprio in considerazione dell'elevata vastità delle aree rappresenta una forte attrattiva per la delinquenza locale, ma anche per le associazioni criminali della capitale e del meridione – in particolare quelle campane - che gestiscono l'usura in danno dei commercianti della zona, oltre a riciclare il denaro e le merci provento delle illecite attività.

Sono state altresì giudizialmente accertate ramificazioni del clan RINZIVILLO (RINZIVILLO Salvatore il 29 marzo 2018 è stato condannato dal Gup di Roma a 15 anni e 5 mesi di reclusione per estorsione aggravata dal metodo mafioso) dentro il CAR di Guidonia, il quale attraverso alcuni imprenditori collusi nel settore dell'ortofrutta esercitava sugli altri imprenditori operanti nel centro agroalimentare un'estorsione complessa, imponendo forniture, bloccando i prezzi e applicando il metodo mafioso nel recupero di asseriti crediti.

La presenza romana dei RINZIVILLO rappresenta un evidente segnale del processo di consolidamento di una nuova Cosa nostra, ancora sorretta dai riferimenti di importanti famiglie di mafia ma che ha fatto precise scelte sul presente: mimetizzarsi con il tessuto socio-economico, tessere relazioni con i professionisti romani e con i siciliani trasferiti a Roma, usare la riserva di violenza da tutti riconosciuta loro.

I comuni a nord di Roma quali Rignano Flaminio, Castelnuovo di Porto, Morlupo e Campagnano di Roma, invece, registrano la presenza di elementi collegati a formazioni criminali di origine calabrese della zona di Reggio Calabria (Africo, Melito Porto Salvo, Bruzzano Zeffirio), alcuni dei quali pregiudicati per reati in materia associativa.

In particolare – come si specificherà nel prosieguo - le indagini finora condotte hanno confermato il radicamento di appartenenti alle famiglie MORABITO-MOLLICA-BRUZZANITI-SCRIVA, divenuti titolari di numerose attività commerciali e imprenditoriali.

Al riguardo si evidenzia in particolare come, a conclusione di una prolungata e complessa indagine condotta dalla Divisione Anticrimine, finalizzata all'applicazione di misure di prevenzione patrimoniali, con decreti datati 19.06.2019, 27.06.2019 e 29.10.2019 il Tribunale di Roma - Sezione Specializzata delle Misure di Prevenzione - ha disposto il sequestro dei beni, ai fini della confisca, nei confronti di SCRIVA Placido Antonio, di anni 53; MORABITO Domenico, di anni 52; MOLLICA Domenico Antonio, di anni 52; VELONA' Giuseppe, di anni 65 e LIGATO Salvatore, di anni 55, esponenti di vertice del gruppo laziale della pericolosa e temuta 'ndrina di 'ndrangheta MORABITO-MOLLICA-PALAMARA-SCRIVA, originaria di Africo (RC) e insediatasi a nord di questa Provincia a partire dagli anni '80. Nello specifico l'operazione, convenzionalmente denominata “Giù le mani”, ha riguardato un compendio patrimoniale il cui valore può approssimativamente indicarsi in oltre 120 milioni di euro tra beni immobili, ubicati in Roma, Rignano Flaminio, Sant'Oreste, Morlupo, Capena, Castelnuovo di Porto, Campagnano Romano, Riano, Grottaferrata, Faleria (VT), Rocca di Cambio (AQ), Alghero (SS), Genova e Bruzzano Zeffirio (RC); quote societarie e ditte individuali; complessi aziendali di cui 7 supermercati siti in Roma, Rignano Flaminio, Capena, Fiano Romano, Morlupo e Castelnuovo di Porto, allevamenti di bovini, bufalini, ovini e cavalli etc..

*L'offensività dei predetti soggetti si evidenzia anche in relazione ai vincoli di sangue intercorrenti tra loro che ne rafforzano oltremodo la coesione e, di conseguenza, la pericolosità. Così delineato il potente e strutturato contesto familiare di matrice 'ndranghetista, se ne evidenzia la pericolosità anche sotto il profilo dell'ordine pubblico economico in relazione alle indissolubili e vaste cointeressenze economiche da essi messe in piedi al fine di reinvestire i notevoli capitali di provenienza delittuosa, sicché attualmente essi costituiscono **un inscindibile unicum criminale ed economico**.*

L'interessamento della criminalità organizzata verso il traffico di sostanze stupefacenti, da sempre canale di sicuro profitto, costituisce uno degli aspetti più gravi cui si ricollegano, peraltro, molteplici reati minori di carattere predatorio, spesso commessi da tossicodipendenti alla ricerca di denaro per l'acquisto della sostanza stupefacente.

Per quel che concerne le attività di contrasto al fenomeno del traffico e spaccio di sostanze stupefacenti, si rappresenta che la Squadra Mobile, unitamente al Commissariato di P.S. "Tivoli", ha condotto indagini, conclusesi con l'esecuzione di numerose ordinanze di custodia cautelare, su gruppi di giovani collegati tra loro e attivi in località Guidonia Montecelio (RM) e Tivoli, aventi medesimo modus operandi del clan criminale capeggiato dall'ormai defunto CASCALISCI Giacomo

Rilevante è anche la presenza sul territorio della criminalità straniera. In particolare, nelle località di Albuccione (Guidonia) e di Tivoli Terme insistono insediamenti di soggetti nomadi di estrazione est-europea - principalmente di origine rom e slava - dediti alla commissione di reati contro il patrimonio, ma anche di cittadini albanesi e romeni, dediti prevalentemente allo sfruttamento della prostituzione e al traffico di sostanze stupefacenti.

La comunità cinese, invece, si conferma dislocata soprattutto in località Setteville di Guidonia, ove amministra insediamenti di fabbriche, capannoni di deposito e stoccaggio merci all'interno dell'area industriale.

Il cospicuo insediamento di cittadini di etnia egiziana nelle località di Setteville e Villalba di Guidonia e di Tivoli Terme è composto anche da un nutrito gruppo di soggetti dediti allo smercio al dettaglio di sostanze stupefacenti del tipo hashish, marijuana e cocaina, in particolare nelle varie "piazze" della zona Guidonia Montecelio.

*Sulla stessa linea la valutazione del **Comando Provinciale dei Carabinieri, oltre che dei Gruppi Frascati e Ostia**.*

Alla criminalità indigena capitolina si affiancano, spesso integrandosi senza particolari vincoli di affiliazione, gruppi criminali riconducibili alle organizzazioni mafiose tradizionali; infatti, le indagini e l'attività di ricerca informativa hanno evidenziato la sussistenza, in Roma e provincia, di presenze criminali qualificate, rappresentate da insediamenti di soggetti già affiliati e/o contigui a mafia, camorra e 'ndrangheta che hanno, pertanto, costituito proprie propaggini su un territorio tradizionalmente alieno al condizionamento mafioso.

Proprio per la diversità ambientale del territorio laziale rispetto a quello di origine, tali presenze criminali operano secondo metodologie delittuose improntate ad una minore visibilità, non manifestandosi con la stessa efferatezza riscontrabile in aree ad alta incidenza mafiosa; il mantenimento di un basso profilo operativo costituisce, del resto, una delle condizioni necessarie per poter reimpiegare i capitali di provenienza criminosa in attività lecite, con particolare predilezione per il settore del commercio delle automobili e della ristorazione.

Infine, il traffico di stupefacenti è un settore di interesse comune a tutte le consorterie criminali operanti in provincia di Roma, siano esse a composizione locale, di tipo mafioso tradizionale e/o a matrice etnica. In tale settore, pertanto, si assiste, sovente, alla realizzazione di alleanze tra i sodalizi criminali di stanza nella Capitale e organizzazioni transnazionali di varia matrice e composizione.

L'attività di monitoraggio effettuata negli anni ha evidenziato la presenza di numerosi soggetti appartenenti, o comunque riconducibili, ad organizzazioni criminali di tipo mafioso siciliano, campane e calabresi, che si sono insediati nel tempo nella Provincia di Roma. Tali insediamenti, sebbene molto significativi e indicativi di possibili infiltrazioni della criminalità mafiosa nel tessuto socio-economico locale, non possono essere considerati, in alcun modo, come segnali di uno specifico controllo territoriale da parte della criminalità organizzata. In totale, in Provincia di Roma sono stati censiti ben 335 individui i quali, in passato, sono stati denunciati o arrestati per violazione dell'art. 416 bis c.p. o per reati commessi con l'aggravante di cui all'art. 7 della Legge n. 203/91.

Il Comando Provinciale della Guardia di Finanza, tra l'altro, sottolinea che *fra le attività economiche maggiormente a rischio di infiltrazioni della criminalità operanti nell'area del Circondario della Procura della Repubblica di Tivoli spicca, con una superficie coperta di oltre 300.000 m², il Centro Agroalimentare di Roma (C.A.R.), che ospita aziende che si occupano per lo più della commercializzazione di prodotti ortofrutticoli ed ittici. Nel C.A.R. operano circa 450 aziende che danno lavoro a più di 2.500 persone, con un volume d'affari annuo di circa 2 miliardi di euro, legato alla movimentazione di 800.000 tonnellate di prodotti ortofrutticoli e di 40.000 tonnellate di prodotti ittici.*

La vigilanza del sito è assicurata da guardie giurate. Presso il C.A.R. è presente una Squadra Operativa Stanziale (S.O.T.) della Guardia di Finanza, ove sono impiegati 16 militari alle dipendenze del Gruppo di Tivoli, addetti esclusivamente a servizi di vigilanza doganale, in collaborazione con il personale della Sezione Operativa Territoriale di Roma Est dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli.

La complessa realtà economica in argomento, in virtù del rilevante volume di scambi commerciali quotidianamente posti in essere, è oggetto di costante monitoraggio, attraverso periodici controlli sulla corretta certificazione dei corrispettivi da parte degli operatori e interventi volti al contrasto del lavoro nero e irregolare.

Inoltre, il Gruppo di Tivoli concorre con le altre Forze di Polizia a servizi di pattugliamento sia presso il C.A.R. che nel territorio di Guidonia, come previsto da apposita ordinanza della Questura di Roma.

4.2. Situazione carceraria (e delle REMS)

Nel circondario non sono presenti istituti penitenziari.

Si rappresenta che nel circondario sono presenti tre REMS che evidenziano plurime problematiche applicative oggetto di diverse riunioni anche a livello distrettuale.

Particolarmente utile, per la risoluzione dei problemi applicativi, il tavolo interistituzionale istituito dalla Corte d'appello e dalla Procura Generale.

4.3. Copertura delle piante organiche, strumenti informatici, prassi organizzative efficaci.

4.3.1. Copertura delle piante organiche.

MAGISTRATI

La pianta organica dei **Magistrati**, finalmente, coperta il 5 novembre 2018, è stata ritenuta ampiamente sottodimensionata col recente D.M. 14 settembre 2020 con cui, all'esito di un articolato e complesso iter, **è stato riconosciuto l'incremento richiesto di 3 sostituti** (il 25% dell'organico complessivo).

Era evidente che la Procura necessitava da tempo di un organico minimo di 10 Sostituti, come richiesto in occasione della rideterminazione delle piante organiche del 2016.

L'effettiva copertura dei posti scoperti, pari a 3 sostituti procuratori consentirà di riequilibrare la situazione di sofferenza dell'Ufficio.

PERSONALE AMMINISTRATIVO

Per quanto concerne la dotazione organica del personale amministrativo occorre ancora una volta ribadire, come si è avuto modo di segnalare in diverse precedenti occasioni al Ministero, che la Procura di Tivoli versa in una situazione di grave carenza, infatti la relativa pianta organica si assesta, al 30 giugno, **a sole 36 unità, a fronte di un fabbisogno attuale di almeno 56 alla luce degli 11 sostituti previsti**, (oltre il Dirigente amministrativo, non previsto in questa Procura). Con il Decreto ministeriale del 14 febbraio 2018, è stato realizzato soltanto un limitato aumento di due posti di assistente giudiziario, in esito alle assegnazioni nei vari uffici giudiziari dei vincitori e idonei del concorso a 800 posti; i due posti sono stati entrambi ricoperti, entro il 2018.

Ad aggravare la situazione di carenza di organico, hanno contribuito i collocamenti a riposo conseguenti all'approvazione della legge cd. "*quota cento*"; infatti tra novembre 2019 e marzo 2020, quattro dipendenti, di varie qualifiche funzionali, sono andati in pensione. A ciò si aggiunge che, con verbale della Commissione Medica di Verifica datato 14/02/2020, è stata dichiarata l'inidoneità assoluta e permanente a qualsiasi servizio, ex art. 55 octies del Decreto Lgs. n. 165/2001, di una Ausiliaria; conseguentemente con P.D.G. in data 9/3/2020 prot. 3233/20 il Ministero ha disposto la risoluzione del rapporto di lavoro.

Alla data del 30/06/2020 **risultano 5 posti vacanti in organico: 1 posto di Direttore, 2 di Cancelliere Esperto (questi ultimi a causa del passaggio di due dipendenti alla qualifica superiore di funzionario giudiziario) e 2 di Ausiliario**. Per quanto riguarda il personale effettivo in servizio, esso è pari a **35 unità**, di cui 4 sono in posizione di distacco o applicazione da altri uffici, in particolare: un assistente amministrativo (equiparato al Cancelliere) distaccato dal Dipartimento della Giustizia minorile, un assistente giudiziario, un conducente di automezzi e un ausiliario, tutti applicati dalla Procura di Roma.

La pianta organica della Procura è assolutamente inadeguata rispetto alle esigenze dell'Ufficio e in rapporto all'attuale organico dei magistrati.

Si auspica pertanto un sollecito conseguente intervento di adeguamento dell'organico amministrativo.

Nonostante la scarsità di risorse umane, corre l'obbligo di evidenziare che l'Ufficio riesce a mantenere adeguati livelli di efficienza, grazie all'impegno e la buona volontà di gran parte del personale, che spesso si trattiene in ufficio ben oltre l'orario di lavoro, per evitare il formarsi di arretrato nella trattazione degli affari di competenza. A solo titolo esemplificativo si cita l'Ufficio Liquidazioni che ha ridotto consistentemente i tempi di definizione e liquidazione¹⁵.

A compensare in parte la carenza del personale di ruolo, da qualche anno l'Ufficio ha potuto giovare del supporto di risorse umane aggiuntive. Si tratta di personale assegnato della Regione Lazio - 8 unità, appartenenti a diversi profili professionali che corrispondono all'assistente, al cancelliere e al funzionario- e 7 tirocinanti (in virtù di un progetto denominato "Percorso integrato di Politica Attiva", finanziato dalla Regione Lazio), che stanno offrendo un valido contributo alle attività dell'Ufficio, consentendo di dare un supporto considerevole al personale effettivo.

¹⁵ Al **30 giugno 2020** sono stati inviati **1742** (- 16%) provvedimenti al Funzionario Delegato per il pagamento, per cui ne risultano pendenti da lavorare **709** (- 42%).

Inoltre, continua la collaborazione dei volontari dell'Associazione Nazionale Carabinieri di Tivoli. Infatti, nel mese di giugno 2020 è stata rinnovata, per un ulteriore anno, la Convenzione per lo svolgimento di attività di volontariato dei soci. Si tratta di una forma attiva di ausilio, diretta, in primo luogo, a facilitare il pubblico nell'individuazione dei vari uffici di destinazione e, in secondo luogo, al personale nei compiti che non comportano la trattazione di dati sensibili o informazioni riservate.

A far data dalla metà di marzo, a causa dell'**emergenza epidemiologica da Covid-19**, l'assetto organizzativo dell'Ufficio ha subito modifiche al fine di evitare assembramenti e scaglionare gli accessi. È stato, tra l'altro, predisposto un sistema di **prenotazione on- line degli appuntamenti** per visionare e estrarre copia dei fascicoli nelle segreterie, all'Ufficio Tiap, al Dibattimento e all'Ufficio NRA. Per i fascicoli digitalizzati (dal 2019) è stata prevista la possibilità di richiedere l'estrazione di copie degli atti integrali **a mezzo Pec con preventivo di costo**, (con tempestiva risposta, pagamento on line dei diritti, spedizione a mezzo Pec degli atti). Inoltre, è stata fortemente raccomandata la trasmissione delle richieste di **attestazioni scritte ex art. 335 c.p.p. via Pec**, con risposta da fornire stesso mezzo in tempi brevissimi, tendenzialmente non oltre 2 giorni lavorativi.

SEZIONI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

Appare indifferibile l'aumento dell'organico delle **aliquote di polizia giudiziaria**, dovuto ai sensi dell'art. 6, comma 1, disp. att. c.p.p. ad almeno 24 unità (attualmente 18).

4.3.2. Stato delle risorse materiali e informatiche

Le risorse materiali e informatiche non sono sufficienti.

È indifferibile un incremento delle apparecchiature informatiche per la piena applicazione del TIAP.

Si cura la comunicazione dell'organizzazione e dell'azione della Procura, per ragioni di trasparenza e di conoscenza da parte di tutti coloro che vengono a contatto con l'Ufficio o sono ad essa interessati, anche in attuazione della recente delibera del CSM.

Il sito internet, www.procura.tivoli.giustizia.it è stato pubblicato il 1/10/2012 ed è costantemente aggiornato. Si è curata **l'implementazione del sito** nella prospettiva di un'adeguata cura della comunicazione dell'organizzazione e dell'azione della Procura, per ragioni di trasparenza e di conoscenza da parte di tutti coloro che vengono a contatto con l'ufficio o sono ad essa interessati.

Scorrendo l'archivio delle News si rilevano i numerosi documenti pubblicati in questi anni. In particolare, sono state create **due nuove sezioni**:

- una denominata “Documenti” che raccoglie: Progetto organizzativo vigente e organizzazione dell'ufficio; Linee guida, circolari e ordini di servizio; Circolari personale amministrativo; Direttive alla polizia giudiziaria; Moduli per la polizia giudiziaria; Circolari d'interesse per la polizia giudiziaria; Circolari relative a custodi/CT/ausiliari; Protocolli; Tirocini formativi; Negoziazione assistita; Dati statistici e relazioni inaugurazione anno giudiziario; Vice Procuratori Onorari Bilancio responsabilità sociale
- una denominata “Contrasto alla violenza di genere” che raccoglie: Avviso alla persona offesa; Direttive alla polizia giudiziaria; Documentazione; Documentazione su procedimenti civili; Giurisprudenza; Linee guida, circolari e ordini di servizio; PM e processo civile; Progetto organizzativo e provvedimenti organizzativi; Relazione agli esperti Grevio; Relazioni; Rete integrata; Spazio ascolto e accoglienza vittime.

I documenti sono continuamente aggiornati.

Nelle più recenti statistiche risulta l'incremento esponenziale dell'utilizzo del Sito web, con un aumento del 161% negli ultimi tre anni.

Anno	n. Accessi	Incremento rispetto al 2016	Incremento anno precedente
2016	4.623		
2017	7.618	+ 64%	+64%
2018	10.236	+121%	+ 26%
2019	12.161	+161%	+19%

3.3.3. Prassi organizzative adottate per il più efficace funzionamento dell'Ufficio.

In questo anno sono stati perfezionati e meglio attuati i provvedimenti organizzativi in atto e ne sono stati adottati altri.

In ordine alle prassi organizzative e iniziative intraprese nel periodo in riferimento per una migliore organizzazione e un più efficace funzionamento degli Uffici, si segnala il rafforzamento dei progetti realizzati:

- **Ufficio sportello informazioni (ed ex 335 c.p.p. e certificati)**, che ha consentito di accelerare il rilascio delle informazioni e l'alleggerimento delle incombenze gravanti sui sostituti;
- **Ufficio Primi Atti**, che ha consentito l'esame quotidiano e immediato di tutte le notizie di reato il giorno del ricevimento, con redazione della scheda di iscrizione, individuazione del precedente e delle attività urgenti;
- **Ufficio iscrizioni**, che ha accelerato le iscrizioni, eseguite in giornata se urgenti, in 2-3 giorni per i mod. 21 e 46, non oltre 7-8 giorni per mod. 44 e 45;
- **Sezione Definizione Affari semplici**, che ha consentito di "sgravare" le segreterie del 20% dei procedimenti mod. 21;
- **Ufficio Dibattimento**, che ha consentito di centralizzare anche il dibattimento collegiale, alleggerendo le incombenze delle segreterie dei magistrati;
- **Ufficio Liquidazioni**, che ha evitato le lunghe attese precedenti;
- **Ufficio 408 e 411** che ha consentito di sgravare ulteriormente le segreterie dei Magistrati.

Grazie all'operatività della **Sezione Definizione Affari Risalenti**, con individuazione di procedimenti di vecchia data di Fascia B e C, è stata realizzata un'opera di razionalizzazione e di alleggerimento dei ruoli dei magistrati (in precedenza fino a 1.700 noti pendenti). Sono stati selezionati circa 1.500 procedimenti (20% del totale delle pendenze) sottratti ai magistrati e alle rispettive segreterie, catalogati e trattati sulla base delle risorse disponibili e con stringenti criteri di priorità. Allo stato la definizione di questi procedimenti, assegnati o coassegnati al Procuratore per ragioni di responsabilità, è in fase avanzata. È stata richiesta e ottenuta l'archiviazione per molti procedimenti, per altri si è giunti almeno all'emissione dell'avviso ex art. 415-bis c.p.p.

Sono operativi i **criteri di priorità** (fasce A, B e C), approvati dal CSM, che hanno consentito un'ulteriore opera di razionalizzazione del lavoro dei magistrati.

Questi criteri consentono di programmare e scaglionare la fissazione dei processi monocratici di Fascia B e, poi, C in modo ordinato. Attualmente sono in attesa di indicazione data numerosissimi procedimenti in realtà definiti dalla Procura

4.3.4. Programmi predisposti per la riduzione dell'arretrato.

Nella relazione per l'anno giudiziario **2018** era stato illustrato il progetto e si concludeva in questo modo:

I provvedimenti che saranno adottati a breve

Quanto fino ad ora esposto rende agevole l'indicazione del principale obiettivo che va perseguito sotto il profilo organizzativo coll'adottando progetto organizzativo, rappresentato dall'eliminazione dell'arretrato, con costituzione di ruoli per i magistrati con carichi idonei alla migliore e più razionale definizione degli affari.

Da un lato saranno ulteriormente specificati criteri di trattazione all'esito di intese col Presidente del Tribunale e dei Criteri approvati della Conferenza distrettuale, con suddivisione dei procedimenti in tre Fasce.

Dall'altro sarà istituita, con l'arrivo dell'8° magistrato e con l'impegno diretto del Procuratore la Sezione Definizione Affari Risalenti.

Nella relazione dell'anno giudiziario 2019 si esponeva:

Il dato di partenza vede i sette magistrati presenti che:

- Ricevevano 1.200 procedimenti mod. 21 all'anno,
- Esaurivano oltre 1.200 procedimenti mod. 21,
- Avevano in carico, in media, circa 1000 procedimenti mod. 21.

La situazione, comparando i dati di altre Procure del distretto e anche quelli della Procura di Roma, risulta particolarmente grave (senza tenere conto della "feroce" criminalità del circondario).

Questi i provvedimenti adottati per razionalizzare l'organizzazione, migliorare l'efficienza:

a) Individuazione di criteri di trattazione e priorità (condivisi col Tribunale) di cui ha preso atto senza rilievi il CSM, sulla base delle risoluzioni dell'organo di autogoverno e dei Criteri predisposti dalla Conferenza Distrettuale. Questi i risultati del riparto in fasce:

- Fascia A, circa 19% del totale, costituita da parte dei procedimenti ex art. 132-bis disp. att. c.p.p.;
- Fascia B, circa 36 % del totale, costituita dalla parte residua dei procedimenti ex 132-bis. d.a. c.p.p. e altri procedimenti specificamente individuati;
- Fascia C, circa 45% del totale, costituita dai procedimenti restanti.

È stata attuata anche la parte relativa alla sospensione della richiesta della data di udienza per i procedimenti di fascia C opportunamente selezionati (iscritti prima del 3 agosto 2017, senza interesse della PO o dell'indagato alla celere trattazione, con prescrizione maturata nei 18 mesi dalla data di udienza programmata). Dal novembre 2017 al 30 giugno 2018 sono stati "sospesi" 403 procedimenti, circa il 20% del totale di quelli per i quali è stata richiesta la data.

b) Potenziamento della Sezione definizione affari Semplici, vi confluiscono il 20% circa dei procedimenti, quasi tutti di Fascia B o C;

c) Istituzione della Sezione Definizione affari risalenti distribuiti su due ruoli

- Uno al Procuratore,
- Uno all'ottavo magistrato (per lungo tempo bloccato per il trasferimento dell'ottavo sostituto).

Sono confluiti, sulla base di una selezione per Fasce e per interesse della parte, complessivamente circa 1.500 procedimenti, per 2/3 definiti o in corso di definizione.

d) Diversa composizione dei Gruppi di Lavoro, incrementando la specializzazione e tenendo conto della complessità dei procedimenti assegnati (si pensi al Gruppo I, Violenza sessuale, di genere e ai danni dei minori, con procedimenti in gran parte di fascia A in cui sono richieste – anche in tempi brevissimi – un gran numero di misure cautelari).

La presa di possesso dell'ottavo sostituto, avvenuta il 5 novembre 2018, unito all'auspicabile aumento del personale della magistratura e amministrativo potrà consentire di portare a termine il progetto descritto, finalizzato a ridurre la pendenza media del magistrato, dei fascicoli in segreteria, da 1000 a 400 procedimenti.

Nella relazione dell'anno giudiziario 2020 si affermava:

La presa di possesso, in data 5 novembre 2018, ha consentito di proseguire l'attuazione del programma di smaltimento dell'arretrato.

I dati offerti in precedenza circa la riduzione delle pendenze lo dimostrano

Sono in via di esaurimento i procedimenti iscritti prima dell'agosto 2017.

Si può oggi affermare che gli interventi adottati hanno raggiunto tutti gli obiettivi consentendo di definire o “stabilizzare” in modo ordinato l'arretrato, consentendo ai magistrati di provvedere con una certa celerità rispetto al passato, con grande rapidità per i più gravi reati.

4.4. Livello di attuazione del processo penale telematico

Nel corso dell'anno in esame si sono consolidate le notevoli innovazioni avvenute al sistema informatico.

La Procura di Tivoli utilizza tutti gli applicativi e i sistemi resi disponibili dal Ministero anche per l'attuazione del processo telematico.

Si segnala l'utilizzo dei seguenti programmi:

Si riporta l'elenco dei programmi di informatizzazione in atto presso la Procura che corrispondono a tutti quelli messi a disposizione del DGSIA attesa l'importanza dello strumento informatico:

- L'uso delle PEC in tutti gli uffici le Segreterie;
- Sistema Notifiche Telematiche;
- Script@ per la gestione del protocollo;
- SIPERT per la gestione delle presenze;
- SI.CO.GE per la fatturazione elettronica;
- S.I.C.P., S.I.R.I.S., Consolle Area Penale;
- ricezione delle notizie di reato con portale NDR;
- uso esclusivo del SICP per la gestione del modello 42;
- sistema GIADA per l'assegnazione automatica dei Giudici e della data di fissazione udienza a seguito di richiesta del PM di citazione diretta a giudizio;
- SIAMM, compreso il Sistema Web per la “Liquidazioni delle Spese di Giustizia”;
- SIES per le esecuzioni penali e il SIPPI per le misure di prevenzione;
- SIC per i certificati del casellario prenotabili anche on-line dal 21/1/2015;
- SIPPI misure di prevenzione;
- TIAP.
- Consoll Civile;
- Esecuzione Penale.

È operativo il TIAP pur se con risorse materiali e umane carenti.

Sono operativi i sistemi informatici per la piena attuazione della riforma delle intercettazioni.

5. Procura della Repubblica di Rieti

5.1. Realizzazione ed effetti delle riforme più recenti

In merito a questo punto, il *focus* non può che essere sulla entrata in vigore, il 1° settembre di anno, del d.l. n. 161 del 2019 convertito con modificazioni dalla L. 20.02.2020, n.7 (Nuove norme sulle intercettazioni di conversazioni e comunicazioni).

Le modifiche, particolarmente in relazione all'archivio - prima riservato, ora digitale - delle intercettazioni erano da tempo oggetto di attenzione sotto il profilo della organizzazione "strutturale". Era, infatti, già stato consegnato ed installato il cd. *Rack*, armadio che "ospita" l'archivio digitale; successivamente è stato fornito quanto necessario ad organizzare le postazione di ascolto dei difensori. Sono stati anche, da lungo tempo, avviati i lavori edili per l'adeguamento dei locali del centro CIT, lavori, purtroppo, ancora in non iniziati a causa di problematiche tecniche che il Provveditorato Opere Pubbliche assicura essere in via di superamento.

Quanto al funzionamento dei sistemi che presiedono al riversamento dei dati nell'archivio digitale, le prove tecniche di sperimentazione hanno dato buon esito ma, ovviamente, solo l'effettivo avvio delle operazioni darà sicura contezza della perfetta funzionalità dell'apparato.

Molti si prevede saranno i momenti di riflessione sulla interpretazione di taluni punti della disciplina che dovranno trovare adeguata soluzione con l'apporto di ognuno di noi.

Altra novità legislativa si prospetta essere il Codice della Crisi d'Impresa e della Insolvenza - CCII, la cui entrata in vigore, inizialmente prevista anch'essa per il 1° settembre 2020, è stata rinviata di un anno. Ciononostante, l'attenzione sulle problematiche connesse, già vivace, si è arricchita delle considerazioni necessariamente discendenti dalla legislazione emergenziale, nelle parti in cui essa ha previsto multiformi interventi in ausilio alle microimprese come pure alle piccole e medie imprese.

I DPCM succedutisi ("Cura Italia", "Liquidità", "Rilancio") infatti, comportando un significativo afflusso di finanza, portano con sé la necessità di elevare la soglia dell'attenzione sui fenomeni criminali che si potrebbero generare.

La Procura, consapevole della necessità di attenzione (anche preventiva) al corso del denaro (pubblico o a garanzia pubblica), ha partecipato ad un tavolo tecnico, in sede di Comitato prefettizio per l'ordine e la sicurezza, avviando in seguito una stretta interlocuzione non solo con il Comando Provinciale della Guardia di Finanza, ma anche con le altre Forze di Polizia.

E' infatti dato notorio che, purtroppo, l'immissione di capitali, particolarmente se con modalità che sono previste come necessariamente semplificate, può costituire l'*humus* su cui facilmente attecchiscono fenomeni criminali di varia natura, dalle false autocertificazioni alle interferenze illecite sulle imprese, dagli episodi di usura (e spesso di connessi comportamenti estorsivi) al riciclaggio di masse di liquidità di origine illegale.

5.2. Notizie sulla situazione carceraria e sulla applicazione delle misure alternative alla detenzione

ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE - La capienza regolamentare della Casa Circondariale di Rieti "Nuovo Complesso" è di **295 unità** così come rilevato dalla Direzione Generale Detenuti e Trattamento.

Alla data del rilevamento - 15 ottobre 2020 - risultano presenti **283 detenuti** di cui **74** collocati presso il Reparto "F" protetto, *sex offenders*, aperto nel dicembre 2014.

Nel complesso dei detenuti presenti, è aumentato il numero dei detenuti definitivi e risulta molto alto il numero di detenuti stranieri, che in percentuale, si attesta intorno al 69% del totale.

Non si sono verificati episodi di suicidio.

Neppure sono state registrate evasioni, né dall'interno né durante la fruizione di misure all'esterno (permessi premio, art. 21 L.P. ecc.).

MISURE ALTERNATIVE ALLA DETENZIONE - Per quanto riguarda l'applicazione delle misure alternative alla detenzione, con riferimento all'anno 2020, 8 (otto) detenuti hanno ottenuto l'affidamento in prova al servizio sociale e 15 (quindici) soggetti sono stati ammessi alla detenzione domiciliare nelle forme della L. 199/2010 e successive modifiche ed ai sensi dell'art. 47-ter o.p.

LA SITUAZIONE SANITARIA - Per quanto riguarda l'assistenza sanitaria, permangono invariate le problematiche legate alle visite specialistiche e agli esami di laboratorio realizzate presso il locale nosocomio, nonostante la presenza di alcuni specialisti che accedono in Istituto.

Sarebbe opportuno, tenuto conto delle numerose richieste di visite esterne pervenute, prevedere la presenza continua di specialisti.

Questa situazione determina numerose traduzioni, all'esterno della struttura, con impiego di personale di Polizia e rischi per la sicurezza.

Non è possibile determinare con precisione il numero di detenuti con patologie psichiatriche, di cui si segnala comunque l'aumento. E' stato recentemente incrementato il numero degli specialisti psicologici con l'obiettivo di dare continuità agli interventi con una presenza quotidiana, anche per monitorare la cosiddetta "*Sorveglianza a Vista*" a volte anche con richieste di *collocazione in stanza di detenzione priva di suppellettili*, di difficile attuazione, per le inevitabili violazioni alla dignità della persona.

Altro elemento significativo è il ricorso a terapie farmacologiche psichiatriche.

IL PERSONALE DI POLIZIA PENITENZIARIA - Per quanto riguarda il Personale di Polizia penitenziaria sono presenti 124 unità, comprensive del personale assegnato al Nucleo Traduzioni, a fronte delle 187 previste in pianta organica. Sono segnalate significative carenze, sia nel ruolo dei sottufficiali (Ispettori e Sovrintendenti), che nei ruoli degli agenti/assistenti.

IL PERSONALE ESTERNO - Il personale afferente all'Area Trattamento, è attualmente costituito, da 3 Funzionari Giuridici Pedagogici assegnati. La recente assegnazione di un'ulteriore unità, rispetto alle precedenti due, ha reso meno gravoso il carico, pur permanendo lontano l'obiettivo ottimale delle cinque unità previste in organico. Sono state comunque garantite le scadenze previste dalla Magistratura di Sorveglianza rispetto alle udienze e alle richieste di relazioni ed atti di osservazione. Si sta cercando di garantire l'elaborazione dei programmi di trattamento nei termini previsti *ex lege*, l'espletamento dei colloqui di osservazione finalizzati alla conoscenza approfondita della personalità dei condannati e di sostegno, nonché l'organizzazione ed il monitoraggio delle attività trattamentali dell'Istituto.

In merito al servizio psicologico, le preesistenti criticità, sia sul versante dell'accoglienza del detenuto nuovo giunto che di quello dell'osservazione e trattamento, sono state in parte superate. La A.S.L. di Rieti ha incaricato una psicologa per le attività psicosanitarie ed il colloquio nuovi giunti, mentre per l'osservazione e trattamento del condannato, sono stati assegnati tre esperti ex art.80 O.P., che oltre appunto all'osservazione, hanno organizzato e conducono gruppi di sostegno psicologico.

SITUAZIONI PARTICOLARI - In data 9 marzo c.a. la Casa Circondariale di Rieti, come

altri Istituti di Pena in contemporanea, è stato coinvolto nelle rivolte avvenute in molti Istituti italiani. Sono stati distrutti e fortemente danneggiati gli impianti termoidraulici, le postazioni di controllo e videosorveglianza, le sezioni interne l'Area sanitaria, con atti di vandalismo ed incendi diffusi.

Le conseguenze sono state molto pesanti, con il decesso di tre detenuti, rinvenuti nelle stanze detentive e dovuti, presumibilmente, all'ingestione di farmaci (principalmente metadone) sottratti dai rivoltosi dalla farmacia dell'Istituto, oggetto di predazione e distruzione anche dei mobili blindati, dove erano custoditi detti farmaci. Alcuni detenuti sono stati ricoverati in overdose e collocati in reparti di terapia intensiva degli ospedali del Lazio, principalmente Roma e Rieti. Altri, infine sono stati assistiti e curati nell'immediatezza, senza il ricorso al ricovero esterno.

Le indagini di Polizia penitenziaria hanno permesso l'individuazione di 85 persone partecipanti, con gradi differenti, alla rivolta. Le stesse sono state tutte deferite a questa Autorità giudiziaria e sono in corso le indagini preliminari. Molti di essi sono stati inoltre valutati sotto il profilo disciplinare con lo svolgimento di oltre 54 consigli di disciplina.

Nei giorni seguenti alla rivolta si è provveduto a mettere in sicurezza l'Istituto, ripristinando le minime condizioni di agibilità, con il trasferimento di parte della popolazione detenuta e lo spostamento dei restanti detenuti, nelle sezioni risultate agibili.

Gradualmente sono stati avviati i lavori di ristrutturazione che si stanno concludendo in questi giorni.

L'EMERGENZA COVID 19 - Contemporaneamente, è stata affrontata la pandemia da Covid-19, con l'istituzione presso il Reparto "F" di una sezione di accoglienza nuovi giunti, con isolamento, per giorni 14. Sono stati autorizzati i colloqui inizialmente solo a distanza con l'utilizzo di piattaforme *Skype e Watsapp* e successivamente con l'arredo di sale colloqui familiari, con plexiglass che isolano dal contatto, al fine di evitare qualunque contagio.

Il periodo intercorso dal marzo c.a. alla data del 1 ottobre, è stato particolarmente difficoltoso tenuto conto della forte contrazione delle attività trattamentali e contemporaneamente dell'avvio dei lavori di ristrutturazione e ripristino degli impianti di sicurezza. Ciò ha comportato la chiusura dei reparti detentivi garantendo ai detenuti, quattro ore di accesso agli spazi all'aperto. Dal mese di settembre sono riprese gradualmente le attività trattamentali e dal primo ottobre sono stati riaperti i reparti detentivi con possibilità di permanere all'esterno della stanza di pernottamento dalle ore 8.45 alle 15.00 e dalle 16.15 alle 18.45.

5.3. - report in merito alla copertura delle piante organiche dei magistrati e del personale amministrativo e lo stato delle risorse materiali e degli strumenti informatici – prassi organizzative per il piu' efficace funzionamento degli uffici e predisposizione dei programmi per la riduzione dell'arretrato

In merito si riferisce quanto segue.

L'organico dei magistrati togati dell'ufficio è completo.

La Procura, nonostante le richieste e nonostante i numeri rilevanti delle pendenze, non è destinataria dei recenti aumenti di organici del personale di magistratura.

Ciascun magistrato si avvale - oltre che di una unità di polizia giudiziaria (ufficiale o agente)- della collaborazione di una unità amministrativa che, per la carenza del profilo superiore, è coperta da un assistente ovvero operatore giudiziario, con le comprensibili limitazioni operative che ciò comporta.

L'organico dei magistrati onorari è privo di una sola unità

Il coinvolgimento dei VPO nell'Ufficio di Collaborazione del Procuratore e, quindi, nella gestione dei procedimenti del Giudice di Pace riceverebbe certamente notevole ausilio da una riconsiderazione del numero dei VPO in pianta.

La situazione del personale amministrativo permane – e da tempo - estremamente critica, posizionandosi su una china tanto ingravescente quanto, temo, difficilmente reversibile in tempi brevi.

Come già e più volte rappresentato nelle varie sedi competenti, lo stadio di criticità raggiunto è tale da far temere di poter, a breve, coprire solo i servizi urgenti essenziali. Né speranza di coperture delle vacanze sembrano potersi trarre dalle procedure concorsuali in itinere, potendosi prevedere che per il futuro, come è stato nel passato anche recente, non verranno all'Ufficio destinate le risorse di personale indicate come necessarie.

L'ufficio avrebbe in pianta organica **due direttori amministrativi: di fatto, entrambi i posti sono scoperti ormai da lungo tempo**, con le immaginabili ricadute – particolarmente, ma non solo - sull'attività del Procuratore, il quale, -su di lui gravando la “doppia dirigenza”- è assorbito per elevata percentuale del suo tempo dalle questioni che dovrebbero rientrare nei compiti del direttore amministrativo.

Dei tre funzionari giudiziari previsti in organico sono presenti in servizio solo due (F5). Il terzo funzionario (F2), che per gravi ragioni di famiglia è stato assente dal lavoro, negli anni 2018 e 2019, per lunghissimi periodi, ha raggiunto l'età pensionabile lo scorso mese di febbraio, lasciando così **scoperto di un posto il relativo organico**. Tale posto è stato coperto nei giorni scorsi - a seguito della riqualificazione - da una cancelliera già in questo organico, scoprendo però in tal modo il ruolo dei cancellieri.

L'ufficio ha in pianta organica **quattro cancellieri, dei quali solo due presenti**: peraltro, uno dei due è **ex dipendente della C.R.I.**, che – nulla potendosi eccepire sulle sue qualità umane – è tuttavia privo di qualsiasi cognizione necessaria per lo svolgimento di compiti inerenti alla qualifica. Un terzo cancelliere è ormai **da anni distaccato a Roma** presso la Scuola della Magistratura.

Sono poi presenti **solo tre dei quattro assistenti giudiziari, uno dei quali, peraltro, andrà in pensione il prossimo mese di giugno**.

Presenti gli otto operatori giudiziari in organico.

Dei quattro conducenti di automezzi in pianta, ne sono presenti **solo due, ma, di questi, uno è assente dal servizio dal mese di agosto 2019 (circa 14 mesi)**, per gravissimi motivi di salute e non se ne può preventivare il ritorno in servizio.

L'ufficio può infine contare su **di un solo ausiliario sui quattro previsti in pianta**.

In totale, dunque 19 presenti su un organico di 29 amministrativi: **circa il 33 % di scopertura**.

Inoltre – come, peraltro, accade anche in altre realtà giudiziarie- il personale in servizio da lungo tempo viene man mano gravato da impegni familiari di tipo assistenziale con relativo diritto ad usufruire dei benefici della legge 104/1992; durante dette assenze, i servizi da loro prestati rimangono scoperti, non essendoci possibilità di attingere altrove per una sostituzione.

Infatti, i servizi fondamentali, che in altre più fortunate sedi, sono pluripersonali, si reggono in questa Procura su di una sola unità, la cui assenza comporta l'impossibilità di fornire all'utenza il relativo servizio.

n una tale situazione di serissima difficoltà, anche le innovazioni che dovrebbero essere salutate con entusiasmo nella misura in cui – una volta a regime – potrebbero tradursi in strumenti deflattivi, vengono vissute come impegni gravosi da conciliare con la già pesante quotidianità.

Le sezioni di Polizia Giudiziaria sono al completo. Tuttavia esse appaiono sottodimensionate in relazione al rilevante carico di lavoro, particolarmente quello determinatosi in seguito al sisma del 2016 che ha prodotto, oltre ai processi di rilievo che sono in massima parte in corso di celebrazione, una miriade di procedimenti (circa 500) nati dalle indebite richieste e percezione di sussidi, economici e materiali.

Appare, dunque, auspicabile ampliare il numero dell'organico delle Sezioni con riferimento in special modo alle specifiche competenze dei carabinieri del Ruolo Forestale, inglobati nei Carabinieri.

La razionalizzazione della trattazione degli affari e l'impiego delle risorse umane. In una situazione così complicata quale quella sin qui esposta, si profila come un imperativo categorico per la vita stessa della Procura, ottimizzare l'impiego delle -poche- risorse umane, nonché ricercare costantemente ogni possibile soluzione che si traduca in deflazione sotto il profilo dell'impegno richiesto.

In tale alveo si pone il provvedimento con cui, nello scorso mese di ottobre, si è istituito l'ufficio DAS (Definizione Affari Semplici), destinato a trattare e definire in modo centralizzato l'insieme dei procedimenti, di minimo impegno, ma comunque comportanti adempimenti che aggravano e rallentano il lavoro dei Sostituti e delle loro segreterie, sottraendo tempo ad attività di indagini per procedimenti più impegnativi.

Si tratta - come è ampiamente noto per essere un tale Ufficio in funzione nella maggior parte delle sedi giudiziarie - di quei procedimenti che possono essere considerati *affari semplici* ovvero *seriali*, che per loro natura consentono una definizione veloce, senza necessità di approfondimenti investigativi e quindi senza impegno istruttorio da parte del P.M.

Sempre nell'ottica della razionalizzazione massima del lavoro, si è, dal mese di settembre, avviata la digitalizzazione degli atti dei procedimenti per l'implementazione del TIAP, obiettivo che già si era tentato di perseguire da parte del precedente Procuratore dottor SAIEVA, ma che si era dovuto abbandonare a causa della già descritta cronica e paralizzante situazione di carenza di organico.

Tuttavia, il mancato "decollo" del TIAP non era più accettabile, particolarmente con l'entrata in vigore della nuova normativa sulle intercettazioni.

Pertanto, con grande sacrificio e grazie anche alla collaborazione di una unità esterna inviata dal Ministero, il TIAP sta diventando una realtà da cui, una volta a regime, si spera poter trarre giovamento sotto molti profili.

Lo stato delle risorse materiali.

Quanto alle risorse materiali, la dotazione informatica complessiva poteva considerarsi sufficiente tenuto conto degli standard tecnologici necessari all'interno degli uffici giudiziari, conseguente all'attuazione del dominio nazionale ADN ed alla evoluzione degli applicativi utilizzati. Tuttavia, la situazione emergenziale determinata dalla pandemia sollecita nuove forniture di personal computer, di piccole stampanti e scanner, particolarmente in prospettiva della necessità di organizzazione dello *smart working*.

L'Ufficio si è comunque sforzato di sfruttare al meglio le risorse disponibili, allo scopo di rendere più efficienti i servizi, sia nell'ambito strettamente penale, che in quello amministrativo.

Quanto alla logistica, permane il problema della insufficienza dei locali: al personale attualmente in servizio può essere assicurata una pressoché idonea sistemazione solo per l'incompletezza dell'organico. Peraltro, vi è da aggiungere che la necessità di garantire il distanziamento anche in ambito lavorativo, risulta complicato dalla compresenza di più persone in locali non sufficientemente ampi.

5.4. Livello di attuazione del processo penale telematico.

Nella sostanza, unica espressione del processo penale telematico allo stato può dirsi essere il TIAP, nelle sue varie espressioni. Impulso forte in tal senso, come già detto, è venuto dalla necessità di adeguarsi al sistema di digitalizzazione degli atti imprescindibile per la corretta gestione delle intercettazioni.

Era stato anche, sul finire del 2019, avviato un progetto per la trasmissione telematica delle Notizie di Reato; purtroppo, però, la sperimentazione ha subito una battuta di arresto a fronte dell'intervenuta situazione emergenziale. Si conta di riavviare il progetto quanto prima, risultando, peraltro, l'invio telematico utile anche ai fini di una più celere scansione degli atti nel TIAP.

5.5. Uso di applicativi e sistemi informatici per la gestione dell'emergenza da Covid 19 e risultati conseguiti.

Nel periodo del confinamento forzato dovuto alla emergenza da pandemia, di fondamentale importanza sono stati i sistemi alternativi di contatto e, in genere, di collegamento. Si è così supplito, pur con le limitazioni del mezzo, alle riunioni in presenza con gli incontri virtuali su *teams*. Il sistema, peraltro, ha consentito la celebrazione, altrimenti impossibile, di udienze di convalide e di giudizi con rito direttissimo.

Molto utilizzata è stata anche la piattaforma *e-learning* che ha consentito, da casa, l'approfondimento di tematiche di interesse, nel corso dell'attività svolta in *smart working*.

5.6. Ricadute della normativa volta a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da covid-19 sulla produttività degli uffici giudiziari del distretto.

Sin dai primi DPCM emergenziali, la Procura ha posto in essere stringenti misure per arginare il pericolo di contagio evitando la diffusione del virus all'interno degli Uffici Giudiziari. Si è in tale ottica disposta, da subito, l'interdizione degli accessi, salvo che non fossero giustificati da effettive ragioni di urgenza; veniva anche disposta la presenza all'interno degli uffici esclusivamente di un presidio giornaliero minimo nella misura di 7 dipendenti. Il residuo personale - posto in *smart working* – veniva incentivato ad individuare il lavoro che si prestasse ad essere svolto da casa nonché ad approfondire tematiche di interesse lavorativo sulla piattaforma *e-learning*.

Anche i Sostituti hanno svolto principalmente da casa il loro lavoro, salvo che per le situazioni che ne richiedessero effettivamente la presenza in ufficio.

Pur nelle difficoltà oggettive di una situazione totalmente inedita per la sua particolarità e drammaticità, tuttavia l'Ufficio è riuscito a raggiungere un buon equilibrio lavorativo, i cui positivi risultati emergono alla luce di quanto di seguito esposto.

5.7. Dati statistici penali

Quanto ai dati statistici elaborati al 30 settembre 2020, emerge come l'Ufficio sia riuscito non solo ad operare una significativa flessione rispetto alle pendenze dello scorso anno, ma anche a

fronteggiare la sopravvenienza dei procedimenti, mantenendo un soddisfacente livello di produttività.

Tanto può evincersi dalla tabella di seguito riportata che mostra il flusso dei procedimenti nel periodo di riferimento 30.09.2019 – 30.09.2020.

Peraltro, si ripone molta fiducia nell'effetto di abbattimento delle pendenze che ci si auspica deriverà dal neoistituito Ufficio DAS, una volta che la sua operatività sarà a regime.

	Pendenti al 30.09.2019	Sopravvenuti nel periodo 01.10.19 – 30.09.20	Esauriti nel periodo 01.10.19 – 30.09.20	Pendenti al 30.09.2020
Mod. 21 (noti)	4.196	2.821	2.998	3.875
Mod. 21 bis (g.p.)	968	593	516	912
Mod. 44 (ignoti)	2.619	2.946	3.145	2211
Mod. 45 (f.n.c.r.)	584	797	771	603
Totale	8.367	7157	7430	7601

Anche la composizione qualitativa risulta sostanzialmente invariata rispetto a quella degli anni precedenti.

L'Ufficio ha rivolto la massima attenzione nell'assicurare il corretto ed uniforme esercizio dell'azione penale per tutte le tipologie di reato.

In particolare sono state espletate numerose indagini volte a contrastare qualsiasi episodio di abuso nel settore della pubblica amministrazione.

Grande attenzione è stata posta su di ogni tipologia di violazione tributaria, non trascurando, ove possibile, di intervenire con provvedimenti di sequestri preventivi per somme anche considerevoli.

Sono stati poi trattati con tempestività i delitti commessi in violazione delle norme relative alla prevenzione degli infortuni e all'igiene sul lavoro, così come agli omicidi colposi ed alle lesioni colpose, commessi in violazione delle norme in materia di circolazione stradale, ovvero relativi a fattispecie connesse a colpa professionale.

Neppure sono stati trascurati i procedimenti aventi ad oggetto le contravvenzioni di cui agli articoli 186 e 187 del codice della strada; fattispecie che sono state prontamente trattate, non solo per l'allarme sociale destato, quanto anche per la insita natura di "prevenzione" di sinistri stradali.

Specifico impegno è stato inoltre profuso nell'attività di contrasto all'abusivismo edilizio che, in questo circondario, si sostanzia non tanto nella realizzazione di manufatti in assenza del permesso di costruire e di lottizzazioni abusive, quanto e soprattutto nella violazione della normativa antisismica e paesaggistico-ambientale. A tali violazioni si presta sempre la massima attenzione sia in considerazione della frequenza dei fenomeni tellurici verificatisi nella provincia, nonché della conformazione del territorio in gran parte boschivo e tutelato dalla costituzione di vari parchi nazionali e regionali. Tutte le fattispecie pervenute all'esame dell'Ufficio in materia sono state trattate con ogni sollecitudine, sì da addivenire all'esercizio dell'azione penale nei confronti dei responsabili degli abusi, previa richiesta del sequestro preventivo di manufatti e suoli.

L'ufficio continua a dare piena attuazione al D.Lgs. 15 dicembre 2015, n. 212, in materia di diritti, assistenza e protezione delle vittime di reato, con particolare attenzione agli obblighi informativi posti a carico degli inquirenti e della polizia giudiziaria a tutela di tutte le persone offese dal reato e più in particolare delle persone offese da reati "commessi con violenza alla persona" o che si trovino "in condizioni di particolare vulnerabilità".

Con riferimento a tali ultime categorie la recente entrata in vigore del cosiddetto "codice rosso" ha portato ad attivare una interlocuzione con Prefettura ed ASL nonché con le Forze di Polizia. All'esito, si è in procinto di andare alla firma di un protocollo che prevede un percorso di assistenza e supporto per i soggetti vulnerabili che scelgano di denunciare fatti criminosi in proprio danno.

Il Procuratore di Rieti aggiunge alcune ulteriori considerazioni.

5.8. - Procedimenti e processi di particolare rilievo.

E' meritevole di particolare menzione l'attività che Magistrati, forze di P.G. e personale amministrativo della Procura, sin dal 24 agosto 2016, giorno del terribile sisma che ebbe a colpire il centro Italia, hanno svolto e continuano a svolgere con immutato – anzi, sempre maggiore – impegno, al fine di dare, nel tempo più breve possibile - una risposta di giustizia ai dolorosi e drammatici interrogativi che, all'indomani del sisma, tutti -ma in particolar modo coloro che piangevano i propri cari - si sono posti in relazione alla sussistenza di responsabilità penali e sulla possibile evitabilità di tante perdite umane.

L'attività di indagine in tutti i procedimenti penali che sono stati aperti e coltivati è pressoché totalmente definita; per alcuni sono già in corso i dibattimenti.

Per uno dei processi, nello scorso mese di settembre, si è addivenuti alla prima sentenza, con la condanna - come richiesto dall'Ufficio di Procura - di tutti gli imputati tratti a giudizio.

Si è trattato di una sentenza di grande rilievo, non solo intrinseco, ma anche per il riflesso che necessariamente avrà sui dibattimenti che si andranno a celebrare: i principi fondamentali fissati e posti alla base della sentenza di condanna, infatti, costituiranno un solco preciso ed importante per i processi a venire.

In merito va anche segnalato come, su intuizione ed iniziativa del Pubblico Ministero, si sia introdotto il sistema di proiettare in aula di udienza le foto ed i video del dopo- sisma, nonché le foto delle consulenze tecniche ed anche i documenti più essenziali: ciò ha consentito al Giudice, ma anche a tutte le altre parti, di avere una percezione "fisica" di quanto si andava esponendo.

Nel complesso, si tratta di risultati eccezionali conseguiti dai colleghi Sostituti che, per raggiungerli, hanno impegnato ogni propria risorsa, con generosa abnegazione e con una gestione virtuosissima di una materia – fortunatamente- non di comune trattazione quale quella delle responsabilità penali in eventi sismici.

Ma l'attività di questa Procura, in relazione al sisma, non si è limitata ai suoi immediati effetti devastanti; essa si è estesa alla osservazione e monitoraggio, con l'ausilio della Polizia Giudiziaria, di tutti quei fenomeni di approfittamento che, purtroppo, costituiscono il corollario di eventi tragici. Ciò sia con riferimento alla indebita percezione delle provvidenze dedicate alle popolazioni colpite dal sisma (CAS : contributi di autonoma sistemazione e SAE : Soluzioni abitative di emergenza) sia con riferimento – nel momento della ricostruzione che si sta ora avviando - alle possibili infiltrazioni da parte di soggetti che siano espressione di criminalità , vuoi comune vuoi "qualificata".

5.9. Le rems

Con l'apporto organizzativo di questa Procura Generale anche il territorio di Rieti è prossimo ad avere una REMS. Ubicata nella prima periferia cittadina, all'interno del complesso degli Uffici della ASL, essa è costituita da una palazzina separata che potrà offrire accoglienza a circa 10 soggetti, di sesso maschile. Sono in corso di definizione gli ultimi elementi per poi passare alla fase esecutiva.

Collateralmente, la Procura ha avviato un dialogo, anche insieme ai giudici del locale Tribunale, con il personale sanitario della limitrofa ASL RM 5 (ASL Tivoli) al fine di costituire una rete di periti che possano essere interlocutori qualificati nel delicato momento del conferimento dei molteplici e fondamentali quesiti in merito alle condizioni del soggetto potenzialmente destinato alla REMS.

5.10. La sicurezza degli immobili

La Procura occupa il primo piano del Palazzo di Giustizia, nel quale sono anche allocate al piano terra le aule ed al secondo piano gli uffici del Tribunale. La sicurezza, affidata ad un servizio di vigilanza privata, ha visto una significativa implementazione di orario e di personale già dallo scorso anno. Infatti, al momento si può contare su due unità nel periodo di accesso del pubblico e di permanenza ordinaria del personale e di una unità nelle ore serali e notturne, con installazione di videocamere che hanno sicuramente innalzato il livello di sicurezza di uno stabile che, purtroppo, per sue specifiche connotazioni, offre talune criticità in termini di efficace controllo.

Il Procuratore ha, dunque, dedicato attenzione alle esigenze di sicurezza - che si coniugano necessariamente con quelle di segretezza del lavoro dei Sostituti Procuratori ed in genere dei nostri Uffici - sono state perseguite anche mediante lo spostamento di taluni uffici e con la previsione di dispositivi volti a controllare e regolamentare l'affluenza del pubblico, a partire dal primo ingresso nel palazzo e proseguendo fino al nostro piano.

L'accesso allo stabile è in corso di riorganizzazione per consentire a magistrati, dipendenti, operatori ed avvocati, nonché alle forze di Polizia un ingresso separato – tramite la scala a destra - più agevole e spedito, diversificandolo da quello dei soggetti esterni, i quali devono essere identificati e controllati, che avverrà a mezzo della scala a sinistra.

Gli interventi, operati di intesa con il Tribunale, sono oggetto di lavori in procinto di essere avviati e vedranno la realizzazione di una zona di accesso e controllo per il pubblico posta esternamente alla odierna porta vetrata; in tale area aggiuntiva si collocheranno gli addetti alla sicurezza con il *metal-detector*. Si potrà in tal modo liberare l'atrio interno, spostando all'esterno l'altrimenti ingombrante sagoma del *metal-detector*, conseguendosi anche la non secondaria finalità di assicurare - come peraltro imposto dalle norme sulla sicurezza - che, in caso di necessità, il deflusso dallo stabile possa avvenire il più velocemente possibile e senza incontrare ostacoli sul percorso.

Una volta che sia a regime il nuovo accesso, saranno date al personale addetto alla sicurezza istruzioni affinché il pubblico che accede sia dotato di apposito "*passi*" per l'Ufficio cui è diretto, previa debita identificazione con documento che lascerà in deposito e ritirerà in uscita, alla riconsegna del "*passi*".

L'accesso al piano della Procura. E' operativa da qualche mese la chiusura delle due estremità del corridoio centrale del piano al fine di consentire l'accesso alle stanze poste all'interno di esso solo al personale – magistrati, amministrativi e polizia giudiziaria – addetto ai nostri Uffici; l'accesso avviene con un codice personale da digitare sulle tastierine che comandano l'apertura delle porte.

Un dispositivo di apertura a distanza della porta principale (quella contigua all'attuale Sportello del 335), azionata dall'Ufficio di *front-office*, consente l'ingresso ai soggetti diversi, Avvocati, Consulenti, Forze di Polizia etc.

Questo sistema di accesso agli uffici centrali si spera possa evitare il ripetersi di episodi allarmanti o anche solo sgradevoli che si sono verificati in passato, dovuti proprio all'accesso indiscriminato ed incontrollato di persone esterne, non autorizzate, che hanno turbato l'andamento del lavoro, talvolta anche determinando situazioni di pericolo e di danno. Peraltro, la così conquistata tranquillità lavorativa risponderà all'esigenza in tal senso prospettata dalle segreterie dei Sostituti Procuratori che hanno più volte, anche per iscritto, lamentato l'accesso del pubblico, definito "frequente e caotico" oltretutto non giustificato da reali esigenze (come da esempio richieste sullo stato del procedimento avanzate nella segreteria del Sostituto dal privato che ha appena ottenuto un certificato ex art 335 c.p.p.).

A queste considerazioni sulla sicurezza in termini generali, devono aggiungersi quelle connesse ancora, purtroppo, alla situazione di pandemia in essere.

In tale ottica, questi uffici sono stati dotati sin da subito di DPI, intesi sia come mascherine di tipo chirurgico, sia come soluzioni igienizzanti. Inoltre sono stati acquistati schermi in plexiglass, che sono stati posizionati in tutte le situazioni in cui il non evitabile contatto con il pubblico maggiormente esponeva a rischi il personale.

Ancora, al fine di limitare gli accessi e, dunque, evitare gli assembramenti, d'intesa con il Presidente del Tribunale, alla riapertura al pubblico degli Uffici Giudiziari, si è intervenuti disciplinandone l'accesso che è consentito solo a chi abbia effettivo interesse ad attività giudiziarie.

Inoltre, per raggiungere il risultato di una opportuna distribuzione degli afflussi negli orari di apertura degli sportelli, è stato avviato il sistema di prenotazione *online*, sul sito *web* della Procura, che consente all'utente, che abbia necessità di portarsi nei nostri Uffici, di prenotarsi per un determinato giorno ed orario.

6. Procura della Repubblica di Latina

6.1. Tra le più recenti riforme normativa l'introduzione della legge sul cd. "codice rosso" non ha portato, sotto il profilo statistico, ad un generale incremento delle denunce, ma deve in proposito aversi riguardo anche alla circostanza per cui nel non breve periodo del cd. lockdown connesso all'emergenza epidemiologica è grandemente scemato, anche in considerazione delle difficoltà di spostamento e del rilevante restringimento delle possibilità di ricezione delle denunce/querele in Procura e presso gli uffici di polizia giudiziaria, il numero delle denunce presentate.

I rilevanti problemi organizzativi originati dalla novella legislativa sia in seno alla Procura (dove i magistrati del gruppo competente per tale genere di reati si sono trovati a dover gestire in tempi rapidi atti urgenti per un elevato numero di notizie di reato, per cui si è ritenuto di attribuire gli atti più urgenti alla competenza del magistrato di turno) sia nell'ambito della polizia giudiziaria, destinataria di un gran numero deleghe per l'escussione di denunciati e vittime, sono stati progressivamente assorbiti e risolti, anche ponendo particolare attenzione all'esigenza di escutere in maniera approfondita ed adeguata la persona denunciante già all'atto della ricezione della denuncia, così da evitare successive, inutili e faticose escussioni.

La novella legislativa non ha comunque inciso sulle modalità di trattazione delle notizie di reato che palesano un indubbio carattere di serietà e gravità (assai sollecito ora come nel passato, tanto che la Procura era ed è molto accorta e sollecita nel richiedere le necessarie misure cautelari, in particolare divieto di avvicinamento o ordine di allontanamento dalla casa familiare, che valgano a tutelare la persona offesa) ma ha imposto, nella gestione delle notizie di reato di minor rilievo, una celerità di disamina purtroppo spesso incompatibile con le risorse concrete, umane e materiali, della Procura.

La riforma della normativa in tema di intercettazioni è troppo recente per poter già apprezzare il peso concreto di criticità che avranno verosimilmente a manifestarsi sotto il profilo tecnico ed operativo.

Anche se non più recente come riforma, si segnala il numero sempre più crescente di richieste di archiviazione formulate ai sensi dell'art. 131 bis cp. Al riguardo osservo che, a mio giudizio, l'ufficio di Procura, presso il quale prende avvio il procedimento, è il primo a dover intervenire nell'ottica di circoscrivere, per quanto possibile e comunque nella "ragionata" osservanza del principio dell'obbligatorietà dell'azione penale, il numero dei procedimenti che affluiscono al dibattimento. Per questo è stato accentuato, alla stregua di una direttiva specifica emanata in proposito dal Procuratore, il ricorso ad istituti che, come l'art. 131 bis cpp, l'art. 125 disp.att. cpp., l'archiviazione sulla base del principio di inoffensività, la definizione del procedimento con decreto penale, consentono una meditata deflazione del carico dibattimentale.

Quanto alla riforma rappresentata dall'introduzione dell'istituto della messa alla prova, di per sé sicuramente apprezzabile in termini di politica giudiziaria globale, va detto che la relativa applicazione nella fase delle indagini preliminari si è rivelata scarsissima, mentre se ne è riscontrata l'applicazione, soprattutto nella fase dell'opposizione a decreto penale, con riferimento a fattispecie per le quali la possibilità per l'imputato di beneficiare della prescrizione del reato appare pressoché nulla. Bisognerà attendere, per una più ampia valutazione sul punto, ma in genere anche per una valutazione sulla funzionalità dell'intero sistema penale, gli effetti della recente riforma in tema di prescrizione del reato (esclusa dopo la sentenza di primo grado o il decreto penale di condanna, ma applicabile solo ai reati commessi dopo il 1 gennaio 2020) in quanto, se verranno meno, per gli indagati/imputati, concrete aspettative di conseguire una pronuncia di proscioglimento per prescrizione, sarà verosimilmente più ampio il ricorso a

procedimenti speciali con finalità deflattive, come la messa alla prova, ma anche il patteggiamento e il rito abbreviato.

Per altro verso si è ritenuto necessario impartire disposizioni organizzative che prevedano un più ampio impiego dei vice procuratori onorari, come consentito dalle disposizioni del d.lgs. n.116/2017, in tema di riforma della magistratura onoraria. Si è previsto quindi un impiego diretto della magistratura onoraria, in conformità a quanto consentito dalla predetta legge, non solo per la partecipazione alle udienze ma anche nella trattazione delle indagini relative a procedimenti per reati di competenza del Tribunale, e non più solo per la gestione dei procedimenti per reati di competenza del Giudice di pace o definibili con richiesta di decreto penale.

6.2. Quanto, infine, alla riforma inerente il cd. codice della crisi d'impresa, si rimanda alla nota predisposta sul punto in risposta ad altra specifica richiesta.

6.3. La situazione della casa circondariale di Latina è divenuta precaria durante l'emergenza epidemiologica, in ragione della indisponibilità di posti nella sezione individuata per accogliere i detenuti provenienti dalla libertà, da sottoporre, alla stregua della normativa emergenziale, ad isolamento sanitario Covid-19.

La direttrice dell'istituto ha rappresentato tale situazione al Procuratore, che ha quindi interessato il Provveditorato Regionale del DAP. Tale ufficio ha disposto che la casa circondariale di Latina non dovesse ricevere detenuti da altri istituti, ma esclusivamente gli arrestati dalla libertà di sua competenza.

Si riportano di seguito le relazioni dell'ULEPE e della direzione della Casa Circondariale di Latina.

Il Direttore dell'ULEPE ha rappresentato che **<<nel periodo considerato, risultano pervenute complessivamente n. 98 persone sottoposte a misure alternative, di cui n. 45 affidati in prova al servizio sociale, n. 53 detenuti domiciliari e n. 33 prosecuzioni di arresti domiciliari ai sensi dell'art. 656 c.p.p.**

Sono stati gestiti, tuttavia, complessivamente, tendendo conto dei procedimenti precedentemente aperti, n. 112 affidamenti in prova al servizio sociale, n. 144 detenzioni domiciliari e n. 80 arresti domiciliari ai sensi dell'art. 656 c.p.p. Non sono pervenute ordinanze di concessione della semilibertà e, pertanto, non sono state seguite, persone in tale condizione.

Sono pervenute invece, n. 13 libertà vigilate anche se effettivamente ne sono state gestite n. 91 tendendo conto dei procedimenti precedentemente aperti.

Trattasi prevalentemente di persone di sesso maschile e di età compresa tra i 30 ed i 50 anni, che, nell'80% dei casi, hanno avuto la concessione della misura da parte del Tribunale di Sorveglianza competente.

Delle 45 persone in affidamento in prova al servizio sociale :

- **N. 08 hanno avuto la concessione della misura in via provvisoria (3 dal US Roma, 3 dal US Frosinone, 1 dal US Viterbo e 1 dal US Perugia).**
Di questi n. 05 sono di competenza dell'Ufficio di Sorveglianza di Roma e n. 03 dell'Ufficio di Sorveglianza di Frosinone;
- **N. 22 hanno avuto la concessione della misura dalla libertà (n. 13 TS Roma, n. 3 TS Campobasso, n. 02 TS Napoli, n. 01 TS Bologna, n. 01 TS Venezia, n. 01 TS Firenze). Di questi n. 13 sono di competenza dell'Ufficio di Sorveglianza di Roma e n. 09 dell'Ufficio di Sorveglianza di Frosinone;**

- *N. 14 hanno avuto la concessione della misura dalla detenzione* (n. 08 TS Roma, n. 02 TS Campobasso, n. 01 TS Salerno, n. 01 TS Sassari, n. 01 TS Perugia, n. 01 TS Firenze). Di questi n 12 sono di competenza dell'Ufficio di Sorveglianza di Roma e n.02 dell'Ufficio di Sorveglianza di Frosinone;
- *N. 01 ha avuto la concessione della misura in casi particolari* da parte del Tribunale di Sorveglianza di Roma con la competenza dell'Ufficio di Sorveglianza di Frosinone per l'esecuzione.

Complessivamente, nel periodo considerato, risultano conclusi solamente n. 06 affidamenti in prova su 45 misure pervenute. Di questi, n. 05 hanno avuto esito positivo, mentre in un solo caso si è registrata la revoca della misura per andamento negativo.

Delle 86 persone *in detenzione domiciliare*:

- *N. 50 hanno avuto la concessione della misura ai sensi dell'O.P. e solamente n. 04 ai sensi della L.123/20.*

Delle n. 54 detenzioni domiciliari complessivamente seguite n. 35 sono state concesse dal Tribunale di Sorveglianza di Roma e n. 15 da altri T.S. (n. 08 da TS Frosinone, n. 02 da TS Pesaro, n. 01 da TS Campobasso, n. 01 da TS Salerno, n. 01 da TS Palermo, n. 01 da TS Siena).

Rispetto alla competenza dell'esecuzione della misura n. 38 fanno riferimento all'Ufficio di Sorveglianza di Roma e n. 12 all'Ufficio di Sorveglianza di Frosinone.

- *N. 33 casi hanno avuto la prosecuzione degli arresti domiciliari ai sensi dell'art. 656 c.p.p.* da parte della Procura della Repubblica di Roma.

Nel periodo considerato, non sono pervenute detenzioni domiciliari concesse a persone condannate in stato di libertà, né concesse ai sensi della legge 199/10.

Risultano aver concluso positivamente la misura alternativa della detenzione domiciliare n. 22 persone condannate, mentre n 02 risultano aver avuto la revoca della misura per andamento negativo.

Si coglie l'occasione per evidenziare che l'Ufficio, negli ultimi anni ha avviato la sperimentazione di numerose attività trattamentali innovative a favore dei soggetti condannati e sottoposti ad una misura alternativa.

Vengono organizzate e realizzate, infatti, di concerto con gli altri soggetti della rete territoriale:

- ✓ attività di sportello e di segretariato sociale delocalizzate nelle diverse zone operative del Servizio;
- ✓ attività di supporto psico-sociale individuale e di gruppo;
- ✓ attività di mediazione sociale e penale;
- ✓ attività di giustizia riparativa.

Si è in procinto di avviare, inoltre, delle nuove progettualità per favorire programmi di integrazione sociale e di accoglienza alloggiativa per le persone in particolari condizioni di fragilità socio-economica e familiare.

Molte persone in affidamento si rivolgono già ai servizi attivati da questo Ufficio e partecipano alle attività proposte principalmente mirate alla riflessione ed alla revisione critica del reato, in un'ottica di riparazione ed abbattimento sostanziale del rischio di recidiva.

La gran parte delle suddette attività hanno subito un totale arresto nel periodo dell'emergenza socio sanitaria nazionale causata dalla diffusione del Covid-19, ma dal mese di settembre stanno lentamente riprendendo la loro funzionalità.

Sono state riattivate, infatti

- le attività di sportello presso i Comuni di Aprilia e di Minturno e presso il Tribunale Ordinario di Cassino;
- i *gruppi di Counseling*, nel rispetto delle indicazioni fornite al fine di prevenire il rischio da contagio;
- sono stati presi *accordi con le realtà Istituzionali e non* del territorio per la realizzazione di progettualità di inserimento lavorativo e di accoglienza alloggiativa;
- sono state concluse le *procedure di gara* per l'affidamento dei progetti di mediazione sociale e familiare elaborati da questo Ufficio ed approvati nell'ambito del DPG e del DPI 2020-2021-2022.

Ritiene opportuno evidenziare che per i detenuti domiciliari, in numero tra l'altro superiore agli affidati e con un trend significativamente in crescita, rimane ancora piuttosto difficoltoso il coinvolgimento in attività trattamentali a causa delle condizioni restrittive delle ordinanze e delle determinazioni delle Autorità Giudiziarie competenti.

In considerazione delle particolari condizioni di difficoltà (abbandono ed isolamento sociale) , in cui spesso si trova tale categoria di condannati, sarebbe auspicabile un maggiore coinvolgimento di tale categoria di utenza in progettualità di supporto e di accompagnamento verso forme ed opportunità di integrazione sociale anche, e soprattutto, al fine di favorire e rafforzare la volontà di uscire dalle reti e dai circuiti criminali, attraverso l'utilizzo e la valorizzazione di tutte le risorse disponibili, nell'ambito del sistema dell'esecuzione penale esterna e della comunità>>.

Il Direttore della Casa Circondariale di Latina ha rappresentato che <<il Reparto maschile ospita detenuti appartenenti alla "Media Sicurezza" provenienti dal distretto del Provveditorato Regionale Lazio-Abruzzo -Molise.

La struttura, pur avendo una capienza "tollerabile" per il reparto maschile di 94 detenuti, nell'ultimo periodo ne ospita una media mensile di 113 detenuti.

Alla data odierna 12.10.2020 risultano ristretti 156 detenuti/e di cui 117 uomini media sicurezza e 39 donne alta sicurezza.

E detenuti inedia sicurezza 56, sono in attesa di 1° giudizio, mentre le detenute alta sicurezza sono imputate e/o condannate per i reati di cui all'art. 416 bis c.p. appartenenti ad organizzazioni criminali, di Stampo camorristico, e solo una è detenuta per associazione con finalità di terrorismo.

Poiché l'Istituto è l'unica Casa Circondariale della Provincia, si registra, per il solo reparto maschile, un flusso annuale d'ingresso pari a circa 437 detenuti,

Ciò ha comportato continui trasferimenti dei detenuti nelle strutture detentive della Regione. Per quanto concerne le condizioni di salute, vi sono stati sporadici casi di ingestione di corpi estranei, e qualche episodio di autolesionismo.

Le condizioni di salute della popolazione detenuta, sono costantemente monitorate dall'Area Sanitaria ritenute al momento nella norma.

Si sottolinea l'incidenza di detenuti afferri da patologie psichiatriche, legati in alcuni casi all'uso di sostanze stupefacenti.

L'emergenza Covid è gestito di concerto con la ASL di Latina, pertanto così come previsto dalle disposizioni del Ministero della Salute, è applicato il protocollo che prevede l'isolamento precauzionale per i soggetti in ingresso dalla libertà e da altri Istituti penitenziari, di 14 giorni.

Tale procedura implica una considerevole riduzione dei posti disponibili per i soggetti in ingresso, e conseguentemente arrestati, non potendo più trasferire con modalità ed i tempi previsti dalle procedure anti Covid 19 i detenuti in altre strutture penitenziarie.

Pertanto, considerato che tale problematica coinvolge tutti gli Istituti del distretto, le assegnazioni sono di competenza del Provveditorato Regionale.

Inoltre, si evidenzia che la maggior parte delle visite medico-specialistiche richieste dal medico Incaricato, vengono effettuate presso il Nosocomio o quello della capitale, apportando un notevole dispendio di risorse umane ed economiche.

Infine, le continue richieste di notifiche di atti da parte delle AA.GG. a soggetti sottoposti agli arresti domiciliari, tenendo conto della vastità territoriale, comporta un notevole dispendio di risorse umane ed economiche, che vengono sottratte alle già scarse risorse di questo Istituto>>.

6.4. La pianta organica dei magistrati deve ritenersi, in ragione della copertura del posto in precedenza vacante e dell'incremento di una unità di recente disposto, idonea alla gestione dei pur numerosi procedimenti, spesso di particolare rilievo, che afferiscono all'ufficio. Non può disconoscersi che un eventuale ulteriore incremento garantirebbe, oltre che una più sollecita trattazione dei procedimenti, soprattutto una più estesa partecipazione alle udienze monocratiche, anche in ragione dell'ormai sopravvenuta attualità del divieto per i magistrati onorari di gestire procedimenti per omicidio o lesioni personali colpose in materia di infortuni sul lavoro e responsabilità medica.

La dotazione degli strumenti informatici è divenuta insufficiente, in ragione della sempre maggiore informatizzazione dei servizi dell'ufficio. In particolare, il Procuratore ha dovuto interessare il COA di Latina per la fornitura di scanner, atteso che vi è tuttora un numero inadeguato di tale apparecchi rispetto alle esigenze dell'ufficio, vieppiù crescenti, in ragione dell'implementazione del processo penale telematico e quindi delle esigenze di scansione degli atti. Dotazioni informatiche maggiori sono state richieste al Ministero e si rivelano indispensabili proprio nell'ottica di implementazione del processo penale telematico, anche alla luce della notoria obsolescenza delle apparecchiature.

Per quanto attiene il personale amministrativo, assume toni sempre più drammatici, in ragione dei recenti e degli imminenti ulteriori pensionamenti, la carenza numerica dell'organico in servizio, che si aggiunge alla carenza dell'organico astrattamente previsto, già di per sé rilevante rispetto alle esigenze di efficace funzionamento. Come già evidenziato un anno fa, l'ufficio riesce a funzionare adeguatamente solo in ragione della collaborazione prestata dal personale della polizia giudiziaria della sezione in numerosi servizi, come la segreteria del Giudice di Pace, l'ufficio giudizi, l'ufficio primi atti, altrimenti oggettivamente impossibilitati ad evadere il carico di lavoro che su di essi grava.

E' peraltro quotidiana, in ragione della carenza numerica del personale amministrativo, l'esigenza di studiare soluzioni organizzative, spesso di supplenza, che possano far fronte all'evidenziata criticità. Si deve poi considerare che il personale amministrativo non è, per lo più, di giovane età, né mentalmente orientato verso l'informatica e quindi gli interventi in tema di informatizzazione dei servizi, di per sé efficaci, scontano spesso difficoltà di apprendimento ed attuazione, soprattutto se non preceduti da un adeguato periodo di formazione.

Il Procuratore si è adoperato per concludere convenzioni (con Arpalazio, con la Provincia di Latina, con la Regione Lazio, con i comuni di Latina e di Terracina, con la Capitaneria di Porto, con l'associazione del personale della Guardia di Finanza in pensione) per ottenere la collaborazione, a tempo pieno o parziale, di unità appartenenti a detti enti, in modo da provare a far fronte alla drammatica carenza numerica del personale amministrativo. Va però rimarcato che non dovrebbe essere onere del capo di un ufficio giudiziario impegnarsi in una sorta di "campagna acquisiti", da operare comunque con la massima precauzione e trasparenza, ma dovrebbe essere il Ministero a farsi carico, anche accelerando le procedure di indizione e svolgimento di pubblici concorsi volti all'assunzione di personale, della necessità di garantire

ad ogni ufficio giudiziario quella dotazione numerica di personale che valga a garantire un efficace ed efficiente adempimento dei compiti, di natura giurisdizionale ed amministrativa, di competenza dell'ufficio stesso.

Quanto alle prassi poste in essere per il migliore funzionamento dell'ufficio si rimanda a quanto specificato nel punto successivo a proposito del processo penale telematico, atteso che sono state attuate le innovazioni di tipo informatico più oltre indicate, in linea con l'obiettivo di attuazione del processo penale telematico e nella prospettiva di semplificare e velocizzare la gestione dei procedimenti penali, razionalizzando, nel contempo, l'impiego del personale amministrativo, anche in ragione della relativa carenza.

Non sussistendo un arretrato rilevante, non è stato necessario adottare provvedimenti al riguardo. Solo con riferimento all'ufficio SDAS il rallentamento lavorativo determinato dall'emergenza epidemiologica ha comportato la formazione di un, sia pur non rilevante, arretrato, per smaltire il quale si è deciso, d'intesa con il procuratore aggiunto, di trasferire i procedimenti iscritti in un periodo temporale non recente ed ancora pendenti allo SDAS negli uffici dei pubblici ministeri titolari dei procedimenti stessi, per la relativa, sollecita definizione.

6.5. Quanto dunque allo stato di attuazione del processo penale telematico va rappresentato che nell'autunno 2019 il Procuratore ha istituito un gruppo di lavoro, coordinato dal procuratore, onde studiare le condizioni necessarie per pervenire, nel più breve tempo possibile, all'impiego stabile, esteso ed uniforme degli applicativi NDR e TIAP, per la ricezione degli atti in formato digitale e la dematerializzazione degli atti penali, quanto meno nei procedimenti a mod. 21.

6.6. Dopo avere individuato le modalità operative più adeguate alla funzionalità dell'ufficio, anche in considerazione del flusso dei procedimenti in entrata e del ristretto numero del personale impiegabile, e dopo avere attuato, in ufficio, la necessaria formazione sia del personale dell'ufficio che del personale della PG esterna, si è deciso che, a partire dal 13 gennaio 2020, gli atti di tutti i procedimenti iscritti a mod. 21 devono essere trasmessi dalla PG per il tramite dell'applicativo NDR, così da consentirne un sollecito riversamento al TIAP (sistema nel quale confluiscono, tramite scansione ad opera del personale dell'ufficio, anche gli altri atti dei medesimi procedimenti) e si è disposto, per altro verso, che gli atti di tutti i procedimenti per i quali, successivamente alla data indicata, viene emesso avviso ex art. 415 bis cpp o richiesta di giudizio immediato, devono essere obbligatoriamente inseriti al TIAP, consentendone la visione da parte dei difensori solo in versione digitale, nel locale dedicato alla consultazione informatica. Ciò ha consentito di evitare gran parte dell'afflusso dei difensori presso le segreterie dei pubblici ministeri.

Ulteriore utilità tratta dall'introduzione generalizzata del TIAP è quella relativa alla possibilità di impiegare tale sistema per le notifiche telematiche, in luogo anche del sistema SNT.

E' comunque intuitiva, con riguardo ad ogni innovazione informatica, la necessità che la stessa venga attuata sulla base di una preventiva formazione efficace e in modo tecnicamente congruo, con la garanzia della continua assistenza tecnica, così da non determinare se non fisiologici rallentamenti e difficoltà iniziali.

Altra soluzione organizzativa in corso di introduzione è quella concernente l'attivazione di un sito internet della Procura, che consenta una più agevole fruizione, da parte del foro e del pubblico, delle notizie comunicabili attraverso tale canale. Il sito dovrà essere aggiornato periodicamente ed è auspicabile che riesca a migliorare la qualità dei rapporti dell'ufficio con il pubblico. La collaborazione chiesta in proposito al Ministero stenta, però, a decollare. La mancanza del sito è stata particolarmente pesante nel periodo emergenziale, posto che per

fornire le necessarie informazioni agli utenti sulle procedure di accesso in Procura è stato necessario chiedere ausilio agli organi di stampa locali.

Per altro verso va segnalata l'introduzione, nel periodo emergenziale, del sistema di pagamento PagoPA per il pagamento dei diritti da parte dei difensori.

E' stato poi attivato il sistema TIAPdocument@, da utilizzare per la gestione dell'archivio riservato delle intercettazioni nei procedimenti che rientrano nella sfera di applicazione della riforma delle intercettazioni. A tal proposito va rimarcata l'esigenza di trovare soluzioni operative che consentano l'acquisizione digitale degli atti dalla PG a mezzo del portale NDR, evitando peraltro che, in ragione del dialogo automatico tra tale portale e SICP, si rendano visibili a tutto il personale abilitato ad operare su SICP gli atti trasmessi.

6.7. Quanto agli applicativi e sistemi informatici impiegati nel periodo emergenziale va richiamato quanto indicato nel punto precedente. In particolare è stata individuata, quale soluzione organizzativa preferibile, quella di trasmettere gli atti di tutti i procedimenti (non solo quelli a mod. 21) a mezzo dell'applicativo NDR, o in caso di impossibilità di utilizzare tale modalità di trasmissione, tramite PEC, senza provvedere al deposito cartaceo, onde evitare l'afflusso in ufficio. L'invio degli atti per tramite dell'applicativo NDR ha agevolato le modalità di iscrizione, in un contesto, come quello emergenziale, di assai ridotta operatività per il personale dell'ufficio. E' stata poi data alla PG l'indicazione di differire, scaglionandolo nel tempo, l'inoltro alla Procura di atti a carattere non urgente. Tra gli atti a carattere urgente sono stati indicati, a mero titolo esemplificativo, gli atti soggetti a convalida, le informative riferite alla materia del cd. "codice rosso" e tutti gli atti che richiedono per qualsivoglia motivo, processuale o sostanziale, un esame sollecito da parte del pubblico ministero.

Sempre allo scopo di circoscrivere l'afflusso di persone in ufficio si è richiesto ai difensori di inviare atti ed istanze via pec e si è, come detto, data attuazione al programma PagoPA. Le modalità operative attuate con PG e difensori hanno dato ottima prova di funzionamento.

Il Procuratore ha richiesto comunque, in data 4.5.2020, alla DGSIA l'emanazione di un decreto ai sensi del comma 12 quater 1 e 12 quater 2 dell'art. 83 del DL n.18/2020, convertito in legge n.27/2020, per l'autorizzazione alla ricezione di atti in via telematica da parte di avvocati e PG. Si è specificato, nella richiesta, che detta modalità di ricezione è già in vigore presso l'ufficio e si è richiesto alla DGSIA di valutare l'effettiva necessità dell'autorizzazione. La DGSIA non ha dato, ad oggi, risposta.

6.8. La stasi operativa determinata dall'emergenza epidemiologica ha determinato un rallentamento nell'evasione dei provvedimenti definitivi dei procedimenti, ma non nella lavorazione dei procedimenti stessi. Il Procuratore ha, infatti, giudicato opportuno invitare i colleghi, nel periodo emergenziale, a non notificare avvisi ex art. 415 bis cpp o richieste di archiviazione, fatti salvi i casi di assoluta urgenza, allo scopo di non determinare un successivo afflusso in ufficio di difensori e parti interessate alla visione degli atti; la sospensione dei termini processuali consentita dalla normativa emergenziale non ha, del resto, originato problematiche in proposito. Il lavoro dei colleghi si è quindi concentrato sullo studio e definizione di procedimenti complessi, lavorabili da remoto, per cui sono state formulate numerose richieste di misure cautelari, anche per procedimenti molto complessi. Per altro verso, il minor numero di notizie di reato presentate, in Procura ed alla PG, la raccomandazione rivolta dal Procuratore alla PG di non inoltrare se non atti urgenti ed il notevole rallentamento delle attività difensive hanno determinato, nel periodo emergenziale, un notevole decremento dei flussi dei procedimenti in entrata. Anche l'attività istruttoria è stata rallentata e limitata agli atti assolutamente urgenti. E' stato attuato in taluni casi il collegamento da remoto con la persona da escutere, nei casi in cui non fosse necessaria la presenza del difensore e la persona potesse accedere ad un ufficio di PG.

I dati statistici che seguono relativi ai procedimenti sopravvenuti ed esauriti nei primi nove mesi del 2020 e, a titolo di raffronto, nei mesi di febbraio, marzo, aprile e maggio 2019, dimostrano il rilevante rallentamento dell'attività nei mesi di marzo ed aprile e, più limitatamente, maggio 2020, ma anche la successiva, progressiva ripresa nei mesi successivi.

E' invece indubbio che la stasi dell'attività giudiziaria in dibattimento, sia pur accompagnata da un congelamento dei termini di prescrizione dei reati, origina, con il necessario rinvio di quasi tutti i processi, gravi problemi di congestione delle udienze, una volta ripresa l'attività. La già problematica situazione del Tribunale di Latina si è quindi vieppiù aggravata, in ragione dell'esigenza di trattare tutti i processi rinviati nell'ambito di udienze nelle quali erano già stati fissati altri processi. E' quindi indispensabile dare concreta attuazione, anche attraverso una puntuale attività di monitoraggio, al protocollo siglato nello scorso gennaio dal Procuratore e dal Presidente del Tribunale per la deflazione del carico dibattimentale.

6.9. Va, da ultimo, spesa qualche considerazione sul flusso in entrata e in uscita dei procedimenti nel periodo dal 1 luglio 2019 al 30 giugno 2020, anche in raffronto all'annualità precedente, e sulle caratteristiche della criminalità nel circondario.

La comparazione dei dati statistici relativi ai due periodi fa emergere, ovviamente, il grande rallentamento, sia in entrata che in uscita, determinatosi nel periodo emergenziale, per cui il raffronto su base annuale non può ritenersi significativo. Come si rileva dai prospetti trasmessi, i procedimenti sopravvenuti ed esauriti a mod. 21, 44 e 45 sono nettamente inferiori nella più recente annualità. Solo per i procedimenti a mod. 21 bis risulta affluito un numero pressoché corrispondente di procedimenti nelle due annualità, mentre risulta addirittura grandemente aumentato (da 779 a 1035) il numero dei procedimenti definiti. Ciò è verosimilmente da ascrivere al fatto che i VV.PP.OO., essendo stati meno impegnati in udienza, per la stasi prodottasi nel periodo emergenziale, si sono potuti dedicare maggiormente alla definizione dei procedimenti in indagine, che nel periodo emergenziale sono stati autorizzati a lavorare da remoto.

Il numero dei procedimenti definiti con richiesta di archiviazione è inferiore a quello dell'annualità precedente, per le ragioni già dette; le archiviazioni motivate dalla prescrizione del reato è sceso, seppur di poco, al 8,49%.

Rimanda comunque, per una più completa rappresentazione del complessivo lavoro dell'ufficio nel periodo considerato, alle **rilevazioni statistiche** del movimento dei procedimenti.

Quanto all'analisi dei procedimenti trattati, avuto riguardo alle più rilevanti tipologie di reato giova osservare che nel più recente periodo il dato complessivo dei procedimenti per i delitti contro la pubblica amministrazione è rimasto sostanzialmente invariato rispetto al periodo precedente.

Continuano a rilevarsi, nell'ambito di indagini diverse condotte in seno all'ufficio, fenomeni di corruzione, numericamente accresciuti rispetto alla annualità a confronto, anche se si ha l'impressione che il dato che emerge è inferiore a quello reale, per cui il Procuratore ha invitato il colleghi del gruppo che si occupa di tale tipologia di reati a cercare ogni possibile fonte autonoma di investigazione (ad esempio, l'analisi delle modalità di affidamento dei pubblici appalti nell'ambito di singole amministrazioni comunali) rispetto alle denunce specifiche che, a parte gli esposti anonimi del tutto generici, risultano numericamente esigue.

Con riferimento ai reati contro la p.a. va segnalato il rilevante aumento dei reati di cui agli artt. 336 e 337 cp, verosimilmente in ragione del maggior numero di controlli operati sul territorio dalle forze dell'ordine e, conseguentemente, dei casi di insofferenza al controllo, magari legata al delicato stato d'animo delle persone nel periodo di limitazione dei movimenti per l'emergenza epidemiologica.

Ulteriore settore nel quale il numero dei procedimenti iscritti è rimasto inalterato rispetto all'annualità precedente (ed è anzi lievemente aumentato) è quello dei reati in tema di stupefacenti. Le indagini svolte hanno spesso raggiunto eccellenti risultati, avendo portato all'adozione di misure cautelari e poi a severe condanne nei confronti di numerosissimi soggetti; si tratta sia di spacciatori locali, che sono costantemente in contatto con fornitori che operano nella capitale ovvero in Campania, che di gruppi di rumeni ed albanesi, anche essi collegati a canali di traffico più ampi. L'attività investigativa, condotta sia nell'ambito di procedimenti in carico alla Procura di Latina che di procedimenti in carico alla D.D.A. romana, con la quale vi è una perfetta sinergia di azione, ha anche determinato numerosi sequestri di cospicui quantitativi di droga.

L'analisi dei reati economici commessi nel circondario dimostra come la provincia di Latina sia permeata da un tessuto produttivo in parte infiltrato da logiche criminali. E' importante sottolineare come il fenomeno sia spesso riconducibile ad un piano criminale connotato da professionalità coinvolte nella progettazione economica dell'andamento dell'impresa commerciale.

Emerge però una sensibile diminuzione del dato statistico relativo ai reati tributari, sia di natura dichiarativa che a base fraudolenta. Sostanzialmente contenuto, rispetto al meno recente passato, è invece il numero dei reati fallimentari.

Le indagini della Guardia di Finanza in tema di criminalità economica sono spesso esitate nell'adozione di sequestri finalizzati alla confisca ex articolo 12 bis del decreto legislativo n. 74/2000, che hanno avuto ad oggetto anche somme di estremo rilievo.

In tale contesto giova segnalare le condotte di riciclaggio e auto riciclaggio dei principali *assets* delle imprese commerciali, oggetto di distrazione mediante il trasferimento in favore di soggetti di comodo, ovvero il reimpiego in ulteriori attività economiche di fatto riconducibili al medesimo imprenditore commerciale.

L'attenzione dell'Ufficio cerca di concentrarsi anche sul monitoraggio delle procedure di concordato preventivo, mediante la partecipazione del pubblico ministero alle udienze delle imprese commerciali in crisi coinvolte in indagini per reati tributari, ovvero semplicemente connotate da proporzioni significative. Ciò al fine di valutare il rispetto del piano di concordato ed evitare iniziative di carattere strumentale tese esclusivamente a dilazionare il rilievo dello stato di insolvenza ed il conseguente fallimento dell'imprenditore.

Va infine segnalato come appaiono significativamente ridotte le denunce in materia di usura bancaria, nel corso degli anni oggetto di ricorrente archiviazione in quanto strumentali a mascherare casi di crisi finanziaria di imprese commerciali avviate all'insolvenza tramite le richieste di sospensione delle procedure esecutive ed accesso al fondo antiracket e antiusura. Le denunce per usura di tipo per così dire tradizionale sono invece sempre di numero sempre esiguo, in confronto a quella che appare essere l'effettiva dimensione del fenomeno nel territorio.

Il numero degli omicidi volontari è nel più recente periodo in diminuzione rispetto al precedente. Si segnalano purtroppo ancora casi di femminicidio.

E' sostanzialmente diminuito il numero degli incidenti stradali mortali e comunque quello dei procedimenti per lesioni gravi o gravissime conseguenti ad incidente stradale, ma il dato va verosimilmente ricondotto al lungo periodo di rallentamento della circolazione per effetto del cd. *lockdown*. Quanto all'applicazione delle novità normative in materia va osservato che non si sono, sino ad oggi, manifestate problematiche al riguardo ed in particolare in tema di prelievo ematico coattivo.

E' ancora rilevante il numero degli infortuni sul lavoro, concentrato soprattutto in imprese di piccole dimensione, nelle quali l'inosservanza della disciplina di prevenzione è da ricondurre essenzialmente a finalità di risparmio sui costi d'impresa. Non vi sono nuovi, rilevanti casi di malattie professionali.

E' significativamente aumentato, nonostante le denunce al riguardo abbiano subito un rallentamento nel solo periodo emergenziale, il numero dei delitti di maltrattamenti e di violenza in danno delle donne; taluni procedimenti iscritti al riguardo concernono fatti particolarmente odiosi. Il numero dei procedimenti per il delitto di maltrattamenti e per quello di stalking (anch'esso aumentato, anche se in misura meno significativa) assume ormai toni allarmanti. Per la stragrande maggioranza tali ultimi reati sono da ricondurre alla violenza domestica in danno delle donne, fenomeno quanto mai ricorrente e grave, tanto che è sempre allarmante il rischio che essa sfoci in episodi omicidiari. Assolutamente rilevante, ed in cospicuo aumento rispetto all'annualità precedente, è anche il numero di procedimenti per il delitto di lesioni, anche se il dato statistico necessiterebbe di essere scomposto, diversificando gli episodi di lesioni connessi a più generali fattispecie di maltrattamenti (come tali ricompresi nella sfera applicativa della legge sul cd. "codice rosso") da quelli relativi a situazioni del tutto diverse, generatrici di un minor allarme.

Con riferimento a quest'area tematica va segnalato che la Procura esplica, anche alla stregua del coordinamento e della collaborazione con esperti in materia, come psicologi e assistenti sociali, attività formativa a beneficio degli uffici di polizia giudiziaria a seguito dell'introduzione della legge sul cd. "codice rosso".

Allarmante, e in aumento rispetto al passato, è il fenomeno del caporalato, amplificato dalla presenza di numerosissimi lavoratori stranieri, per lo più indiani, che vengono impiegati in condizioni di pieno sfruttamento nei lavori in agricoltura. Le indagini in materia stanno divenendo sempre più frequenti, anche in ragione delle denunce che cominciano ad essere sporte dai lavoratori sfruttati. Si interviene, nei congrui casi, con l'adozione di misure cautelari che mirano a colpire non solo coloro che beneficiano della forza lavoro illegalmente impiegata, ma anche gli intermediari, anche di nazionalità indiana, che fungono da tramite tra i datori di lavoro e la manodopera. Le condizioni di sfruttamento riguardano sia le modalità di impiego dei lavoratori, totalmente non protette, sia la retribuzione, esigua, sia la violazione di basilari norme del rapporto di lavoro (orario, riposi, ecc.) sia le condizioni in cui i lavoratori, privi di dimora, vengono fatti cumulativamente alloggiare, dietro pagamento di irragionevoli canoni di locazione.

Il numero dei delitti contro il patrimonio risulta nel complesso in diminuzione, pur registrandosi un leggero aumento dei procedimenti per furto in abitazione.

Non mancano purtroppo rilevanti azioni criminose di grande impatto sulle vittime, come rapine in villa, in istituti bancari o in esercizi commerciali, a volte accompagnate da aggressioni alla persona.

Le denunce relative a truffe online ed i procedimenti inerenti reati informatici, anche con riferimento alla captazione informatica di dati soggettivi altrui (cd. furto d'identità), sono assai numerosi. Gli atti vengono peraltro trasmessi per competenza alla Procura di Roma.

I reati ambientali riguardano per la quasi totalità fattispecie di tipo contravvenzionale, rispetto alle quali viene speso esperita la procedura estintiva basata sull'ottemperanza alle prescrizioni impartite.

Si pone sempre estrema attenzione, a fronte di situazioni di pregiudizio per l'ambiente, all'adozione dei pertinenti provvedimenti di sequestro preventivo, al fine di valutare in modo ponderato le esigenze connesse alla situazione occupazionale e quelle relative alla tutela

dell'ambiente. Si deve segnalare peraltro il recente rilevante caso di incendio ad uno stabilimento di stoccaggio di rifiuti, che ha condotto alla contestazione del reato di inquinamento ambientale.

Il numero dei reati urbanistici risulta in diminuzione. Si tratta spesso di interventi non rilevanti e il sequestro si dimostra sempre un'arma efficace.

Sulla base del protocollo operativo stipulato tra la Procura Generale presso la Corte di Appello e le Procure circondariali per velocizzare le procedure intese alla demolizione delle opere abusive oggetto di sentenze irrevocabili di condanna, si sono attivate le procedure volte alla demolizione degli abusi. Il numero delle procedure è molto elevato, per cui è stato istituito un gruppo di lavoro, coordinato dal Procuratore, per dar corso, con la massima efficacia possibile, ad un ampio numero di procedure. E' tutta da verificare, peraltro, in proposito, la collaborazione che verrà fornita dalle amministrazioni comunali, che appaiono largamente inerti nel settore.

Si spera peraltro che la maggiore sensibilizzazione che verrà data alla problematica degli abusi possa in generale determinare la demolizione spontanea dell'opera da parte dell'autore dell'abuso.

Per altro verso giova sottolineare come continui ad essere particolarmente curato, presso la Procura di Latina, il ricorso a tutti gli strumenti di aggressione ai patrimoni illecitamente accumulati consentiti dalla legislazione vigente. Oltre alla frequente adozione del sequestro per equivalente, sono attentamente vagliati i presupposti per far luogo a proposte di adozione di misure di prevenzione patrimoniale (per la parte di competenza delle Procure ordinarie e fatto salvo il coordinamento con la procura di Roma sulla base dell'apposito protocollo) e si è talvolta fatto ricorso al sequestro di cui all'art. 240 bis cp per aggredire patrimoni illeciti di soggetti dediti allo spaccio e a reati contro il patrimonio.

Si rileva la sempre più crescente sensibilizzazione delle forze di polizia giudiziaria – soprattutto della Guardia di Finanza - nel ricorso ad indagini di tipo patrimoniale finalizzate all'adozione di provvedimenti di cautela reale, pur con le note difficoltà che in proposito si palesano sotto il profilo soprattutto della dimostrazione della concreta disponibilità dei beni in capo al soggetto attenzionato.

E', da ultimo, importante sottolineare come l'impegno delle forze dell'ordine nel contrasto ad ogni forma di criminalità e nel controllo del territorio sia sempre continuo ed encomiabile e come abbia conseguito ottimi risultati, preziosi anche per tranquillizzare l'opinione pubblica. Straordinario è stato l'impegno nel periodo di lockdown. L'azione investigativa è sempre supportata da questa Procura, con la quale esiste un'ottima sinergia di azione, ed è comunque spesso esperita in modo coordinato tra le diverse forze dell'ordine.

6.10. Statistica

COVID-19

Totali statistica comparata 1.2.2019-28.2.19

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.208	686	663	5.163
IGNOTI	3.434	559	732	3.250
FNCR	829	148	235	740
21 BIS	968	61	54	975

Totali statistica comparata 1.3.2019-31.3.19

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.163	755	919	4.945
IGNOTI	3.250	695	761	3.172
FNCR	740	146	241	635
21 BIS	975	57	46	985

Totali statistica comparata 1.4.2019-30.4.19

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	4.945	1.013	805	4.923
IGNOTI	3.172	611	650	3.122
FNCR	635	198	127	691
21 BIS	985	49	46	988

Totali statistica comparata 1.5.2019-31.5.19

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	4.923	982	912	4.788
IGNOTI	3.122	531	619	3.020
FNCR	691	163	235	617
21 BIS	988	70	44	1.014

COVID-19**Totali statistica comparata 1.1.2020-31.1.20**

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.110	840	775	5.101
IGNOTI	3.385	900	898	3.376
FNCR	589	216	211	588
21 BIS	748	66	56	757

Totali statistica comparata 1.2.2020-28.2.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.101	709	671	5.103
IGNOTI	3.376	825	564	3.625
FNCR	588	200	174	611
21 BIS	757	63	97	723

Totali statistica comparata 1.3.2020-31.3.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.103	434	322	5.198
IGNOTI	3.625	299	192	3.722
FNCR	611	111	86	638
21 BIS	723	37	22	736

Totali statistica comparata 1.4.2020-30.4.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.198	572	274	5.463
IGNOTI	3.722	385	144	3.955
FNCR	638	161	123	670
21 BIS	736	33	20	749

Totali statistica comparata 1.5.2020-31.5.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.463	649	502	5.575
IGNOTI	3.955	640	342	4.245
FNCR	670	146	155	656
21 BIS	749	63	20	791

Totali statistica comparata 1.6.2020-30.6.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.575	712	603	5.613
IGNOTI	4.245	513	417	4.322
FNCR	656	214	192	681
21 BIS	791	52	79	764

Totali statistica comparata 1.7.2020-31.7.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.613	759	546	5.789
IGNOTI	4.322	578	674	4.220
FNCR	681	200	227	651
21 BIS	764	79	56	787

Totali statistica comparata 1.8.2020-31.8.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.789	613	358	6.020
IGNOTI	4.220	720	194	4.735
FNCR	651	149	136	660
21 BIS	787	60	28	819

Totali statistica comparata 1.9.2020-30.9.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	6.020	784	610	6.124
IGNOTI	4.735	818	367	5.160
FNCR	660	176	190	639
21 BIS	819	82	29	872

TOTALI STATISTICA COMPARATA 1.7.18 – 30.6.19

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	5.059	10.498	9.245	4.432
IGNOTI	3.043	8.989	8.587	3.137
FNCR	1.102	2.271	2.536	608
21 BIS	986	805	779	1.006

NOTI (1.7.18 – 30.6.19)										
Trasmissione atti per competenza	riunione	Passaggio ad altro registro	AL GIP/GUP						AL TRIBUNALE	
			archiviazione	Rinvio a giudizio	Decreto penale	Giudizio immediato	Applicazione pena	Sentenza ex art. 129	Giudizio direttissimo	Giudizio ordinario
419	723	86	3.017	873	793	258	64	7	245	2.758

IGNOTI (1.7.18 – 30.6.19)			
Attività di definizione			
Passati ad altro mod.	Trasmessi per compet.	riuniti	archiviati
705	817	94	6.967

FNCR (1.7.18 – 30.6.19)		
Attività di definizione		
Passati ad altro mod.	Archiviazione diretta	Richiesta di archiviaz.
296	2.080	0

MOD. 21 BIS (1.7.18 – 30.6.19)				
Attività di definizione				
Passati ad altro registro	Archiviazione per tenuità del fatto	Archiviazione per irrilevanza del fatto	Archiviazione per Tutti gli altri motivi	Citazione in giudizio
53	10	2	323	311

TOTALI STATISTICA COMPARATA 1.7.19 – 30.6.20

	Pendenti inizio periodo	Sopravvenuti	Esauriti	Pendenti fine periodo
NOTI	4.432	8.994	7.138	5.619
IGNOTI	3.137	7.567	6.248	4.323
FNCR	608	2.011	1.875	681
21 BIS	1.006	798	1.035	764

NOTI (1.7.19 – 30.6.20)										
Trasmissione atti per competenza	riunione	Passaggio ad altro registro	AL GIP/GUP						AL TRIBUNALE	
			archiviazione	Rinvio a giudizio	Decreto penale	Giudizio immediato	Applicazione pena	Sentenza ex art. 129	Giudizio direttissimo	Giudizio ordinario
393	653	107	2.862	603	750	223	51	10	198	1.287

IGNOTI (1.7.19 – 30.6.20)			
Attività di definizione			
Passati ad altro mod.	Trasmessi per compet.	riuniti	archiviati
762	729	85	4.668

FNCR (1.7.19 – 30.6.20)		
Attività di definizione		
Passati ad altro mod.	Archiviazione diretta	Richiesta di archiviaz.
261	1.452	0

MOD. 21 BIS (1.7.19 – 30.6.20)				
Attività di definizione				
Passati ad altro registro	Archiviazione per tenuità del fatto	Archiviazione per irrilevanza del fatto	Archiviazione per Tutti gli altri motivi	Citazione in giudizio
25	5	3	52	662

ARCHIVIAZIONI 01.07.2018 – 30.06.2019

NOTI	3.017
IGNOTI	6.967
FNCR	2.080
21 BIS	335

DI CUI PER PRESCRIZIONE: 291

ARCHIVIAZIONI 01.07.2019 – 30.06.2020

NOTI	2.862
IGNOTI	4.668
FNCR	1.452
21 BIS	60

DI CUI PER PRESCRIZIONE: 243

REATI SIGNIFICATIVI

NOTI			01/07/2018-30/06/2019	01/07/2019-30/06/2020
DELITTI CONTRO LA P.A.				
art. 290			2	2
art. 314			14	13
art. 316			1	0
art. 316 ter			24	4
art. 317			5	2
art. 318			2	3
art. 319			10	20
art. 321			9	16
art. 322			5	4
art. 323			39	37
art. 326			10	4
art. 327			0	0
art. 331			1	2
art. 334			53	54
art. 335			42	64
art. 336			52	89
art. 337			94	172
art. 340			21	28
art. 341			4	1
art. 341 bis			46	76
art. 342			2	1
art. 346			1	0
art. 347			6	0
art. 348			10	13
art. 353			6	11
art. 355			0	0
art. 356			3	4
DELITTI DI ASSOCIAZIONE PER DELINQUERE DI STAMPO MAFIOSO				
art. 416 bis			2	1
REATI DI COMUNE PERICOLO				
art. 423			6	12
art. 423 bis			3	3
art. 424			9	9
art. 428			1	1
art. 432			0	1
art. 434			0	0
art. 435			0	0
art. 439			0	1
art. 440			0	1
art. 443			1	2
art. 444			4	1
art. 449			4	4
art. 452			0	5
art. 674			31	26
art. 677			3	8
REATI CONTRO L'AMBIENTE				
art. 452 bis			2	0
art. 452 ter			0	0
art. 452 quater			0	0

art. 452 quinquies			1		0
art. 452 sexies			0		0
art. 452 septies			0		1
art. 452 terdecies			1		1
REATI CONTRO LA MORALITA' PUBBLICA L. 401/1989					
art. 1			0		0
art. 4			2		2
art. 6			2		1
DELITTI CONTRO LA PERSONA					
art. 582			527		630
art. 585			321		417
DELITTI CONTRO LA FAMIGLIA					
art. 572			464		547
art. 575			18		11
OMICIDIO COLPOSO					
art. 589			31		34
art. 589 bis			54		23
art. 589 c. 2 e c. 3			0		0
art. 590			71		62
art. 590 bis			82		64
art. 590 sexies			6		11
art. 590 c. 2 e c. 3			0		0
DELITTI DI SEQUESTRO DI PERSONA, ARRESTO ILLEGALE, ETC.					
art. 605			7		8
art. 606			1		0
art. 609			1		3
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' INDIVIDUALE					
art. 600 bis			0		0
art. 600 ter			0		1
art. 600 quater			0		2
art. 603 bis			15		21
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' SESSUALE					
art. 609 bis			54		74
art. 609 quater			13		7
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' MORALE					
art. 610			181		170
art. 612			372		480
art. 612 bis			257		282
art. 613			0		0
DELITTI CONTRO LA INVIOLABILITA' DEL DOMICILIO					
art. 614			67		68
art. 615			1		0
art. 615 bis			22		15
art. 615 ter			14		8
art. 615 quater			6		4
REATI CONTRO LA INVIOLABILITA' DEI SEGRETI					
art. 616			11		3
art. 617			4		1
art. 617 bis			2		0
art. 617 quinquies			1		0
art. 619			1		0
art. 621			1		1
art. 622			0		0
REATI CONTRO IL PATRIMONIO					
art. 624			538		445
art. 624 bis			67		74
art. 628			97		76
art. 629			108		108
art. 635			137		192

art. 639			8		5
art. 640			744		602
art. 640 bis			9		4
art. 640 ter			8		11
art. 644			24		12
art. 648 bis			44		46
art. 648 ter			5		7
art. 648 quater			0		0
FALLIMENTO E PROCEDURE CONCORSALE - R.D. n. 267/1942					
art. 216			13		14
art. 217			1		5
art. 219			6		3
IMMIGRAZIONE - D. L.vo 286/98					
art. 10 bis			5		9
ECOLOGIA - D.Lvo 152/06					
art. 256			111		98
art. 256 bis			12		25
EDILIZIA - DPR 380/01					
art. 44			420		353
SOCIETA' E CONSORZI					
art. 2621			15		11
FALSITA' IN ATTI					
art. 476 c.p.			32		23
art. 477 c.p.			56		24
art. 478 c.p.			0		1
art. 479 c.p.			47		45
art. 480 c.p.			4		3
art. 481 c.p.			12		8
art. 482 c.p.			89		45
art. 483 c.p.			105		103
art. 484 c.p.			3		1
art. 485 c.p.			13		5
art. 486 c.p.			0		0
art. 487 c.p.			0		0
art. 488 c.p.			0		0
art. 489 c.p.			26		19
art. 490 c.p.			2		4
art. 491 c.p.			13		11
art. 491 bis c.p.			0		0
art. 492 c.p.			0		0
art. 493 c.p.			3		4
art. 493 bis c.p.			0		0
D. L.VO N. 74/2000			379		180
LEGGE N. 638/83					
art. 1			0		0
art. 1 bis			0		0
art. 2			24		3
art. 2 bis			0		0
LEGGE N.75/58					
art. 3			2		8
DPR 309/90					
art. 73			333		342

7. Procura della Repubblica di Civitavecchia

7.1) indicazione sulla realizzazione e sugli effetti delle riforme più recenti in materia processuale, curando di evidenziare, con riferimenti statistici ritenuti significativi, quali siano state le problematiche di maggior rilievo - per novità, complessità e rilevanza socio economica

Legge 19 luglio 2019 (Modifiche al codice penale , al codice di procedura penale e altre disposizioni in materia di tutela della vittime di violenza domestica e di genere.

Sono state date indicazioni, con apposita direttiva, volte ad assicurare la tempestiva comunicazione della notizia di reato e la sua successiva trasmissione, nonché l'immediata iscrizione di detta notizia la trasmissione del fascicolo al pubblico ministero assegnatario del procedimento per l'assunzione delle determinazioni ai sensi del comma 1 ter dell'art. 362 c.p.p., introdotto dalla legge 69/2019. L'Ufficio ha ritenuto l'assunzione delle sommarie informazioni atto delegabile dal pubblico ministero alla polizia giudiziaria. Il primo comma dell'art. 370 c.p.p. non risulta, infatti, modificato nella parte in cui prevede che il pubblico ministero "*può avvalersi della polizia giudiziaria per il compimento di attività d'indagine e di atti specificatamente delegati*".

Con riferimento all'obbligo di comunicazione previsto dal comma I bis dell'art. 659 c.p.p. , introdotto dalla L. 69/2019, detta comunicazione alla persona offesa ed al difensore eventualmente nominato sono effettuate in tutti i casi nei quali vi è un "fine pena", a prescindere dall'esistenza di un provvedimento di "scarcerazione" disposto dal magistrato di sorveglianza.

L'art. 14 della legge n. 69/2019 ha introdotto il nuovo art. 64 bis delle norme di attuazione che prevede: "*i fini della decisione dei procedimenti di separazione personale dei coniugi e delle cause relative ai figli minori di età o all'esercizio della potestà genitoriale, copia delle ordinanze che applicano le misure cautelari personali o ne dispongono la sostituzione o la revoca, dell'avviso di conclusione delle indagini preliminari, del provvedimento con il quale è disposta l'archiviazione e della sentenza emessi nei confronti di una delle parti in relazione ai reati previsti dagli articoli 572, 609 bis, 609 ter, 609 quater, 609 quinquies , 609 octies , 612 bis e 612 ter del codice penale, nonché dagli articoli 582, 583 quinquies del codice penale nelle ipotesi aggravate ai sensi dell'articolo 576, primo comma, numeri 2, 5 e 5.1, e 577, primo comma n. 1, e secondo comma, del codice penale*".

L'Ufficio ha ritenuto che i provvedimenti con i quali è disposta l'archiviazione e la sentenza vadano trasmessi dal Giudice. Ha ritenuto che, altresì, anche provvedimenti che dispongono la sostituzione o la revoca della misura debbano essere trasmessi dal Giudice che provvede direttamente alla loro esecuzione.

L'Ufficio, pertanto, qualora risulti la pendenza di un procedimento di separazione personale tra i coniugi o di una causa relativa ai figli minori di età o all'esercizio della potestà genitoriale, dispone la trasmissione al giudice civile soltanto della misura cautelare personale (dopo la sua esecuzione) e dell'avviso ex art. 415 bis c.p.p., al giudice civile.

Legge 28 febbraio 2020 n. 7 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30.12.2019 n. 161 — Modifiche urgenti alla disciplina delle intercettazioni di conversazioni o comunicazioni.

La modifica della disciplina delle intercettazioni o comunicazione ha comportato e sta comportando un notevole impegno organizzativo. È stato individuato il locale da adibire ad Archivio delle intercettazioni e sono stati effettuati i lavori necessari. In tale locale sono stati collocati gli impianti forniti dal Ministero e gli apparati e gli arredi necessari per l'ascolto,

È stato individuato il personale necessario per assicurare tutti gli adempimenti previsti dalla legge. Nel locale adibito ad Archivio servato (ove non possono essere introdotti dispositivi idonei alla duplicazione, comunicazione, diffusione esterna degli atti e delle registrazioni) sono stati installati strumenti di video sorveglianza e di monitoraggio degli ingressi mediante apparecchi sensori delle impronte digitali. Con apposita direttiva, sono state date indicazioni, sul piano strettamente operativo ed organizzativo, da seguire per la corretta attuazione delle previsioni della nuova normativa. È stata disposta attività formativa per il personale amministrativo ed effettuata attività di sperimentazione per assicurare il corretto conferimento delle registrazioni delle conversazioni o comunicazioni o flussi telematici nell'archivio delle intercettazioni.

7.2. Notizie sulla situazione carceraria nel distretto e sull'applicazione delle misure alternative alla detenzione

In materia di esecuzione penale nel periodo compreso tra l'1 luglio 2017 ed il 30 giugno 2018 sono stati emessi, in particolare, 292 ordini di esecuzione ed i provvedimenti di concessione di misure alternative alla detenzione sono stati 59.

Nel periodo compreso tra l'1 luglio 2019 ed il 30 giugno 2020 gli ordini di esecuzione sono stati 477 ed i provvedimenti di concessione di misure alternative alla detenzione sono stati 24.

7.3. Precisazione circa la copertura delle piante organiche del personale amministrativo e lo stato delle risorse materiali e degli strumenti informatici, segnalando quali prassi organizzative siano state adottate per il più efficace funzionamento degli uffici e quali programmi siano stati adottati per la riduzione dell'arretrato

I sostituti procuratori effettivamente in servizio, nel periodo in esame, sono stati 8 e fino al mese di gennaio 2020 erano presenti tutti i sostituti procuratori previsti in organico.

Dal mese di aprile 2020 la copertura nell'organico dei sostituti procuratori è stata, invece, pari al 25%.

I magistrati onorari (Vice Procuratori Onorari) previsti in organico sono 9 e sono stati tutti in servizio per l'intero periodo

	presenti	previsti nella pianta organica
Dirigente Amministrativo	1	1
Direttore Amministrativo	0	2
Funzionari Giud.	8	8
Cancelliere	4	7
Assistente Giud.	12	8
Operatore Giud.	10	9
Conducente Automezzi	2	4
Area I – F1- Ausiliari	3	3
Tot.	Tot.	Tot.
	39	41

Attualmente prestano servizio presso l'Ufficio, a seguito della stipula di un protocollo d'intesa tra la Regione e la Procura Generale e per l'attuazione di uno specifico progetto (avvio del T.I.A.P. - Trattamento Informatica Atti Processuali), due dipendenti della Regione.

L'utilizzo delle prestazioni lavorative dei due dipendenti regionali si è rivelata molto utile per questa Procura.

I procedimenti esauriti nel periodo compreso tra l'1 luglio 2019 ed il 30 giugno 2020 sono stati 8027 (con riferimento al mod. 21), 836 (con riferimento al mod. 21 bis) e 10.792 (con riferimento al mod. 44).

La pendenza era, alla data del 30 giugno 2019, di 3773 procedimenti iscritti a mod. 21; di 522 procedimenti iscritti a mod. 21 bis; di 3057 procedimenti iscritti a mod. 44.

Alla data del 1° luglio 2020 erano pendenti 2802 procedimenti iscritti a mod. 21; 441 procedimenti iscritti a mod. 21 bis; 2053 procedimenti iscritti a mod. 44.

Vi è stata, pertanto, una sensibile riduzione della pendenza e precisamente pari a circa il 25%, con riferimento ai procedimenti iscritti al mod. 21, ad oltre il 25%, con riferimento ai procedimenti iscritti a mod. 44 a circa il 25% con riferimento ai procedimenti iscritti a mod. 21 bis.

La possibilità di affidare ai Vice Procuratori Onorari le attività previste dagli artt. 16 e 17 del d.lgs. 116 del 2017, prevista nel progetto organizzativo, è stata utilizzata per consentire la collaborazione di questi ultimi con i sostituti per accelerare la definizione dei procedimenti di non meno recente iscrizione, con le modalità e nei termini indicati da specifica direttiva.

7.4. Rilievi quanto al livello di attuazione del processo civile e penale telematico

Con riferimento all'utilizzo delle risorse informatiche da parte dell'Ufficio si segnala che, nel periodo in esame, l'utilizzo del sistema informatico TIAP - Trattamento Informatizzato degli Affari Penali -, che consente di ricercare, consultare, esportare e, ove necessario, stampare gli atti che formano il fascicolo di primo grado, è stato esteso a tutte le categorie di procedimenti penali (mod. 21, mod. 44, mod. 45).

Tale sistema consente di limitare la produzione cartacea degli atti, accelerandone la modalità di trasferimento e permettendo la visione ed il rilascio di copia ai difensori su supporto informatico, con abbattimento dei tempi e dei costi fino ad ora sostenuti. Sta cominciando ad essere utilizzata, dopo l'entrata in vigore della riforma in materia di intercettazioni, la partizione del sistema TIAP dedicata agli atti riguardanti le intercettazioni (Tiap archivio riservato).

Continua, inoltre, ad essere pienamente operativo il sistema informatico GIADA 2 (a seguito di specifico protocollo d'intesa con il Tribunale) per ottenere l'immediata indicazione della data d'udienza per le citazioni dirette a giudizio. Prima dell'utilizzo del sistema Giada intercorrevano diversi mesi dalla richiesta della data d'udienza alla comunicazione della stessa e, conseguentemente, dalla richiesta di tale data e l'emissione del decreto di citazione.

È stato implementato l'utilizzo del sistema "Portale ndr" per la trasmissione telematica delle c.m.r introdotto lo scorso anno. Nel corso del periodo in esame è stato utilizzato anche per la trasmissione dei "seguiti".

stata richiesta , al Direttore Generale dei Sistemi Informativi ed Automatizzati del Ministero della Giustizia, l'autorizzazione al deposito presso la Procura della Repubblica di Civitavecchia, di memorie, documenti, richieste ed istanze indicate dall'art. 415 bis, comma 3, del codice di procedura penale, con modalità telematiche. Sarà a breve avviata, secondo le indicazioni fornite dalla D.G.S.I.A. e con la collaborazione dell'Ordine degli Avvocati e della Camera Penale di Civitavecchia, la relativa sperimentazione.

E' stata parimenti richiesta al Direttore Generale dei Sistemi Informativi ed Automatizzati del Ministero della Giustizia, l'autorizzazione al deposito telematico degli atti della Polizia Giudiziaria.

Verrà a breve utilizzata la consolle civile del P.M.

7.5) Notizie sull'uso di applicativi e di sistemi informatici per la gestione dell'emergenza da Covid-19 e sui risultati conseguiti

Dal 13 luglio 2020 è attivo, presso la Procura della Repubblica di Civitavecchia, il Sistema Telematico di Contingentamento degli Accessi (S.T.C). L'accesso al sistema telematico avviene attraverso la homepage del sito web della Procura della Repubblica.

L'utilizzo del sistema telematico ha consentito di evitare file ed attese negli uffici e, conseguentemente, assembramenti.

7.6) Informazioni anche supportate dai relativi dati statistici, sulle ricadute della normativa volta a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 sulla produttività degli uffici giudiziari del distretto con riguardo ai vari settori della giurisdizione

Con riferimento alla contrazione degli affari esaminati e definiti nel primo semestre 2020 deve rilevarsi che nel primo semestre: sono sopravvenuti 3235 procedimenti iscritti a mod. 21 e ne sono stati definiti 3762 procedimenti; sono sopravvenuti 341 procedimenti iscritti a mod. 21 bis e ne sono stati definiti 359; sono sopravvenuti 3942 procedimenti iscritti a mod. 44 e ne sono stati definiti 4427 procedimenti.

Nel primo semestre del 2019, invece, le nuove iscrizioni erano state pari a 3787 (con riferimento al mod. 21), 365 (con riferimento al mod. 21 bis) , ed a 5783 (con riferimento al mod. 44) Le definizioni erano state pari 4621 (con riferimento al mod. 21), 455(con riferimento al mod. 21 bis), 6320 (con riferimento al mod. 44).

La contrazione degli affari esaminati è stata nel primo semestre 2020, pertanto, del 15% con riferimento ai procedimenti contro noti, di circa il 6% con riferimento ai procedimenti per reati di competenza del giudice di pace, di più del 30% con riferimento ai procedimenti contro ignoti. Quanto alle definizioni la contrazione è stata di circa il 20% con riferimento ai procedimenti contro noti, di circa il 20% con riferimento ai procedimenti di competenza del giudice di pace e di circa 30% con riferimento ai procedimenti contro ignoti

8. Procura della Repubblica di Frosinone

8.1. Un'analisi dei dati statistici relativi ai procedimenti sopravvenuti alla Procura di Frosinone nel periodo intercorso tra il 1 luglio 2019 e il 30 giugno 2020, non può non tener conto della situazione di emergenza sanitaria che ha affaticato il paese nel primo semestre dell'anno in corso e che è ancora attiva,

Tali dati fanno riscontrare, sia nel registro mod. 21 — NOTI che nel registro mod. 44 - IGNOTI, un decremento delle sopravvenienze, una sostanziale equivalenza, rispetto all'annualità precedente, dei procedimenti esauriti nel periodo e, di conseguenza, una diminuzione delle pendenze a fine periodo. Deve segnalarsi che tale benefico effetto trova ragione anche negli apporti definitivi conseguenti alla istituzione dell'ufficio del P.M. ed al lavoro dei VV.PP.OO. che collaborano con i singoli magistrati.

Le limitazioni alla circolazione ed alle riunioni di persone conseguenti alla situazione emergenziale CCI il correlativo aumento delle situazioni di obbligatoria permanenza in casa, mentre hanno avuto l'effetto di deprimere le iscrizioni per reati contro il patrimonio (furti: 179 contro i 258 del precedente periodo — truffe: 530 contro i 917 del precedente periodo), hanno invece incrementato le denunce per reati contro la famiglia (maltrattamenti: 168 contro i 128 del precedente periodo) e contro la libertà morale (art. 617 bis CP: 139 contro i 113 del precedente periodo).

La diminuzione delle iscrizioni a mod. 21 bis (reati del Giudice di Pace: 415 contro i 506 del precedente periodo) si correla invece ad un aumento delle definizioni (510 contro i 450 del precedente periodo) determinandosi così una positiva diminuzione delle pendenze.

Lievemente aumentate, invece, le iscrizioni a mod. 45 con incremento, tuttavia, anche delle definizioni (1726 contro 1536 del precedente periodo) e diminuzione delle pendenze (246 contro i 346 del precedente periodo). Per le iscrizioni a mod. 45 si osserva fedelmente, presso la Procura di Frosinone, l'indicazione di limitarle alle fattispecie per cui non è neppure in astratto possibile configurare un'ipotesi di reato.

Quanto alle modalità di definizione dei procedimenti è rimasto sostanzialmente invariato il numero delle archiviazioni per i procedimenti a carico di Noti (mod. 21) cd Ignoti (mod. 44).

Con riguardo ai procedimenti iscritti a mod. 21, a fronte di una sostanziale invarianza del numero delle richieste di rinvio a giudizio e di giudizio immediato, sono diminuiti i casi di giudizio direttissimo (evidente conseguenza della netta diminuzione degli arresti nel periodo di limitazione della circolazione) ed i decreti di citazione per il giudizio ordinario (980 contro i 1615 del precedente periodo).

A tal proposito deve evidenziarsi che il Procuratore aveva rilevato, nella precedente relazione, che il dato di aumento dei decreti di citazione a giudizio fra il 2018 ed il 2019 (1615 rispetto a 785 del periodo precedente) imponeva una riflessione sulla rilevante produzione definitiva del DAS e dei VV.PP.OO. che collaborano nell'ufficio del P.M. e, in specifico, sulla scarsa utilizzazione di definizioni alternative al dibattimento e di strumenti di definizione, magari con archiviazione ex art.131 bis C.P., dei procedimenti "bagatellari".

La sollecitazione a più attente valutazioni delle possibilità di sostenere concretamente l'accusa e la sensibilizzazione ad utilizzare strade di definizione alternativa dei procedimenti aventi ad oggetto reati "bagatellari" ha evidentemente avuto effetto ed avrà certamente benefici riflessi sull'afflusso di procedimenti al dibattimento, riducendo il

rischio di intasamento di detta fase processuale e i tempi di definizione dei processi.

Si rimanda comunque, per una più completa rappresentazione del complessivo lavoro dell'ufficio nel periodo considerato, alle rilevazioni statistiche del movimento dei procedimenti, che vengono allegate.

8.2. Quanto all'analisi dei procedimenti sopravvenuti, avuto riguardo alle più rilevanti tipologie di reato, giova osservare che nel più recente periodo il dato complessivo dei procedimenti per i delitti contro la pubblica amministrazione è diminuito rispetto al periodo precedente. Anche in questo caso si ritiene che le minori iscrizioni per tali reati trovi ragione nel sostanziale blocco delle attività economiche nel primo semestre del 2020 e nella riduzione delle interlocuzioni dei privati con la PP.AA. nei procedimenti amministrativi.

Come per il passato continuano comunque ad essere avviate, presso la Procura di Frosinone, importanti indagini inerenti delitti contro la pubblica amministrazione, in particolare in tema di affidamento e gestione di appalti pubblici. L'investigazione ha spesso ad oggetto un fenomeno - già rilevato negli anni scorsi - rispetto al quale si ha l'impressione di un'illegalità diffusa nel territorio, e cioè l'affidamento, da parte di piccoli comuni, di appalti di importo non ingente sulla base di inviti per la presentazione di offerte rivolti ad una cerchia ristretta di imprese (molte delle quali facenti capo sempre alle medesime persone) che acquisiscono la commessa o producendo una pluralità artificiosa di offerte, per rappresentare una concorrenzialità in realtà inesistente, ovvero per tramite di successivi contratti di subappalto, originariamente non previsti. Le fattispecie illecite inerenti l'affidamento di appalti vedono per lo più coinvolti dirigenti amministrativi, con competenze di natura tecnica, che creano veri e propri centri di potere all'interno delle amministrazioni di appartenenza.

Come già rilevato lo scorso anno è indubbiamente esistente una fitta rete di cointeressenze tra funzionari pubblici, non solo di rango politico, ed imprenditori privati, nell'ambito della quale si tratta di individuare casi in cui lo scambio di favori si collochi su un piano di totale illiceità.

Altre indagini rilevanti, comprese quelle iniziate negli anni precedenti e pervenute alla fase dell'udienza preliminare dibattimentale, attengono ad ipotesi di concussione (art.317 C.P.) addebitate a funzionari ed impiegati della locale Agenzia per il Territorio - Catasto (per i quali sono state richieste e disposte misure cautelare e, ad oggi, è stato richiesto il rinvio a giudizio) e ad ipotesi di peculato (art. 314 C.P.) e frode nelle pubbliche forniture (art. 356 C.P.) a carico di amministratori di società incaricate di rilevanti servizi e dei pubblici funzionari preposti alla vigilanza ed ai controlli (nei confronti dei quali è stato emesso avviso di conclusione delle indagini). Deve tuttavia ribadirsi che permane l'estrema difficoltà di gestire nella fase dibattimentale processi nei confronti di Pubblici Amministratori di rilevanti dimensioni sia con riguardo alla prova documentale che a quella testimoniale: la ragione si rinviene nell'impossibilità per il Tribunale di garantire il sollecito espletamento dell'elevato numero di udienze che l'impegno istruttorio richiederebbe, nonché dell'assai residuale ricorso, da parte degli imputati, a riti alternativi, nella convinzione purtroppo fondata di poter giungere ad una pronuncia di prescrizione del reato.

La fase emergenziale, pur essendo garantita la sospensione del decorso del termine di prescrizione e pur avendo l'Ufficio adottato protocolli operativi con il Tribunale ed il Consiglio dell'Ordine Forense per la trattazione dei procedimenti prioritari, ha sicuramente appesantito il Fenomeno.

Continua a riscontrarsi il dato negativo della quasi totale inesistenza di denunce di cittadini e, soprattutto, di operatori economici incappati in fattispecie concrete di concussione o corruzione. Come già detto negli scorsi anni, si ha l'impressione che tali soggetti preferiscano subire in silenzio, vuoi per paura di ritorsioni, vuoi, soprattutto per ciò che concerne gli imprenditori, per paura di essere estromessi dal giro di affidamento di pubbliche commesse e per il correlato auspicio di poter invece sfruttare a proprio vantaggio successive eventuali possibilità di interlocuzione, sia pure con modalità illecite, con i funzionari pubblici. Invero la lentezza del processo penale, con la conseguente estrema difficoltà di pervenire a pronunce di condanna irrevocabili per i delitti contro la pubblica amministrazione costituisce un dato negativo relevantissimo, atteso che origina progressivamente un senso di sfiducia nella magistratura e, per contro, alimenta strategie difensive fondate sul tentativo degli imputati di pervenire, quanto meno nel secondo grado di giudizio, ad una declaratoria di prescrizione del reato.

In calo è il numero delle denunce anonime in questo settore, quasi sempre generiche e confuse e comunque inidonee a consentire l'avvio di investigazioni.

Obiettivo investigativo nel settore è sempre quello di pervenire ad una più marcata specializzazione delle forze di polizia giudiziaria, soprattutto con riguardo alla complessità della disamina della documentazione acquisita presso le pubbliche amministrazioni nonché degli accertamenti patrimoniali e, di coordinare gli interventi dei diversi organi di polizia giudiziaria, sotto la direzione del pubblico ministero titolare del procedimento.

Quanto alle infiltrazioni della criminalità organizzata nelle attività economiche, i segnali che pervengono a questa Procura circa il tentativo di operare investimenti nel circondario da parte di gruppi criminali in collegamento con la malavita campana sono mormorati con la massima attenzione ed ogni qual volta si prospettino o una possibile contiguità di personaggi locali con la criminalità mafiosa ovvero possibili interessamenti in attività economiche di gruppi appartenenti o vicini alla criminalità organizzata viene opportunamente allertata la competente Direzione Distrettuale Antimafia,

Peraltro con riguardo ai rischi connessi alla crisi delle imprese in ragione della situazione emergenziale ancora in corso, con riguardo altresì alla domanda di liquidità degli operatori economici del territorio e, infine, con riguardo ai rischi di infiltrazioni della criminalità organizzata nei sistemi di sostegno finanziario pubblico alle imprese in crisi, pur non essendo allo stato iscritti procedimenti per specifici reati, si è dato corso a mirate interlocuzioni con il Comando Provinciale della Guardia di Finanza sollecitando l'emanazione di direttive per il controllo di obiettivi sensibili (pregiudicati per i delitti di usura ed estorsione) e per il monitoraggio delle imprese a maggior rischio (con specifica indicazione delle imprese del settore turistico — termale, presenti in misura rilevante nel comune di Fiuggi, che sono particolarmente esposte per la quasi totale blocco delle attività). Nella stessa ottica il Procuratore ha partecipato, su sollecitazione del sig. Prefetto di Frosinone, a due riunioni del Comitato di sicurezza, nel corso delle quali sono state invitate le Banche operanti sul territorio ad una più attiva segnalazione di operazioni anomale sia in entrata che in uscita, onde poter individuare eventuali canali di inquinamento del tessuto economico Finanziario della Provincia da parte di capitali provenienti dalla criminalità organizzata. Allo stato sono in corso verifiche investigative da parte della Squadra Mobile di Frosinone e del Nucleo di Polizia economica della Guardia di Finanza su rapporti fra imprenditori locali ed esponenti della criminalità organizzata campana a margine di un procedimento iscritto per ipotesi di favoreggiamento.

Non si sono rilevati casi di acquisizione di informazioni circa soggetti legati alla criminalità

di tipo terroristico; si sarebbe comunque provveduto ad informarne la Procura distrettuale.

Il numero degli omicidi volontari è nel più recente periodo equivalente nella sostanza rispetto al precedente.

Analogo al precedente il numero degli incidenti stradali mortali mentre è aumentato quello dei procedimenti per lesioni gravi o gravissime conseguenti ad incidente stradale. Quanto all'applicazione delle novità normative in materia va osservato che non si sono, ad oggi, manifestate problematiche al riguardo ed in particolare che non è mai stato necessario fare ricorso al prelievo ematico coattivo.

Sono ancora contenuti, almeno in relazione all'ampiezza del polo industriale esistente, gli infortuni sul lavoro, anche in virtù di un efficace lavoro di controllo da parte degli organi istituzionali di vigilanza. Numerosissimi sono i procedimenti per violazioni contravvenzionali, che vengono efficacemente gestiti con la procedura di cui al d. lgs. n.758/94 ed assai spesso definiti con il pagamento della sanzione amministrativa a seguito della regolarizzazione della violazione. Nel caso di mancata regolarizzazione il procedimento è per lo più definito con richiesta di decreto penale.

Costante il numero dei delitti di violenza in danno delle donne o dei bambini anche se taluni procedimenti iscritti concernono fatti particolarmente odiosi.

Come detto è invece aumentato il numero dei procedimenti per il delitto di maltrattamenti e per quello di stalking. Per la stragrande maggioranza tali ultimi reati sono da ricondurre alla violenza domestica in danno delle donne: la situazione ha sicuramente sofferto degli obblighi di permanenza in casa imposti dalla legislazione emergenziale.

Deve tuttavia ribadirsi che permane, nel circondario, un contesto culturale ancora globalmente arretrato nel quale l'uomo assume spesso un ruolo di arrogante supremazia.

Invero, pur in presenza di un alto numero delle denunce da parte delle donne, si ha la percezione che il dato numerico riferito ai procedimenti per maltrattamenti e violenze sia sicuramente assai inferiore rispetto all'effettiva dimensione del fenomeno. Assai spesso il magistrato di turno è notiziato dell'intervento della polizia giudiziaria a tutela di donne maltrattate: nei casi in cui la condotta appaia particolarmente violenta ed il rischio di reiterazione sia palese si procede, sussistendone i presupposti, all'arresto dell'aggressore, evidenziandosi l'inutilità di misure cautelative meno afflittive. In generale la Procura è assai, accorta e sollecita nel richiedere le necessarie misure cautelari (in particolare divieto di avvicinamento o ordine di allontanamento dalla casa familiare) che valgano a tutelare la persona offesa.

Allo scopo di fornire ausilio alle donne che intendono rappresentare i fatti di cui sono vittime, la Procura si è fatta promotore dell'istituzione di uno sportello di ascolto, collocato all'interno dell'ufficio giudiziario, che si propone di indirizzare, attraverso l'operato di psicologi ed assistenti sociali della ASL e di associazioni di volontariato, nonché di avvocati del Consiglio dell'Ordine di Frosinone, il percorso delle donne che si determinano a chiedere aiuto. Nonostante la pubblicizzazione dell'iniziativa l'afflusso allo sportello è però tuttora piuttosto modesto, verosimilmente perché l'istituzione giudiziaria viene vista come un luogo che non aiuta la donna a liberarsi del timore circa le conseguenze, in senso lato della denuncia.

In generale va osservato che poiché l'intervento giudiziario in materia non può essere efficace se non accompagnato da un'azione di prevenzione e di crescita culturale complessiva, da qualche anno la Procura è parte dell'accordo stipulato tra le autorità del territorio e le associazioni di tutela della donna operanti sul territorio, ai fine di delineare protocolli operativi in tema di sostegno e informazione alle vittime, formazione degli operatori, pubblicizzazione delle iniziative, e quindi nella prospettiva della sollecitazione di un globale mutamento culturale. Le autorità del territorio permangono comunque tutte molto attive in questo settore.

Continua ad essere importante anche il dato relativo agli abusi sui minori. Anche nell'ultimo anno sono state avviate indagini inerenti la conduzione di case famiglia e abusi commessi da operatori di taluni istituti scolastici.

Anche in questo settore è pressante l'esigenza di poter contare su un numero maggiore di forze di polizia giudiziaria specificamente competenti, nonché su professionisti esperti in grado di orientare il lavoro del magistrato nella valutazione delle dichiarazioni e dell'attendibilità delle vittime dei reati. La rete di esperti sulla quale può contare la Procura è significativa, mentre le forze di polizia giudiziaria non sono sempre adeguatamente preparate in materia. Importante è stata la realizzazione, presso la Questura di Frosinone, di locali di ascolto per i minori, perfettamente adeguati all'occorrenza o fruibili anche per l'attività del pubblico ministero.

Nei casi di stalking si è sempre tempestivamente fatto ricorso a strumenti cautelari inibitori e le indagini vengono concluse in tempi rapidissimi.

Rilevante appare, infine, l'incidenza, sui procedimenti aventi ad oggetto condotte di abuso familiare, su donne, su minori e, in genere, su soggetti "deboli", della normativa di cui alla L. n.69/19 (cd. Codice Rosso).

Ancora significativo è il numero dei procedimenti in tema di sfruttamento della prostituzione, che ha ad oggetto sia il meretricio in strada da parte di donne straniere, che la prostituzione in locali o in case di appuntamento. L'azione investigativa delle forze dell'ordine e della Procura ha in proposito conseguito importanti successi, con l'adozione di numerose misure cautelari. Non sono stati evidenziati fenomeni di tratta.

Continua ad essere una piaga per il territorio l'attività criminosa complessivamente legata al traffico ed allo spaccio di sostanze stupefacenti. Dopo un rilevante incremento nei precedenti anni, il numero dei procedimenti in materia è diminuito nel più recente periodo emergenziale: è tuttavia da segnalare che essi procedimenti riguardano sempre più spesso plurimi indagati in concorso e che, nel corso delle investigazioni, emergono spesso, anche attraverso collegamenti fra diversi procedimenti, i tratti di vere e proprie associazioni per delinquere funzionali al traffico di stupefacenti.

Le indagini svolte hanno spesso raggiunto eccellenti risultati avendo portato all'adozione di misure cautelari e poi a severe condanne nei confronti di numerosissimi soggetti; si tratta sia di spacciatori locali, che sono costantemente in contatto con forti che operano nella capitale ovvero in Campania, che di gruppi di albanesi, anche essi collegati a canali di traffico più ampi. L'attività investigativa condotta sia nell'ambito di procedimenti in carico alla Procura di Frosinone che di procedimenti in carico alla D.D.A. romana, ha anche determinato numerosi sequestri di cospicui quantitativi di droga. In ragione di quanto esposto deve evidenziarsi che questa Procura continua a lavorare in modo sinergico con la D.D.A. di Roma: nei procedimenti iniziati presso la Procura di Frosinone e nei quali si configuri, nel corso delle indagini, il reato di cui all'art. 74 DPR n.309/90 viene applicato, dopo che il procedimento è stato trasferito per competenza alla D.D.A. di Roma, il sostituto

già assegnatario del fascicolo a Frosinone (è di questi giorni l'esecuzione di un'ordinanza cautelare emessa dal GIP capitolino su richiesta della DDA nell'ambito di un procedimento che vede applicata presso la Procura di Roma la dr.ssa Ricca, sostituto procuratore a Frosinone).

In tema di spaccio di stupefacenti, in ogni caso di arresto in flagranza in relazione al quale non siano necessarie ulteriori indagini, si è sempre in grado, presso la Procura e il Tribunale di Frosinone, di celebrare adeguatamente il processo per direttissima - che risulta essere sempre lo strumento processuale maggiormente efficace, ogniqualvolta praticabile - a tal fine si è rivelata positiva la stabile interlocuzione con un gruppo di consulenti chimici in grado di analizzare tempestivamente lo stupefacente sequestrato.

S'è detto della diminuzione del numero dei delitti contro il patrimonio (in particolare i furti e le truffe) in coincidenza con l'attuazione delle misure anti-Covid. Sono però purtroppo ancora rilevanti azioni criminose di grande impatto sulle vittime, come rapine in villa, in istituti bancari o in esercizi commerciali, a volte accompagnate da aggressioni alla persona. Come per il mercato degli stupefacenti, anche in questo caso all'azione di frange criminali locali si affianca quella di gruppi criminali in "trasferta" dalla Campania e/o di origine albanese o rumena. L'impegno in proposito delle forze dell'ordine è sempre encomiabile ed ha conseguito ottimi risultati, preziosi anche per tranquillizzare l'opinione pubblica. L'azione investigativa è sempre supportata da questa Procura, previa accorta valutazione delle richieste istruttorie degli organi inquirenti, soprattutto in tema di intercettazioni. Si sono avute anche pesanti condanne da parte del Tribunale.

Costante il fenomeno delle truffe online: nel settore sono stati individuati e perseguiti soggetti dediti pressoché esclusivamente a tale genere di condotte. Difficile è, al riguardo, l'individuazione di beni patrimoniali che possano formare: oggetto di sequestro, essendo noto che chi opera tale tipo di attività si preoccupa di dismettere tempestivamente la titolarità di beni aggredibili.

Abbastanza numerosi sono i procedimenti inerenti reati informatici, anche con riferimento alla captazione informatica di dati soggettivi altrui (cd. furto d'identità). Numerose anche le condotte fraudolente volte alla captazione di dati che consentono di interferire cm line sui conti correnti delle vittime. Rilevanti sono spesso le difficoltà di identificazione dell'autore del reato, posto che le indagini devono assai frequentemente avvalersi della collaborazione di autorità straniere, in ragione della collocazione estera del provider.

Come negli anni scorsi i procedimenti per il reato di usura non sono numerosissimi, ed anzi sono formalmente diminuiti, ma è indubbio che il numero delle denunce è ancora esiguo rispetto all'entità effettiva del fenomeno: ciò per timore di ritorsioni o perché permane la necessità di ricorrere al prestito.

Sono quasi sparite, invece, anche nel più recente periodo, le denunce per usura bancaria, spesso strumentali alla successiva richiesta di sospensione delle procedure esecutive ai sensi dell'art. 20 L.44/99 e s.i.m. Probabilmente la diminuzione è dovuta al fatto che la Procura continua a valutare in modo assai rigoroso, sulla base della direttiva in proposito emessa dal Procuratore, previo accorciamento con i colleghi, le richieste di sospensione; in particolare, non si ritengono sufficienti per la sospensione delle procedure esecutive né la mera pendenza del procedimento penale, né il deposito di una consulenza di parte, che necessita comunque di un vaglio accorto di attendibilità. Il numero veramente esiguo delle richieste di sospensione accolte ha verosimilmente scoraggiato la proposizione di ulteriori denunce.

In diminuzione le fattispecie di bancarotta e di falso in bilancio.

In decremento i reati ambientali. Deve tuttavia segnalarsi che comunque si tratta di fattispecie che hanno un notevole impatto sulla situazione ambientale, con riguardo sia al fenomeno delle immissioni in atmosfera che a quello degli scarichi (di stabilimenti industriali e di pubbliche fognature) e dello smaltimento dei rifiuti, quest'ultimo riferito alla presenza di discariche abusive, di situazioni di interrimento di rifiuti e di smaltimenti illegali, sulla base di codici identificativi non pertinenti. Sussistono poi procedimenti che hanno ad oggetto emissioni maleodoranti da impianti industriali.

In diminuzione le iscrizioni per il delitto di inquinamento (art. 452 bis cp) e non ancora iscritti procedimenti per disastro ambientale (art. 452 quater cp).

Nei casi in cui le indagini rilevino situazioni di grave compromissione ambientale le pertinenti informative e relazioni di consulenza tecnica vengono portate a conoscenza delle competenti autorità amministrative, al fine dell'adozione di eventuali provvedimenti, clic in qualche caso intervengono, con positive ripercussioni sulla situazione ambientale.

Sta trovando sempre applicazione, per le contravvenzioni ambientali da cui non residua danno o pericolo concreto e attuale di danno per l'ambiente, la procedura in tema di prescrizioni. Il numero dei procedimenti definiti a seguito dell'ottemperanza alle prescrizioni impartite ed al conseguente pagamento della sanzione ridotta e in aumento, con importanti conseguenze anche in tema di deflazione del carico penale dibattimentale. Vengono in proposito seguite le indicazioni operative fornite da Arpa- Lazio.

Si pone sempre estrema, attenzione, a fronte di situazioni di pregiudizio per l'ambiente, all'adozione dei pertinenti provvedimenti di sequestro preventivo, al fine di valutare in modo ponderato le esigenze connesse alla situazione occupazionale e quelle relative alla tutela dell'ambiente.

L'apporto investigativo più qualificato in materia è sempre fornito da personale già appartenente al Corpo Forestale dello Stato, il cui trasferimento nell'Arma dei Carabinieri non ha comportato, per quanto concerne il circondario di Frosinone, alcuna problematica di carattere investigativo. Laddove sono state accertate fattispecie complesse in materia di illecito smaltimento di rifiuti, che hanno condotto a configurare il delitto di cui all'art. 260 d.lgs. n.152/06, il procedimento è stato trasmesso per competenza alla D.D.A. di Roma, con contestuale applicazione del sostituto di Frosinone.

Il numero dei reati urbanistici risulta in lieve diminuzione: si tratta per lo più di interventi non rilevanti, mai comunque di lottizzazioni. Il sequestro si dimostra sempre un'arma efficace, anche se non di rado si verificano episodi di violazione dei sigilli, che portano all'adozione, se reiterati di misure cautelari.

Sulla base del protocollo operativo stipulato tra la Procura di Frosinone, la Procura Generale presso la corte di Appello e i comuni del circondario per velocizzare le procedure intese alla demolizione delle opere abusive oggetto di sentenze irrevocabili di condanna, dell'ulteriore protocollo tra la Procura di Frosinone e la regione Lazio e di quello tra la Procura Generale e la regione Lazio, nella medesima materia, si sono attivate, con la collaborazione dei tecnici della regione, diverse procedure esecutive volte alla demolizione degli abusi. In tre casi, relativi ad abusi commessi nel comune di Veroli, si è affidato all'impresa prescelta sulla base dell'elenco della Procura Generale l'incarico per procedere all'abbattimento dei manufatti abusivi, previa acquisizione da parte del comune, presso il pertinente fondo regionale, delle anticipazioni necessarie per far luogo al pagamento degli oneri connessi. In questi casi i proprietari dell'immobile hanno poi proceduto alla spontanea demolizione delle opere abusive.

La maggiore sensibilizzazione che è stata data alla problematica degli abusi, anche alla

stregua dei numerosi incontri con gli amministratori locali, ha in generale determinato in numerosi casi la demolizione spontanea dell'opera da parte dell'autore dell'abuso.

Leggermente diminuito è il numero dei reati fiscali, si ritiene sempre quale conseguenza dell'innalzamento legislativo della soglia di rilevanza penale dell'evasione e non certo per una maturata consapevolezza circa l'obbligo fiscale. La Procura di Frosinone continua a fare ricorso, relativamente ai reati tributari per i quali non si palesi prossima la prescrizione del reato, allo strumento del sequestro per equivalente, salvi i casi in cui il contribuente provveda al pagamento del debito, anche tramite rateizzazione. I sequestri eseguiti hanno comunque attinto anche capitali cospicui. Assai proficui si dimostrano, al fine di rafforzare le sinergie operative in materia, i protocolli operativi stipulati tra la Procura, il Coniando Provinciale della Guardia di Finanza, l'Agenzia delle Entrate, che ha inglobato l'Agenzia del Territorio. Poiché peraltro molto spesso la notizia di reato proviene da accertamenti dell'Agenzia delle Entrate che hanno ad oggetto annualità non recenti, il termine di prescrizione del reato viene spesso a maturare prima della conclusione del dibattimento di primo grado, o comunque nella fase di appello.

Non si sono verificate ipotesi di richiesta di estradizione; nei rari casi in cui è stato richiesto, il MAE è stato emesso e, nel caso di reperimento della persona, eseguito. La collaborazione giudiziaria con le autorità straniere non ha evidenziato nel periodo problematiche specifiche.

Continua ad essere particolarmente curato, presso la Procura di Frosinone, il ricorso a tutti gli strumenti di aggressione ai patrimoni illecitamente accumulati consentiti dalla legislazione vigente. Oltre alla frequente adozione del sequestro per equivalente, sono attentamente vagliati i presupposti per dar luogo a proposte di adozione di misure di prevenzione patrimoniale (per la parte di competenza delle Procure ordinarie e fatto salvo il coordinamento con la procura di Roma sulla base dell'apposito protocollo) e si è talvolta fatto ricorso al sequestro di cui all'art. 12 sexies L. n.356/92 per aggredire patrimoni illeciti di soggetti dediti allo spaccio e a reati contro il patrimonio. Si rileva la sempre più crescente sensibilizzazione delle forze di polizia giudiziaria - soprattutto della Guardia di Finanza - nel ricorso ad indagini di tipo patrimoniale finalizzate all'adozione di provvedimenti di cautela reale, pur con le note difficoltà che in proposito si palesano) sotto il profilo soprattutto della dimostrazione della concreta disponibilità dei beni in capo al soggetto esaminato. Per altro verso i magistrati dell'ufficio stanno progressivamente maturando specifica professionalità e competenza in 'materia, anche sotto il profilo della capacità di indirizzare proficuamente le attività di accertamento delle forze dell'ordine.

Sempre frequente è il ricorso all'adozione di misure di prevenzione personale, anche se rimane piuttosto dubbia la reale efficacia dissuasiva di tali provvedimenti, almeno con riguardo a soggetti di maggiore spessore criminale. Per i soggetti a pericolosità non qualificata la rilevanza della misura si appalesa soprattutto con riguardo a quei sonetti che sono dediti ad attività illecite lucrative che però non integrano reati che consentano l'adozione di misure cautelati (si pensi, in primis, al delitto di truffa).

Si segnalano ancora una volta le indagini che concernono reati commessi nell'ambito degli istituti di pena del circondario, ed in particolare presso il carcere di Frosinone. Si tratta di procedimenti che interessano non tanto i detenuti quanto il personale della polizia penitenziaria ed anche importanti funzionari dell'amministrazione. I delitti configurati sono quelli di corruzione ed abuso d'ufficio e riguardano per lo più l'illecita introduzione di beni utili ai detenuti (soprattutto cellulari) ovvero favoritismi compiuti in cambio di illecite utilità. Le indagini vengono svolte in modo capillare, contando, per quanto possibile, anche sull'apporto di personale di polizia giudiziaria interno al carcere e comunque

fidato. Nei congrui casi alla conclusione delle indagini è stato interessato, per provvedimenti di competenza, il dipartimento dell'amministrazione penitenziaria.

La fase iniziale dell'emergenza COVID ed il blocco delle visite per i detenuti ha temporaneamente alterato l'equilibrio della Casa Circondariale di Frosinone ove, all'inizio di marzo 2020, s'è verificata una protesta violenta di alcuni detenuti con danneggiamento di alcuni locali e dei beni dell'Istituto di pena. Dopo l'accesso violento (dal quale è scaturito procedimento penale per danneggiamento aggravato ed altri reati nei confronti di alcuni detenuti: nei confronti dei quali è fase di notifica l'avviso di conclusione indagini) si è rientrati nella normalità, provvedendosi al trasferimento di alcuni dei capi della protesta in altri istituti di pena. Tuttavia deve segnalarsi che la permanente emergenza COVID) e l'affollamento dell'Istituto di Frosinone rendono estremamente problematica l'associazione al carcere di arrestati in flagranza e/o di persone sottoposte a misure cautelari detentive, con conseguente necessità di utilizzo di strutture carcerarie distanti da Frosinone.

Il carcere di Paliano, considerate la sua ridotta dimensione e la particolarità dei detenuti ospitati (collaboratori di giustizia) non evidenzia specifiche criticità. Diversamente è a dirsi per la casa circondariale di Frosinone, la cui capacità riuniva è stata congruamente ampliata. Le difficoltà che ne sono derivate sono quelle proprie di un grande carcere, con un personale di polizia giudiziaria ed amministrativo che andrebbe numericamente implementato in misura adeguata. Le condizioni di detenzione appaiono peraltro ancora idonee, sia pure ai limiti della tollerabilità, per quanto è possibile allo Procuratore riscontrare, in occasione delle udienze avanti al magistrato di sorveglianza, relativamente ai procedimenti nei quali è avanzata una richiesta risarcitoria in ragione alle condizioni di detenzione ritenute non compatibili con gli standard fissati dalla Corte di Giustizia europea.

Passando ad una generale valutazione circa l'amministrazione della giustizia nel circondario va rilevato che l'emergenza COVID ha purtroppo aggravato le problematiche assai rilevanti afferenti all'impossibilità per il Tribunale di definire sollecitamente l'elevato numero di procedimenti che pervengono al dibattimento. La situazione emergenziale ha annullato i benefici effetti che si attendevano dalle determinazioni organizzative assunte, con il sig. presidente del Tribunale, circa le priorità di trattazione dei processi di maggior rilievo ed allarme sociale. E invero accaduto che proprio per quei processi, spesso caratterizzati da pluralità di posizioni, s'è dovuto disporre rinvio onde evitare le condizioni di presenza in aula di più persone con conseguente aumento del rischio di contagio. Poco incidenti su questa tipologia di processi le possibilità di operare in video- conferenza (modalità invece privilegiata e, tutto sommato, efficiente per i procedimenti, anche con detenuti, con poche parti private).

Le modifiche normative in tema di, depenalizzazione o abrogazione della rilevanza penale di talune fattispecie hanno certamente avuto effetti positivi sul piano deflattivo, tali effetti, peraltro, in considerazione sia dell'appartenenza di taluni reati alla competenza del Giudice di Pace, sia del limitato impegno dibattimentale, non hanno determinato alcun decisivo miglioramento della situazione globale del carico di lavoro che grava sul Tribunale.

Senza dubbio preziosa è stata l'introduzione della causa di non punibilità legata alla particolare tenuità del fatto, in quanto la stessa ha inciso positivamente - nel periodo in misura quantitativamente più rilevante - nella fase delle indagini preliminari, consentendo di chiudere in fretta la valutazione di fattispecie davvero bagatellari. Il ricorso a tale istituto deve tuttavia esser ancora incrementato anche al fine di non intasare di "bagatelles" i ruoli del dibattimento monocratico.

L'istituto della messa alla prova inizia ad avere applicazione concreta anche al di fuori delle ipotesi canoniche dell'opposizione a decreto penale emessi soprattutto per violazione del codice della strada. Si segnala sul punto l'applicazione a giovanissimi indagati per fatti inerenti reati di lesione in danno di extracomunitari aggravati ai sensi dell'art. 604 ter CP.

L'entrata in vigore della riforma della c.d. sospensione della prescrizione dopo la condanna di 1° grado, potrà portare ad un incremento delle richieste di messa alla prova. E' indubbio infatti che ogni qualvolta l'estinzione del reato per prescrizione appare possibile esso continuerà a rappresentare l'obiettivo primario della difesa.

La attuazione dei principi espressi nella sentenza delle SS.UU. n. 41736 del 30105/2019 ha deflazionato il fenomeno del rallentamento nella celebrazione dei processi, che scaturiva dalla necessità di nuova istruttoria in caso di mutamento dei giudici in dibattimento.

8.3. Quanto alle considerazioni da svolgere sotto il profilo organizzativo deve dirsi che la dotazione organica dei magistrati della Procura di Frosinone è appena sufficiente: l'organico è carente di una unità.

Per quanto attiene il personale amministrativo, assume toni sempre più drammatici, in ragione dei recenti e degli imminenti ulteriori pensionamenti, la carenza numerica dell'organico in servizio, che si aggiunge alla carenza dell'organico astrattamente previsto, già di per sé rilevante rispetto alle esigenze di efficace funzionamento. Ancora una volta deve rimarcarsi, oltre che l'encomiabile impegno di quanti sono in servizio, il dato per casi l'ufficio riesce a funzionare adeguatamente solo nel periodo in cui può giovare dell'apporto dei lavoratori socialmente utili in tirocinio, che non costituiscono, però, come è noto, risorse stabili e continuative per l'amministrazione. Fondamentale è anche la collaborazione prestata dal personale della polizia giudiziaria della sezione, che fornisce un aiuto insostituibile in taluni servizi, come la segreteria del Giudice di Pace e l'ufficio udienze. Se così non fosse l'attuale carenza di personale sarebbe tale da pregiudicare la possibilità di adeguato svolgimento di taluni servizi fondamentali dell'ufficio e comunque da rallentare la Funzionalità dell'ufficio nel suo complesso.

Grave è la carenza della figura dirigenziale che fa sgravare direttamente sul Procuratore incombenze che inevitabilmente ne pregiudicano la possibilità di un proficuo apporto all'attività giurisdizionale. Ulteriori difficoltà derivano dall'effetto della c.d. "quota 100" che in poco più di due mesi ha privato l'Ufficio dell'apporto di due esperti collaboratori (l'uno coordinatore della Segreteria Generale e l'altro preposto alla gestione dei procedimenti del Giudice di Pace).

Peraltro la perdita, per scelta di altra occupazione, di un assistente giudiziaria e la mancata sua sostituzione pongono in dubbio la possibilità di mantenere, per il futuro, il sistema delle segreterie per ogni P.M..

Unico dato positivo è l'acquisizione, per distacco dalla Procura generale presso la Corte di Cassazione, del Direttore dr. Federico Mancuso la cui professionalità ed esperienza, pur nei pochi mesi di permanenza nell'ufficio, si è rivelata preziosa per l'organizzazione dello stesso nel periodo emergenziale.

Si deve tuttavia rilevare che il personale amministrativo non è, per lo più, di giovane età, né mentalmente orientato verso l'informatica e quindi gli interventi in tema di informatizzazione dei servizi, di per sé efficaci, scontano spesso difficoltà di apprendimento ed utilizzo, soprattutto se non preceduti da un adeguato periodo di formazione.

E' comunque opportuno che si persegua ogni innovazione di tipo informatico, anche se la relativa introduzione è inevitabilmente destinata a rallentare, all'inizio, e prima della completa assimilazione, il lavoro dell'ufficio. Ciò è ad esempio quanto avvenuto in ragione dell'introduzione, presso la Procura di Frosinone, dapprima del TIAP e poi del S.I.C.P. Il primo, introdotto da oltre un lustro, è integralmente gestito dal personale amministrativo, coadiuvato in parte dalla polizia giudiziaria, ma è evidente il peso dell'attività di scansione degli atti, che riesce a non gravare sulla funzionalità dell'ufficio nel suo complesso solo nel periodo in cui può essere affidata ai lavoratori socialmente utili in tirocinio.

Tale criticità è stata in parte superata con l'attuazione del progetto sull'acquisizione degli atti della polizia giudiziaria anche in formato digitale, così da poter trasferire gli atti stessi automaticamente al TIAP senza necessità di scansione, con conseguente recupero e diverso impegno delle risorse addette alla scansione.

Quanto al S.I.C.P., sono ormai superate le criticità evidenziate inizialmente sia con riguardo alla migrazione dei procedimenti che con riguardo a talune farraginosità applicative del sistema. Il personale è riuscito ad acquisire la piena dimestichezza con il sistema e a sfruttarne appieno le potenzialità, peraltro in taluni casi solo teoriche. Attualmente possono dirsi raggiunte un'adeguata funzionalità del sistema e una buona conoscenza dello stesso da parte del personale amministrativo, tanto che si è di recente provveduto ad implementare la funzionalità del sistema con riferimento alla gestione dei beni in sequestro.

Inoltre deve rimarcarsi ancora una volta che solo la permanenza dell'assistenza tecnica continuativa presso la Procura e il Tribunale ha consentito e consente di fronteggiare adeguatamente le problematiche insorte. E dunque assolutamente necessario, con riguardo ad ogni innovazione informatica, che la stessa venga attuata sulla base di una preventiva Formazione efficace e in modo tecnicamente congruo, con la garanzia della continua assistenza tecnica, così da non determinare se non fisiologici rallentamenti e difficoltà iniziali.

Si è da poco riusciti a collegare al funzionamento del S.I.C.P. un sistema di assegnazione automatica dei procedimenti, così da garantire una maggiore elasticità del sistema. E' necessario però che il sistema venga adeguato ed implementato con riferimento alle diverse possibili esigenze di rappresentazione statistica di dati, come, ad esempio, alle informazioni periodicamente richieste dal Ministero o da altre istituzioni a proposito dei procedimenti inerenti i reati di violenza di genere, che non possono essere evase sulla base della consultazione del S.I.C.P., non essendo prevista nel sistema l'appostazione dei dati utili ai riguardo; si è però provveduto con l'istituzione di un registro cartaceo.

Quanto agli ulteriori sistemi informatizzati va segnalato che è da tempo a regime il portale NDR di acquisizione informatica degli elementi essenziali delle notizie di reato, che consente l'iscrizione automatica del procedimento nel L'introduzione di tale sistema è stata integralmente curata dall'ufficio con le proprie forze ed in assoluta autonomia, prendendo cognizione del sistema da altri uffici in cui lo stesso era in uso, auto-formando il personale addetto e formando, con incontri e la trasmissione di materiale informativo, la polizia giudiziaria che deve provvedere alla trasmissione delle notizie di reato.

Anche il sistema delle notifiche telematiche (SNT) è impiegato in modo sistematico ed efficace presso la Procura di Frosinone, consentendo importanti economie anche sotto il profilo temporale. Da tempo si è anche proceduto all'attivazione di caselle di Posta Elettronica Certificata e di Posta Elettronica Ordinaria per le comunicazioni istituzionali, stabilmente ed efficacemente usate dal personale.

Deve altresì segnalarsi che l'attuazione della riforma sulle intercettazioni sta creando un rilevante aggravio alla struttura amministrativa già carente e viepiù inciderà negativamente sulla funzionalità delle segreterie dei PP.MM. laddove non saranno destinate all'ufficio almeno due risorse in grado di rimpiazzare il personale destinato a curare il prioritario e delicatissimo servizio delle intercettazioni. Invero con provvedimenti del 9 ottobre 2020 il Procuratore ha creato l'Ufficio per la gestione dell'Archivio Riservato delle intercettazioni telefoniche e dei flussi telematici inerenti le intercettazioni ed ha emanato le direttive destinate anche ai Sostituti ed alla Polizia Giudiziaria per la puntuale osservanza delle nuove regole di esecuzione, gestione, conservazione e utilizzazione delle intercettazioni.

Il nuovo ufficio ha richiesto l'attribuzione di responsabilità, per la direzione e gestione, alle dirette dipendenze del Procuratore e del Magistrato delegato, dei delicati servizi afferenti alla accurata tenuta degli archivi riservati, ad un funzionario ch'è stato parzialmente sottratto alla funzione di tenuta e cura della segreteria del Procuratore, con ripartizione delle sue precedenti mansioni su altri due cancellieri già addetti alle segreterie di due sostituti.

Quanto alle *"ricadute interpretative in tema di utilizzabilità delle operazioni"* di intercettazione, posto che appare evidente la efficacia della nuova disciplina soltanto per le intercettazioni disposte in procedimenti iscritti dal 10 settembre 2020, non v'è ancora materia viva su cui riflettere, se non in via di mere ipotesi astratte. Sarà comunque cura di quest'ufficio segnalare eventuali questioni e le soluzioni interpretative adottate laddove la concreta esperienza giudiziaria le proporrà.

La dotazione strumentale ed informatica dell'ufficio risulta nel complesso adeguata al bisogno, anche se il fabbisogno è di recente aumentato in ragione delle nuove e maggiori occasioni di impiego della magistratura onoraria.

Quanto alle soluzioni organizzative adottate per il più efficiente funzionamento dell'ufficio segnalo l'estrema redditività dell'azione dell'ufficio centralizzato (composto da ufficiali ed agenti di P.G. della sezione e coordinato dal Procuratore) competente per i cd. "affari semplici" (DAS) al quale sono stati addetti anche tre vice procuratori onorari, mentre alcune unità di polizia giudiziaria già impiegate in questo ufficio sono state spostate a collaborare con il personale amministrativo nei settori più carenti.

Ulteriore soluzione organizzativa orinai stabilizzata è quella inerente la digitalizzazione (attraverso il sistema TIAP) degli atti dei procedimenti per cui è emesso l'avviso ex art. 415 bis cpp, ovvero per i procedimenti definiti con richiesta di giudizio immediato o direttissimo collegiale, nonché per i procedimenti nei quali vengono richieste misure cautelari, personali o reali. La gestione informatizzata dei procedimenti consente una più agevole consultazione degli atti, rapide e meno laboriose procedure di trasmissione degli stessi (ad esempio in occasione dei procedimenti di riesame) e comunque è assai gradita al foro, anche in ragione della possibilità di estrazione delle copie su supporto informatico.

Soluzione organizzativa di carattere generale è poi quella, cui si è già fatto cenno, di istituire una sorta di **ufficio del singolo pubblico ministero**, adibendo allo stesso, oltre all'unità amministrativa e all'unità di polizia giudiziaria, come attualmente avviene, anche un vice procuratore onorario. Il magistrato ha dunque il compito di organizzare il proprio ufficio, ripartendo in modo ottimale il lavoro sui propri collaboratori, in una prospettiva di velocizzazione dell'attività nel suo complesso ed al fine di poter dedicare maggiore impegno ai procedimenti più rilevanti e complessi.

8.4. Fin dall'inizio dell'emergenza sanitaria ancora in corso il Procuratore ha adottato misure organizzative urgenti per il contrasto dell'epidemia da COVID-19, i relativi provvedimenti sono sempre stati trasmessi a quest'Ufficio Generale.

In particolare fin dal provvedimento del 9 marzo 2020 si è strutturata una organizzazione del lavoro che riducesse al minimo gli accessi negli uffici di procura, favorendo le comunicazioni telematiche con le varie categorie di utenti (ad es.: per il servizio del Casellario Giudiziario si è prevista per i privati l'utilizzazione della funzionalità telematica di prenotazione all'indirizzo <https://certificaticasellario.giustizia.it/sac/prenotacertificato> e recandosi allo sportello esclusivamente per il ritiro del certificato ed il pagamento dei diritti; per i difensori si è previsto che tutte le istanze dovevano essere trasmesse con esatta indicazione del numero del procedimento all'indirizzo di Posta Certificata prot.procura.frosinone@giustiziacert.it; per l'Ufficio esecuzioni penali si è previsto) che tutte le istanze dirette all'Ufficio potevano essere inviate a mezzo PEC al seguente indirizzo esecuzioni.procura.frosinone@giustiziacert.it).

Da altro canto, con appositi protocolli concordati in sessioni tenute in video-conferenze con il Presidente della sezione Penale del Tribunale e con il responsabile dell'ufficio GIP/GUP si sono attuate le regole emergenziali per la tenuta delle udienze a distanza sia per le udienze di convalida degli arresti che per la tenuta dei processi con imputati detenuti. Fatte salve le prime difficoltà attuative, i risultati sono stati positivi, poiché hanno consentito di mantenere, con l'apporto collaborativo pieno della classe forense e delle componenti amministrative, una adeguata risposta dell'ufficio alle esigenze di giustizia.

Superato il periodo di massima emergenza, pur riprendendo le attività d'udienza in presenza con adozione di tutti gli accorgimenti per l'adeguato distanziamento e la protezione individuale, sono state mantenute alcune delle misure sperimentate. In particolare, in collaborazione con il Consiglio dell'ordine degli avvocati di Frosinone e con la Camera Penale, si è operato per individuare soluzioni organizzative ed operative più funzionali, nel comune interesse al raggiungimento del principio del giusto processo nonché per migliorare la funzionalità dell'ufficio: in tale quadro si inserisce la sperimentazione, avviata dal 21 settembre 2020 con gli avvocati del Foro di Frosinone, finalizzata all'introduzione del deposito telematico degli atti penali successivi all'avviso di conclusione delle indagini ai sensi della legge n. 70 del 2020.

Infine, le soluzioni organizzative sperimentate durante la fase di massima emergenza, la positiva utilizzazione delle potenzialità telematiche dei sistemi a disposizione dell'ufficio e la fruttuosa collaborazione con le altre componenti del Sistema Giustizia, possono essere utilizzate per strutturare processi organizzativi potenzialmente benefici per una migliore funzionalità del complessivo servizio giudiziario.

8.5. Statistica

NOTI		01.07.18/30.06.19	01.07.19/30.06.20
DELITTI CONTRO LA P.A.			
art. 290		2	3
art. 314		13	15
art. 316		0	0
art. 316 ter		8	3
art. 317		2	4
art. 318		3	2
art. 319		11	2
art. 319 quater		3	0
art. 321		8	5
art. 322		2	1
art. 323		26	28
art. 326		2	2
art. 327		0	0
art. 331		12	4
art. 334		11	19
art. 335		11	7
art. 336		74	65
art. 337		112	71
art. 340		10	8
art. 341		6	7
art. 341 bis		72	86
art. 342		0	2
art. 346		3	0
art. 347		2	0
art. 348		8	5
art. 353		6	2
art. 355		1	1
art. 356		1	0
DELITTI DI ASSOCIAZIONE PER DELINQUERE DI STAMPO MAFIOSO			
art. 416 bis		0	0
REATI DI COMUNE PERICOLO			
art. 423		5	7
art. 423 bis		0	1
art. 424		2	10
art. 428		0	0
art. 432		0	1
art. 434		1	3
art. 436		0	0
art. 439		0	0
art. 440		0	0
art. 443		1	0
art. 444		0	1
art. 449		3	5
art. 452		0	0
art. 452 bis		5	3
art. 452 quater		0	0
art. 674		11	18
art. 677		2	0
REATI CONTRO LA MORALITA' PUBBLICA L. 401/1989			
art. 1		0	0
art. 4		0	1
art. 6		5	0
DELITTI CONTRO LA FAMIGLIA			
art. 572		128	168
OMICIDIO VOLONTARIO			
art. 575		5	6
OMICIDIO COLPOSO			
art. 589		14	15
art. 589 c. 2 e c. 3		0	0
art. 590		41	34
art. 590 c. 2 e c. 3		0	0
OMICIDIO STRADALE			
art. 589 bis		8	7
art. 590 bis		36	43
DELITTI DI SEQUESTRO DI PERSONA, ARRESTO ILLEGALE, ETC.			
art. 605		7	1
art. 606		1	0
art. 609		2	0
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' INDIVIDUALE			
art. 600		0	1
art. 601		0	0
art. 600 bis		0	0
art. 600 ter		4	1
art. 600 quater		4	0
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' SESSUALE			
art. 609 bis		29	27
art. 609 quater		5	2

DELITTI CONTRO LA LIBERTA' MORALE					
art. 610			114		104
art. 612			275		262
art. 612 bis			113		139
art. 613			0		0
DELITTI CONTRO LA INVIOLABILITA' DEL DOMICILIO					
art. 614			51		31
art. 615			0		0
art. 615 bis			11		15
art. 615 ter			6		8
art. 615 quater			2		1
REATI CONTRO LA INVIOLABILITA' DEI SEGRETI					
art. 616			3		3
art. 617			0		1
art. 617 bis			1		0
art. 617 quinquies			0		0
art. 619			0		1
art. 621			0		0
art. 622			0		1
REATI CONTRO IL PATRIMONIO					
art. 624			258		179
art. 624 bis			35		33
art. 628			40		45
art. 629			66		63
art. 635			159		152
art. 639			17		6
art. 640			917		530
art. 640 bis			13		4
art. 640 ter			30		15
art. 644			5		6
art. 648 bis			23		13
FALLIMENTO E PROCEDURE CONCURSUALI - R.D. n. 267/1942					
art. 216			13		10
art. 217			4		0
art. 219			8		3
IMMIGRAZIONE					
art. 10 bis			0		0
ECOLOGIA					
art. 256			86		67
EDILIZIA					
art. 44			186		119
SOCIETA' E CONSORZI					
art. 2621			5		0
FALSITA' IN ATTI					
art. 476 c.p.			22		21
art. 477 c.p.			18		15
art. 478 c.p.			1		0
art. 479 c.p.			19		18
art. 480 c.p.			7		4
art. 481 c.p.			10		18
art. 482 c.p.			48		28
art. 483 c.p.			154		62
art. 484 c.p.			2		0
art. 485 c.p.			11		3
art. 486 c.p.			1		0
art. 487 c.p.			0		0
art. 488 c.p.			2		0
art. 489 c.p.			9		8
art. 490 c.p.			1		1
art. 491 c.p.			16		12
art. 491 bis c.p.			1		0
art. 492 c.p.			1		0
art. 493 c.p.			5		1
art. 493 bis c.p.			0		0
D. L. VO N. 74/2000			93		78
LEGGE N. 638/83					
art. 1			0		0
art. 1 bis			0		0
art. 2			0		0
art. 2 bis			0		0
LEGGE N. 75/58					
art. 3			58		47
D.P.R. 309/90					
art. 73			169		138

RILEVAZIONE DEL MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI PENALI
PROCURA DELLA REPUBBLICA

Corte di appello di ROMA

Procura della repubblica di FROSINONE

Periodo 01/07/2018-30/06/2019

Codice Istat 710400

Cod	SEZIONE A - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero all	Numero persone
1A	Pendenti all'inizio del periodo	3751	
2A	Sopravvenuti nel periodo	5423	
3A	Esauriti nel periodo	5684	
4A	Pendenti alla fine del periodo (1A+2A-3A)	3490	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5A	Procedimenti esauriti per trasmissione all per competenza (art.54 e ss.)	277	
6A	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	520	
N1	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	68	
	INVIO AL GIP/GUP		
8A	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	335	450
9A	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	1114	1710
10A	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	7	7
11A	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	421	472
12A	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	22	24
13A	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
14A	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0	0
15A	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
16A	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	51	76
17A	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	365	573
18A	Con richiesta di decreto penale di condanna (art.459)	495	523
19A	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	47	56
20A	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	22	22
P1	Con richiesta di sentenza ex art.129	4	9
	INVIO AL TRIBUNALE		
21A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	167	202
22A	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	1615	2016
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
23A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
24A	INVIO AL TRIBUNALE DEI MINISTRI	0	

COD	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE	Numero atti	Numero persone
25A	Richieste di data di udienza dibattimentale ai sensi dell'art. 160 del disp. Att. c.p.p.	1074	
26A	Fermo di indiziato di delitto (art. 384)	0	
27A	Richieste di convalida del fermo o dell'arresto (art.390)	72	
28A	Richieste di proroga dei termini per le indagini preliminari (art.406)	893	
29A	Richieste di proroga dei termini delle indagini preliminari (ex art.415/bis)	1	
30A	Richieste di riapertura delle indagini (art.414)	2	
31A	Richieste di incidente probatorio (art. 392, 393)	37	
32A	Impugnazioni presentate avverso sentenze	0	
33A	Impugnazioni presentate avverso altri provvedimenti	0	
47A	Richieste di revoca della sentenza di non luogo a procedere (artl.434, 435)	0	
48A	Rogatorie espletate su richiesta di autorità estera	0	
49A	Altre rogatorie espletate	1	
	<i>MISURE CAUTELARI PERSONALI</i>		
34A	Richieste di proroga dei termini di custodia cautelare (art.305)	0	0
35A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare in carcere (art.285)	77	118
36A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare domiciliare o in luogo di cura (artl.284	43	106
37A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari interdittive	4	34
	<i>MISURE CAUTELARI REALI</i>		
38A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari reali	177	
	<i>ESECUZIONI</i>		
39A	Provvedimenti di cumulo pena (art.663)	70	
40A	Provvedimenti di fungibilità (art.657)	32	
41A	Altri provvedimenti emessi per esecuzione pena detentiva (art.656)	2363	
42A	Provvedimenti emessi per esecuzione pena pecuniaria (art.660)	58	
43A	Provvedimenti emessi per misure di sicurezza	58	
44A	Provvedimenti emessi per sanzioni sostitutive (art.661)	131	

COD	SEZIONE B - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1B	Pendenti all'inizio del periodo	756
2B	Sopravvenuti nel periodo	4626
3B	Esauriti nel periodo	4309
4B	Pendenti alla fine del periodo (1B+2B-3B)	1073
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5B	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	367
6B	Procedimenti esauriti per trasmissione alti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	493
7B	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	23
8B	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	45
9B	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	36
10B	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	24
11B	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	1
12B	Con richiesta di archiviazione per amnistia	3
13B	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	3315
14B	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	1
	PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2B) - NUMERO DI QUALIFICAZIONI	
NGP3	Numero di qualificazioni giuridiche iscritte	5437
	SEZIONE C - Atti non costituenti notizia di reato (Mod. 45)	
	MOVIMENTO	
1C	Pendenti all'inizio del periodo	259
2C	Sopravvenuti nel periodo	1613
3C	Esauriti nel periodo	1536
4C	Pendenti alla fine del periodo (1C+2C-3C)	336
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5C	Per passaggio ad altro modello (registro)	136
6C	Deposito in archivio da parte del PM (archiviazione diretta)	1367
7C	Richiesta di archiviazione	0

COD	SEZIONE D - Attività in materia civile	NUMERO			
1D	Pareri e visti apposti in materia societaria e di concordati preventivi	0			
2D	Pareri e visti apposti in altre materie	0			
3D	Cause civili promosse	0			
4D	Partecipazione del PM alle udienze civili	0			
5D	Risoluzione di quesiti in materia di stato civile (posti dai cittadini o ufficiali stato civile)	0			
6D	Numero complessivo di postille e legalizzazioni	0			
	SEZIONE E - Numero di udienze alle quali hanno partecipato i PM				
	Presso il GIP				
1E1	di convalida	0			
1E2	altre	0			
2E	Presso il GUP	88			
	In Tribunale				
3E1	dibattimentale	83			
3E2	in materia di prevenzione	0			
3E3	altre camerati	0			
	In Corte di Assise				
4E1	dibattimentale	8			
4E2	camerale	0			
5E	Presso il Tribunale del Riesame	0			
6E	Presso il Magistrato di Sorveglianza	16			
7E	Presso il giudice di pace	0			
	Numero di udienze alle quali hanno partecipato PM non togati				
NT1	Udienze alle quali hanno partecipato vice procuratori onorari	1			
NT2	Udienze alle quali hanno partecipato ufficiali di polizia giudiziaria	0			
NT3	Udienze alle quali hanno partecipato altri PM non togati	0			
	SEZIONE F - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2A) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO				
1F	Procedimenti con 1 indagati	4534			
P2	Procedimenti con 2 indagati	627			
P3	Procedimenti con 3 indagati	137			
P4	Procedimenti con 4 indagati	56			
P5	Procedimenti con 5 indagati	21			
P6	Procedimenti con indagati da 6 a 10	25			
3F	Procedimenti con indagati da 11 a 30	19			
4F	Procedimenti con oltre 30 indagati	4			
P7	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	177			
NGP2	Procedimenti sopravvenuti per violazione degli obblighi relativi al lavoro di pubblica utilità	0			
	SEZIONE K - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitorie	Totale
P8	entro 6 mesi	1746	794	799	3339
P9	da 6 mesi a 1 anno	261	184	55	500
P10	da 1 a 2 anni	88	919	15	1022
P11	oltre 2 anni	7	814	2	823
P12	Totale	2102	2711	871	5684
P13	Durata media	100	508	55	288

COD	SEZIONE M - Attività del Pubblico Ministero davanti al Giudice di Pace (d. lgs. 274/2000)				NUMERO
	MOVIMENTO (registro NOTI mod.21 bis)				
PENP11	Pendenti all'inizio del periodo				513
SOPP11	Sopravvenuti nel periodo				506
ESAP11	Esauriti nel periodo				450
FINP11	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H+3H)				569
	ATTIVITA' DI ISCRIZIONE				
SOPP12	Con notizia di reato pervenuta direttamente al PM (art. 12)				1
SOPP13	Con notizia di reato pervenuta dalla Polizia Giudiziaria (art. 11)				469
SOPP14	Per trasmissione da altro giudice che dichiara la competenza del Giudice di Pace (art. 48)				1
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE REGISTRO NOTI				
P15	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per particolare tenuità del fatto (art. 15)				2
P16	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per irrilevanza penale del fatto (art. 15)				0
P17	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per tutti gli altri motivi (art. 15)				163
P18	Per chiusura delle indagini preliminari e autorizzazione alla citazione in giudizio dell'imputato (art. 15)				220
NGP1	Procedimenti passati ad altro modello (registro)				44
	ALTRE ATTIVITA'				
P19	Pareri favorevoli alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P20	Pareri contrari alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P21	Richieste della Polizia Giudiziaria a disporre la comparizione del sottoposto ad indagini (relazione ex art.11)				0
P22	Provvedimenti che dispongono la prosecuzione delle indagini preliminari (art. 16)				0
P23	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti accolte (art. 13)				0
P24	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti respinte (art. 13)				0
P25	Richieste respinte e gestione diretta delle indagini da parte del PM (art. 13)				0
	SEZIONE N - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI A REGISTRO NOTI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste delittuose	Totale
P26	entro 4 mesi	85	28	39	152
P27	da 4 mesi a 1 anno	50	141	19	210
P28	oltre 1 anno	30	51	7	88
P29	Totale	165	220	65	450
P30	Durata media	187	261	142	217

DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

Cod	SEZIONE G - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1G	Pendenti all'inizio del periodo	0	
2G	Sopravvenuti nel periodo	0	
3G	Esauriti nel periodo	0	
4G	Pendenti alla fine del periodo (1G+2G-3G)	0	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5G	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0	
6G	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0	
N2	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	0	
	INVIO AL GIP/GUP		
7G	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0	0
8G	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0	0
9G	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	0	0
10G	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0	0
11G	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0	0
12G	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
13G	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0	0
14G	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
15G	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0	0
16G	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	0	0
17G	Con richiesta di decreto penale di condanna (art.459)	0	0
18G	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	0	0
19G	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	0	0
P31	Con richiesta di sentenza ex art.129	0	0
	INVIO AL TRIBUNALE		
20G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
21G	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	0	0
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
22G	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE		
25G	Richiesta di incidente probatorio (art. 392, 393)	0	

Segue DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

COD	SEZIONE H - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	NUMERO
	MOVIMENTO	
1H	Pendenti all'inizio del periodo	0
2H	Sopravvenuti nel periodo	0
3H	Esauriti nel periodo	0
4H	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)	0
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5H	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	0
6H	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0
7H	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0
8H	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0
9H	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0
10H	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0
11H	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0
12H	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0
13H	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0
14H	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	SEZIONE I - Numero di udienze	
	<i>Presso il GIP</i>	
111	di convalida	0
112	altre	0
21	Presso il GUP	0
	<i>In Tribunale</i>	
311	dibattimentali in sede	0
312	dibattimentali presso altri uffici del distretto	0
313	in materia di prevenzione	0
314	altre camerale	0
	<i>In Corte di Assise</i>	
411	dibattimentale	0
412	camerale	0
51	Presso il Tribunale del Riesame	0
61	Presso il Magistrato di Sorveglianza	1
	SEZIONE L - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2G) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO	
1L	Procedimenti con 1 indagati	0
P32	Procedimenti con 2 indagati	0
P33	Procedimenti con 3 indagati	0
P34	Procedimenti con 4 indagati	0
P35	Procedimenti con 5 indagati	0
P36	Procedimenti con indagati da 6 a 10	0
3L	Procedimenti con indagati da 11 a 30	0
4L	Procedimenti con oltre 30 indagati	0
P37	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	0

RILEVAZIONE DEL MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI PENALI
PROCURA DELLA REPUBBLICA

Corte di appello di ROMA

Procura della repubblica di FROSINONE

Periodo 01/07/2019-30/06/2020

Codice Istat 710400

Cod	SEZIONE A - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1A	Pendenti all'inizio del periodo	3490	
2A	Sopravvenuti nel periodo	4648	
3A	Esauriti nel periodo	5330	
4A	Pendenti alla fine del periodo (1A+2A-3A)	2808	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5A	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art. 54 e ss.)	628	
6A	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	345	
NI	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	53	
	INVIO AL GIP/GUP		
8A	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	537	745
9A	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	1022	1465
10A	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	4	6
11A	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	372	411
12A	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	28	32
13A	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
14A	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	6	10
15A	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
16A	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	49	66
17A	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n. 479/99 per monocratico)	396	663
18A	Con richiesta di decreto penale di condanna (art. 459)	515	528
19A	Con richiesta di giudizio immediato (art. 454)	49	54
20A	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art. 444)	19	24
P1	Con richiesta di sentenza ex art. 129	5	5
	INVIO AL TRIBUNALE		
21A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	93	110
22A	Per il giudizio ordinario (artt. 550, 552)	980	1214
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
23A	Per il giudizio direttissimo (artt. 449,450)	0	0
24A	INVIO AL TRIBUNALE DEI MINISTRI	0	

COD	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE	Numero atti	Numero persone
25A	Richieste di data di udienza dibattimentale ai sensi dell'art. 160 del disp. All. c.p.p	495	
26A	Fermo di indiziato di delitto (art. 384)	0	
27A	Richieste di convalida del fermo o dell'arresto (art.390)	85	
28A	Richieste di proroga dei termini per le indagini preliminari (art.406)	696	
29A	Richieste di proroga dei termini delle indagini preliminari (ex art.415/bis)	6	
30A	Richieste di riapertura delle indagini (art.414)	5	
31A	Richieste di incidente probatorio (art. 392, 393)	9	
32A	Impugnazioni presentate avverso sentenze	0	
33A	Impugnazioni presentate avverso altri provvedimenti	0	
47A	Richieste di revoca della sentenza di non luogo a procedere (artt.434, 435)	0	
48A	Rogatorie espletate su richiesta di autorità estera	0	
49A	Altre rogatorie espletate	0	
	<i>MISURE CAUTELARI PERSONALI</i>		
34A	Richieste di proroga dei termini di custodia cautelare (art.305)	0	0
35A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare in carcere (art.285)	58	108
36A	Richieste di applicazione o modifica della custodia cautelare domiciliare o in luogo di cura (artt.284,	54	121
37A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari interdittive	2	6
	<i>MISURE CAUTELARI REALI</i>		
38A	Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari reali	128	
	<i>ESECUZIONI</i>		
39A	Provvedimenti di cumulo pena (art.663)	85	
40A	Provvedimenti di fungibilità (art.657)	10	
41A	Altri provvedimenti emessi per esecuzione pena detentiva (art.656)	1434	
42A	Provvedimenti emessi per esecuzione pena pecuniaria (art.660)	656	
43A	Provvedimenti emessi per misure di sicurezza	45	
44A	Provvedimenti emessi per sanzioni sostitutive (art.661)	0	

COD	SEZIONE B - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	
	MOVIMENTO	NUMERO
1B	Pendenti all'inizio del periodo	1073
2B	Sopravvenuti nel periodo	3902
3B	Esauriti nel periodo	4281
4B	Pendenti alla fine del periodo (1B+2B-3B)	694
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5B	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	278
6B	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	492
7B	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	34
8B	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	92
9B	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	50
10B	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	23
11B	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	3
12B	Con richiesta di archiviazione per amnistia	13
13B	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	3277
14B	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2B) - NUMERO DI QUALIFICAZIONI	
NGP3	Numero di qualificazioni giuridiche iscritte	4549
	SEZIONE C - Atti non costituenti notizia di reato (Mod. 45)	
	MOVIMENTO	
1C	Pendenti all'inizio del periodo	336
2C	Sopravvenuti nel periodo	1636
3C	Esauriti nel periodo	1726
4C	Pendenti alla fine del periodo (1C+2C-3C)	246
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5C	Per passaggio ad altro modello (registro)	132
6C	Deposito in archivio da parte del PM (archiviazione diretta)	1561
7C	Richiesta di archiviazione	0

COD	SEZIONE D - Attività in materia civile	NUMERO			
1D	Pareri e visti apposti in materia societaria e di concordati preventivi	0			
2D	Pareri e visti apposti in altre materie	0			
3D	Cause civili promosse	0			
4D	Partecipazione del PM alle udienze civili	0			
5D	Risoluzione di quesiti in materia di stato civile (posti dai cittadini o ufficiali stato civile)	0			
6D	Numero complessivo di postille e legalizzazioni	0			
	SEZIONE E - Numero di udienze alle quali hanno partecipato i PM				
	Presso il GIP				
1E1	di convalida	0			
1E2	altre	0			
2E	Presso il GUP	7			
	In Tribunale				
3E1	dibattimentale	6			
3E2	in materia di prevenzione	0			
3E3	altre camerale	0			
	In Corte di Assise				
4E1	dibattimentale	0			
4E2	camerale	0			
5E	Presso il Tribunale del Riesame	0			
6E	Presso il Magistrato di Sorveglianza	20			
7E	Presso il giudice di pace	0			
	Numero di udienze alle quali hanno partecipato PM non togati				
NT1	Udienze alle quali hanno partecipato vice procuratori onorari	0			
NT2	Udienze alle quali hanno partecipato ufficiali di polizia giudiziaria	0			
NT3	Udienze alle quali hanno partecipato altri PM non togati	0			
	SEZIONE F - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2A) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO				
1F	Procedimenti con 1 indagati	3866			
P2	Procedimenti con 2 indagati	537			
P3	Procedimenti con 3 indagati	136			
P4	Procedimenti con 4 indagati	51			
P5	Procedimenti con 5 indagati	17			
P6	Procedimenti con indagati da 6 a 10	31			
3F	Procedimenti con indagati da 11 a 30	10			
4F	Procedimenti con oltre 30 indagati	0			
P7	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	213			
NGP2	Procedimenti sopravvenuti per violazione degli obblighi relativi al lavoro di pubblica utilità	0			
	SEZIONE K - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P8	entro 6 mesi	1862	728	965	3555
P9	da 6 mesi a 1 anno	300	245	41	586
P10	da 1 a 2 anni	72	774	14	860
P11	oltre 2 anni	12	305	12	329
P12	Totale	2246	2052	1032	5330
P13	Durata media	100	392	56	204

COD	SEZIONE M - Attività del Pubblico Ministero davanti al Giudice di Pace (d. lgs. 274/2000)				NUMERO
	MOVIMENTO (registro NOTI mod.21 bis)				
PENP11	Pendenti all'inizio del periodo				569
SOPP11	Sopravvenuti nel periodo				415
ESAP11	Esauriti nel periodo				510
FINP11	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)				474
	ATTIVITA' DI ISCRIZIONE				
SOPP12	Con notizia di reato pervenuta direttamente al PM (art. 12)				0
SOPP13	Con notizia di reato pervenuta dalla Polizia Giudiziaria (art. 11)				376
SOPP14	Per trasmissione da altro giudice che dichiara la competenza del Giudice di Pace (art. 48)				2
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE REGISTRO NOTI				
P15	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per particolare tenuità del fatto (art. 15)				11
P16	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per irrilevanza penale del fatto (art. 15)				4
P17	Per chiusura delle indagini preliminari e richiesta di archiviazione per tutti gli altri motivi (art. 15)				177
P18	Per chiusura delle indagini preliminari e autorizzazione alla citazione in giudizio dell'imputato (art. 15)				267
NGP1	Procedimenti passati ad altro modello (registro)				34
	ALTRE ATTIVITA'				
P19	Pareri favorevoli alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P20	Pareri contrari alla citazione in giudizio dell'imputato su ricorso immediato della persona offesa (art. 25)				0
P21	Richieste della Polizia Giudiziaria a disporre la comparizione del sottoposto ad indagini (relazione ex art. 11)				0
P22	Provvedimenti che dispongono la prosecuzione delle indagini preliminari (art. 16)				0
P23	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti accolte (art. 13)				0
P24	Richieste della Polizia Giudiziaria di autorizzazione al compimento di atti respinte (art. 13)				0
P25	Richieste respinte e gestione diretta delle indagini da parte del PM (art. 13)				0
	SEZIONE N - NUMERO DEI PROCEDIMENTI ESAURITI A REGISTRO NOTI SUDDIVISI PER DURATA				
		Richieste archiviazione	Inizio azione penale	Altre richieste definitive	Totale
P26	entro 4 mesi	68	28	22	118
P27	da 4 mesi a 1 anno	94	170	26	290
P28	oltre 1 anno	30	69	3	102
P29	Totale	192	267	51	510
P30	Durata media	213	313	158	260

DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

Cod	SEZIONE G - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 21)		
	MOVIMENTO	Numero atti	Numero persone
1G	Pendenti all'inizio del periodo	0	
2G	Sopravvenuti nel periodo	0	
3G	Esauriti nel periodo	0	
4G	Pendenti alla fine del periodo (1G+2G-3G)	0	
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE		
5G	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0	
6G	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0	
N2	Procedimenti esauriti per passaggio ad altro modello (registro)	0	
	INVIO AL GIP/GUP		
7G	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0	0
8G	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0	0
9G	Con richiesta di archiviazione per estinzione per oblazione	0	0
10G	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0	0
11G	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0	0
12G	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0	0
13G	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0	0
14G	Con richiesta di archiviazione per amnistia per condono fiscale	0	0
15G	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0	0
16G	Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416 e legge n.479/99 per monocratico)	0	0
17G	Con richiesta di decreto penale di condanna (art.459)	0	0
18G	Con richiesta di giudizio immediato (art.454)	0	0
19G	Con richiesta di applicazione della pena su richiesta (art.444)	0	0
P31	Con richiesta di sentenza ex art.129	0	0
	INVIO AL TRIBUNALE		
20G	Per il giudizio direttissimo (art. 449,450)	0	0
21G	Per il giudizio ordinario (art. 550, 552)	0	0
	INVIO ALLA CORTE DI ASSISE		
22G	Per il giudizio direttissimo (art. 449,450)	0	0
	PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE		
25G	Richiesta di incidente probatorio (art. 392, 393)	0	

Segue DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA

COD	SEZIONE H - Notizie di reato con autore ignoto (Mod. 44)	NUMERO
	MOVIMENTO	
1H	Pendenti all'inizio del periodo	0
2H	Sopravvenuti nel periodo	0
3H	Esauriti nel periodo	0
4H	Pendenti alla fine del periodo (1H+2H-3H)	0
	ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5H	Procedimenti passati ad altro modello (registro)	0
6H	Procedimenti esauriti per trasmissione atti per competenza (art.54 e ss. c.p.p.)	0
7H	Procedimenti esauriti per riunione ad altro procedimento (art. 17)	0
8H	Con richiesta di archiviazione per mancanza di condizioni	0
9H	Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	0
10H	Con richiesta di archiviazione per altro motivo (art. 411)	0
11H	Con richiesta di archiviazione per fatto non previsto	0
12H	Con richiesta di archiviazione per amnistia	0
13H	Con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (art. 415)	0
14H	Con richiesta di archiviazione per prescrizione	0
	SEZIONE I - Numero di udienze	
	<i>Presso il GIP</i>	
111	di convalida	0
112	altre	0
21	Presso il GUP	0
	<i>In Tribunale</i>	
311	dibattimentali in sede	0
312	dibattimentali presso altri uffici del distretto	0
313	in materia di prevenzione	0
314	altre camerati	0
	<i>In Corte di Assise</i>	
411	dibattimentale	0
412	camerale	0
51	Presso il Tribunale del Riesame	0
61	Presso il Magistrato di Sorveglianza	4
	SEZIONE L - PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI (2G) SUDDIVISI IN BASE AL NUMERO DEGLI INDAGATI E STRALCIO	
1L	Procedimenti con 1 indagati	0
P32	Procedimenti con 2 indagati	0
P33	Procedimenti con 3 indagati	0
P34	Procedimenti con 4 indagati	0
P35	Procedimenti con 5 indagati	0
P36	Procedimenti con indagati da 6 a 10	0
3L	Procedimenti con indagati da 11 a 30	0
4L	Procedimenti con oltre 30 indagati	0
P37	Procedimenti sopravvenuti per stralcio	0

9. Procura della Repubblica di Viterbo.

9.1. Tra le principali innovazioni quella relativa alla mancata possibilità di accedere al rito abbreviato di cui all'art. 438 comma l bis c.p.p. ha comportato la necessità di svolgere innanzi alla Corte d'Assise, quattro dibattimenti per omicidio aggravato che stanno impegnando gli Uffici Giudiziari di Viterbo con numerose e complesse udienze, Tali dibattimenti si sarebbero potuti almeno in parte evitare con la precedente disciplina rendendo maggiormente snello il lavoro di un Ufficio di medie dimensioni. La necessaria celebrazione del giudizio in Assise ha avuto notevoli ricadute organizzative sull'intero assetto del dibattimento penale essendosi dovuti modificare i ruoli che già avevano subito pregiudizio organizzativo dall'emergenza Covid — 19. Si vuole sottolineare soltanto questo aspetto per dare pieno rilievo alle ricadute organizzative su un Ufficio quale quello di Viterbo di medie dimensioni, potendosi per il futuro prevedere analoghe problematiche che si dovranno gestire con ovvie difficoltà.

9.2. Rilievi quanto al livello di attuazione del processo penale telematico

In ordine a quanto richiesto sull'*attuazione del processo penale telematico* si evidenzia che presso l'Ufficio già a partire dal mese di giugno del 2016 si è proceduto ad utilizzare il sistema di digitalizzazione degli atti mediante TIAP di tutti i procedimenti iscritti a mod.21, per quanto riguarda l'intera fase delle indagini preliminari, sino al provvedimento definitorio. Si è del pari proceduto, a partire dall'anno 2018, ad utilizzare l'interfaccia costituita dal portale NDR quale strumento di trasferimento diretto delle notizie di reato nel TIAP. Il rilascio delle copie ai difensori avviene in modo ormai largamente prevalente tramite il suddetto applicativo. Superate le prime inevitabili difficoltà nella fase di avviamento, il sistema di digitalizzazione e fruizione degli atti mediante TIAP appare ormai consolidato nel tempo e efficacemente attuato, non rilevandosi particolari criticità.

Alla luce delle modifiche introdotte dalla legge n.126/17, modificata dal DL 161/19 ed entrata in vigore il 1.9.20, si è proceduto ad attivare la partizione del TIAP dedicata agli atti relativi alle intercettazioni, secondo quanto previsto dalla nuova normativa.

Sempre con riferimento all'attuazione del processo penale telematico, con provvedimenti del _____ e convenzione con il Consiglio dell'Ordine ed altre rappresentanze locali degli Avvocati del 14.9.20, si è proceduto ad avviare alla fase sperimentale di gestione del Portale di Deposito Atti penali (PDP) relativamente al deposito di memorie, documenti, richieste, istanze ai sensi dell'art.415 bis c.p.p., ai sensi dell'art.83, comma 12 quater.l, DL 18/20 e successive modifiche e secondo quanto previsto dalla decretazione e dai provvedimenti emessi del DGSIA del Ministero della Giustizia.

Con provvedimento del 28 maggio 2020, è stato istituito un sistema finalizzato alla richiesta di copia da remoto da parte dei difensori ed al pagamento, sempre da remoto, dei relativi diritti, tramite portale "PagoPA".

Infine a partire dall'anno 2019, si è attivato un sistema finalizzato alla richiesta dei certificati ex art.335 c.p.p. da remoto, mediante utilizzo del sito internet della Procura di Viterbo attivato nello stesso periodo.

9.3. Quanto *all'uso di applicativi e di sistemi informatici per la gestione dell'emergenza da Covid-19 e sui risultati conseguiti*), si segnala che l'Ufficio — anche grazie allo stato avanzato del processo di informatizzazione realizzato negli anni — ha potuto efficacemente far fronte all'emergenza, riducendo al minimo l'afflusso dell'utenza (privati, polizia giudiziaria e difensori) contenendo al minimo la riduzione delle attività svolte e dei servizi offerti.

Ciò è avvenuto, come si ripete, grazie alla convergente operatività delle funzionalità preesistenti e di accorgimenti adottati in modo specifico in occasione dell'emergenza.

Tra queste ultime (emesse a partire dal mese di marzo 2020 e riepilogate nella disposizione emessa in data 11.5.20) si segnalano le seguenti:

- la previsione in via provvisoria relativa al deposito degli atti di polizia giudiziaria in forma solo informatica ["... *Le notizie di reato ed ogni altra comunicazione offerente procedimenti penali sarà trasmessa unicamente in via informatica, salve le eccezioni di seguito indicate. In particolare le notizie di reato saranno trasmesse, come già avviene, tramite portale NDR ed, in aggiunta ed in concomitanza con la trasmissione NDR, anche mediante invio alla casella di posta elettronica attipg.procura.viterbogiustizia.it. I seguiti saranno trasmessi unicamente alla casella di posta elettronica sopra indicata. Nella mail di trasmissione dovrà aversi cura di specificare il numero di procedimento ed il P.M. assegnatario. Fanno eccezione gli atti urgenti relativi ad arresti in flagranza e fermi e quelli di particolare rilievo che potranno essere inoltrati con le modalità indicate dal P.M. di turno esterno consultato telefonicamente. Fanno altresì eccezione gli atti contenenti allegati di particolare rilievo (foto a colori, planimetrie, documenti particolarmente voluminosi ecc.)....*"];];
- la previsione della richiesta e rilascio in via esclusiva dei certificati ex art.335 c.p.p. in via informatica ("... *Le richieste dovranno pervenire esclusivamente attraverso il servizio on line attraverso il seguente link <http://www.procura.viterbo.it/richiesteOnline/richart335.aspx>. La successiva consegna verrà effettuata tramite PEC per gli avvocati e previo appuntamento, da concordare attraverso il numero telefonico 0761351099 nei giorni di martedì e venerdì o in alternativa al seguente indirizzo e mail giuseppe.creta@giustizia.it, per i privati...*");];
- la previsione del deposito delle istanze dei difensori mediante PEC ("... *Le istanze dei difensori dovranno essere inviate all'indirizzo PEC segreteriaipm.procura.viterbo@giustiziacerit.it. Le istanze che riguardano specifici provvedimenti penali (tra cui memorie ex art. 415 bis cpp, atti di opposizione alle richieste di archiviazione, deposito di nomine, richieste di colloquio con il Pm ecc.) rispetto ai quali i difensori sono a conoscenza del numero di procedimento e il nome del PM assegnatario, dovranno essere trasmesse da indirizzo pec del difensore all'indirizzo e mail dell'assistente di ciascun magistrato...*");];
- l'istituzione del sistema del rilascio telematica di copia degli atti e di pagamento dei diritti mediante "PagoPA" illustrato al punto che precede;

Sono stati infine stipulati appositi protocolli con il Tribunale, con il Consiglio dell'Ordine e con le altre rappresentanze degli Avvocati relativi a varie tematiche tra cui quella delle celebrazione delle udienze da remoto, stabilendosi, tra l'altro, che tale modalità potrà essere attuata solo in caso di consenso di tutte le parti del procedimento.

Nel corso dell'attività investigativa, alcuni Sostituti Procuratori, d'intesa con il Procuratore della Repubblica, si sono avvalsi dell'applicativo TEAMS per effettuare interrogatori di indagati in stato di custodia cautelare.

9.4. Con riferimento alle questioni emerse a seguito delle nuove disposizioni sulle intercettazioni di conversazioni e comunicazioni (in vigore dal 1 settembre 2020), si comunica che all'ufficio è stata approntata un'organizzazione che risponde alle esigenze previste dalla nuova normativa sulle intercettazioni di comunicazioni telefoniche e ambientali.

Sono state adottate tutte le misure di sicurezza e informatiche seguendo le direttive e le

note ricevute dal DGSIA.

L'Ufficio si è attivato per conformare ai nuovi standard normativi le infrastrutture materiali e tecnologiche esistente, mediante la messa in sicurezza della sala server e della sala ascolto, nonché l'allestimento della stanza per l'ascolto del materiale digitalizzato.

E' stato installato l'armadio contenente il sistema informativo relativo all'Archivio Digitale Multimediale.

Con provvedimento del 18 febbraio 2020 è stato individuato il personale autorizzato all'utilizzo dei cruscotti di Tiap-Document@.

Il Cruscotto archivio riservato P.M. relativo al sottofascicolo TIAP delle intercettazioni telefoniche, sarà gestito in qualità di Responsabile dal Direttore Amministrativo addetto al servizio che, su indicazione scritta dei singoli magistrati, provvederà ad abilitare per ciascuna segreteria gli utenti autorizzati a gestire i sottofascicoli TIAP intercettazioni relativi ai procedimenti assegnati a ciascun magistrato.

Nei casi in cui il magistrato assegnatario ritenga necessario limitare od estendere la visibilità del sottofascicolo informatico rispetto a quanto in generale stabilito, avrà cura di comunicarlo al Responsabile.

In ogni caso, nelle interlocuzioni con l'Ufficio G1P aventi ad oggetto la gestione della predetta sezione dell'applicativo TIAP, il referente — oltre al responsabile sopra indicato — sarà il personale amministrativo rispettivamente addetto a ciascuna segreteria.

Si comunica, inoltre, che il personale amministrativo, il Magrif e il personale di polizia giudiziaria hanno partecipato alle principali attività formative organizzate dal DGSIA sull'utilizzo del nuovo software di gestione delle intercettazioni.

Si comunica, inoltre, che in data 17 settembre 2020 è stata diramata la circolare contenente le disposizioni relative alla gestione delle intercettazioni e dell'archivio riservato con riferimento alle intercettazioni disposte nei procedimenti penali iscritti dal 1 settembre 2020.

Al momento non sono emerse difficoltà interpretative in tema di utilizzabilità degli esiti delle operazioni vista la recente entrata in vigore della normativa .

8.5. Quanto alle informazioni sui dati statistici relativi alla produttività dell'Ufficio di Viterbo a seguito delle ricadute normative volte a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid 19 si comunica che il raffronto tra il periodo compreso 1/03/2019 - 30/06/2019 e il periodo 1/03/2020 - 30/03/2020 :

ISCRIZIONI A REGISTRO GENERALE

	ANNO 2019	ANNO 2020
Mod. 21	1620	1178
Mod. 44	1841	1328
Mod. 45	500	329
Mod. 21 bis	384	176
Definiti Mod. 21	2450	1400
Definiti Mod. 44	2007	1186

Ufficio Esecuzioni

Iscrizioni sentenze	55	13
Iscrizione pene sospese	14	5

10. Procura della repubblica di Cassino

In relazione a quanto richiesto in ordine all'attuazione del processo civile e penale telematico il Procuratore rappresenta che la Procura ha completato il percorso TIAP, assicurando all'utenza la consegna digitale degli atti a chiusura dell'indagini preliminari. E' in corso di attivazione la notifica TIAP degli avvisi 415 bis e 408 c.p.p..

E' appena stata avviata la trasmissione via TIAP degli atti al Tribunale del riesame.

Quanto all'uso di applicativi e di sistemi informatici per la gestione dell'emergenza da Covid-19 e dei risultati conseguiti evidenzia che la gestione dell'emergenza COVID è stata affrontata (con buoni risultati) dalla predisposizione di turni di lavoro (in presenza del lavoro agile man mano ridotto) che hanno consentito di garantire il funzionamento dei servizi. La mancanza di applicativi sul sistema delle indagini preliminari non ha permesso la gestione da casa del fascicolo processuale.

Circa le nuove disposizioni in tema di intercettazioni si riporta copia del provvedimento del 29.1.2020 che riguarda sia l'organizzazione interna che le direttive inviate alla p.g. del circondario: <<Visto il d. lgs. 29.12.2017, n. 216, come modificato dal di. 30.12.2019, 11.161 del 2019, convertito con modificazioni dalla legge 28.2.2020, n. 7;

Ritenuta la necessità di regolamentare le modalità e procedure di implementazione, gestione e fruizione dell'archivio riservato digitale di cui agli artt. 269, comma 1, cpp e 89 bis disp.att. cpp, pur in attesa dell'emanazione dei decreti del Ministero della Giustizia, di cui ai comma 5 e 6 del Part.2 .del di. n.161/2019, conv. in 1. 7/2020, che dovranno regolare rispettivamente i criteri cui il procuratore della Repubblica deve attenersi per disciplinare le modalità di accesso all'archivio, a tutela della riservatezza degli atti ivi custoditi, e le modalità e i termini a decorrere dai quali il deposito degli atti e dei provvedimenti relativi alle intercettazioni è eseguito esclusivamente in forma telematica;

Rilevato che la gestione delle operazioni di intercettazione attivate nell'ambito di procedimenti iscritti dal 1 settembre 2020 deve avvenire nell'osservanza della normativa di cui ai provvedimenti legislativi suindicati, sia con riferimento al profilo più strettamente giuridico e processuale che con riguardo alla conservazione dei verbali, delle registrazioni e di ogni altro atto ad esse relativo nell'archivio riservato gestito e tenuto sotto la direzione e la sorveglianza del procuratore della Repubblica (art. 269, comma I, cpp);

Rilevato che l'archivio riservato deve essere impiegato per la conservazione sia della documentazione che dei supporti informatici relativi alle intercettazioni;

Rilevato che presso la Procura della Repubblica di Cassino è stato istituito l'archivio riservato digitale di cui alle predette disposizioni normative e che esso risponde, sia con riferimento al profilo della digitalizzazione e messa in sicurezza delle intercettazioni che con riguardo alle connesse attività logistiche ed organizzative, alle indicazioni di carattere tecnico, logistico ed organizzativo fornite dalle competenti direzioni generali del Ministero della Giustizia;

ritenuta l'opportunità di definire con separato provvedimento, emanato in data odierna, le necessarie disposizioni in ordine alle tematiche di carattere più squisitamente processuali connesse alla riforma normativa in questione;

DISPONE

La seguente regolamentazione delle modalità e procedure di implementazione, gestione e fruizione dell'archivio riservato digitale, elaborata in base alle specifiche indicazioni fornite dalla D.G.S.I.A. nel portale e-learning del Ministero della Giustizia.

11. 1. Gestione dell'archivio multimediale,

L'Ufficio è stato dotato, per l'acquisizione, conservazione e fruizione dei contenuti prodotti durante le fasi di intercettazione, di un archivio multimediale, che costituisce parte

dell'archivio riservato digitale.

L'accesso in via digitale all'archivio può avvenire per lo svolgimento di differenti funzioni (riversamento dei dati, accesso agli stessi, estrazione ed eliminazione) associate ai vari profili previsti dal sistema (amministratore, gestore, operatore, addetto allo sportello) che sono distribuiti con il presente ordine di servizio al personale, in modo coerente con le funzioni che ciascuno è già chiamato a svolgere nell'organizzazione dell'Ufficio.

AMMINISTRATORE DI SISTEMA¹⁶ dell'archivio multimediale è stato individuato nel tecnico informatico assegnato all'Ufficio (Omar Paglia) che si è anche occupato della predisposizione del sistema informatico dell'ADI. L'amministratore di sistema è tenuto ad inserire nel sistema i dati relativi alle società affidatarie del servizio di gestione delle intercettazioni presso la Procura di Cassino.

Svolgimento delle operazioni e conferimento delle intercettazioni.

Il Lgt.c.s. Luigi Giacomobono ed il Lgt.c.s. Wladimiro Penge, responsabili della sala CIT di questa Procura sono nominati DELEGATI¹⁷ del Procuratore, al fine di operare per conto di questi nella piattaforma per la nomina del GESTORE¹⁸ dell'archivio riservato nell'ambito di ciascun procedimento nel quale siano attivate operazioni di intercettazione.

Ogni volta pertanto che avranno inizio operazioni di intercettazione nell'ambito di un procedimento penale, nel momento in cui si assegnerà il primo numero di RIT in uso all'indagine, i DELEGATI (Lgt.c.s. Luigi Giacomobono — Lgt.c.s. Wladimiro Penge) provvederanno ad individuare ed attivare come GESTORE dell'archivio riservato di quel procedimento il funzionario/cancelliere/assistente giudiziario del magistrato assegnatario del procedimento stesso. Il magistrato assegnatario può eventualmente indicare, con riferimento al singolo procedimento, persona diversa, sempre peraltro tra i collaboratori del magistrato stesso. Nel caso di più magistrati assegnatari del medesimo procedimento l'individuazione di cui sopra andrà di norma operata nell'ambito della segreteria del pubblico ministero che gestisce il procedimento quanto alle incombenze amministrative.

Intraprese le attività di intercettazione, il GESTORE, come sopra individuato, curerà l'implementazione dell'archivio riservato documentale secondo quanto stabilito nel successivo capitolo del presente ordine di servizio, mentre le operazioni di acquisizione delle risultanze delle intercettazioni (ovvero la gestione dei file multimediali prima del Diversamente nell'archivio riservato digitale) saranno curate, in questa fase, in modo coordinato, dalla ditta incaricata, unitamente alla polizia giudiziaria delegata all'esecuzione delle intercettazioni.

Al termine delle operazioni di intercettazione il GESTORE provvede a designare, secondo le indicazioni del pubblico ministero titolare del procedimento, l'OPERATORE¹⁹, da individuarsi di norma nell'ambito della polizia giudiziaria che collabora direttamente con il pubblico ministero; dovrà trattarsi comunque necessariamente di soggetto in possesso delle credenziali ADN.

L'OPERATORE sarà incaricato di curare, in accordo con le ditte fornitrici, e con l'ausilio dei DELEGATI l'operazione di conferimento degli esiti delle intercettazioni nell'archivio digitale. L'operazione di conferimento legata al deposito dei verbali e delle registrazioni delle intercettazioni ad opera della Polizia Giudiziaria delegata alle operazioni (artt. 268 comma 4 e 5 c.p.p.) dovrà avvenire nel termine di 5 giorni dalla fine delle operazioni, salvo autorizzazione al ritardato deposito.

¹⁶ L'utente AMMINISTRATORE DE SISTEMA ha la funzione di gestire l'elenco dei fornitori dei servizi e di abilitare il profilo del PROCURATORE DELLA REPUBBLICA.

¹⁷ Il profilo del DELEGATO deve essere creato dal PROCURATORE DELLA REPUBBLICA accedendo alla piattaforma. La delega è conferita per tutti i procedimenti e permette di nominare i GESTORI.

¹⁸ Il profilo del GESTORE è associato ad uno o più procedimenti e permette di gestire la fase del conferimento delle intercettazioni da parte delle ditte fornitrici mediante le nomina dell'OPERATORE, di gestire la fase di ascolto delle intercettazioni mediante la nomina dell'AUTORIZZATORE e di ESPORTARE o ELIMINARE i file dall'archivio

¹⁹ figura che si occupa direttamente dell'archiviazione delle intercettazioni.

Effettuato il conferimento, una volta verificata la corretta esportazione e la funzionalità degli ascolti, la ditta incaricata, su disposizione del pubblico ministero titolare del procedimento, procederà alla cancellazione dai propri server delle registrazioni e dei verbali, rilasciando conforme attestato ed interrompendo il collegamento con eventuali postazioni di ascolto da remoto.

Nella prima fase di attuazione, in considerazione dei problemi che si potranno verificare, si dispone che i supporti consegnati dalla p.g. (CD, Hard disk portatile o altri dispositivi idonei), dopo il conferimento, siano custoditi presso l'apposito armadio blindato.

Nel caso di eventuali registrazioni non transitate sui server, al conferimento nell'archivio riservato seguirà, da parte della ditta incaricata, la distruzione dei supporti mobili utilizzati per le registrazioni. In una prima fase transitoria anche questi supporti verranno custoditi nell'archivio riservato.

Fruizione del contenuto delle operazioni di intercettazione.

La fruizione del contenuto delle operazioni di intercettazione, ovvero sia l'ascolto delle registrazioni e la visione dei relativi atti, avviene mediante le due postazioni di ascolto collocate nell'apposita sala sita al piano terra dell'edificio A della Procura.

Il difensore interessato all'ascolto e/o visione delle intercettazioni dovrà presentare istanza scritta su apposito modulo con indicazione puntuale dei numeri di RIT e PROGRESSIVI oggetto della richiesta, precisando altresì se l'ascolto avverrà con l'ausilio di un accompagnatore. La ricezione delle istanze avverrà tramite la prescritta procedura, ovvero tramite utente di sportello.

L'ADDETTO ALLO SPORTELLO²⁰, al momento della presentazione della richiesta di ascolto delle intercettazioni dovrà censire sulla piattaforma, il richiedente e l'eventuale accompagnatore. Quindi comunicherà l'istanza alla segreteria del titolare del procedimento penale per la successiva autorizzazione magistrato titolare del procedimento che provvede all'autorizzazione.

Una volta concessa l'autorizzazione da parte del magistrato titolare del procedimento, il soggetto AUTORIZZATORE (funzionario/cancelliere/assistente giudiziaria addetto alla Segreteria) provvede a generare la password monouso (OTP), la stessa viene consegnata all'ADDETTO ALLO SPORTELLO che a sua volta la mette a disposizione del soggetto richiedente.

L'accesso presso le postazioni dedicate per avvocati/accompagnatori viene assicurato dagli addetti all'ufficio TIAP secondo le modalità previste. Il difensore richiedente si recherà presso l'ufficio consultazione atti dove, una volta pervenuta la sua istanza con relativa autorizzazione, riceverà la password monouso che gli permetterà la fruizione dei contenuti richiesti. L'accesso alla sala di ascolto deve avvenire esclusivamente da parte dell'avvocato e dell'eventuale accompagnatore previamente autorizzato.

La fruizione mediante ESPORTAZIONE dall'archivio riservato dei file derivanti dalle operazioni di intercettazione è necessaria per rendere disponibili le intercettazioni per attività dibattimentale o per trasferimento ad altra Procura della Repubblica, ovvero per l'acquisizione da parte dei difensori secondo quanto previsto dalla normativa procedurale (artt. 268-269 cpp). Della operazione di ESPORTAZIONE sono incaricati i funzionari/cancellieri/assistenti giudiziari addetti alla segreteria del pubblico ministero titolare del procedimento, essendo necessario a tal fine operare nell'archivio con il profilo di GESTORE.

La ELIMINAZIONE di file dall'archivio riservato, nei casi normativamente previsti, sarà materialmente effettuata dai funzionari/cancellieri/assistenti giudiziari addetti alla

²⁰ Il profilo di ADDETTO ALLO SPORTELLO ha a disposizione una serie di funzioni per gestire le richieste di utenti che necessitano di visionare il materiale archiviato, tra i quali i difensori. Il profilo di addetto allo sportello non è limitato ad uno o più procedimenti ma può agire su tutti i procedimenti.

segreteria del pubblico ministero titolare del procedimento, essendo necessario operare a tal fine nell'archivio con il profilo di GESTORE. Il GESTORE provvedere alla operazione di cancellazione solo su indicazione scritta del magistrato titolare del procedimento.

Per i procedimenti per i quali il magistrato titolare dell'indagine non sia più in servizio nell'Ufficio ed insorga la necessità di autorizzare operazioni di ESPORTAZIONE O ELIMINAZIONE, il Procuratore della Repubblica procederà alla riassegnazione del procedimento ad altro magistrato; in alternativa potrà essere indicato per tali incombenze il magistrato di secondo turno. Conseguentemente i DELEGATI provvederanno a nominare GESTORE dell'archivio personale addetto alla pertinente segreteria, indicato dal magistrato competente.

10.2. La gestione dell'archivio riservato in TIAP-DOCUMENT@

L'archivio riservato di TIAP - DOCUMENT@ è una funzionalità dell'applicativo che permette di gestire le intercettazioni mediante l'apertura di un sottofascicolo dedicato alle intercettazioni nell'ambito di un fascicolo riversato nel TIAP in stato "indagini preliminari". A ciascun pubblico ministero compete la decisione in ordine alle profilature dei componenti del proprio ufficio (personale di cancelleria e P.G.). Si segnala che la profilatura a TIAP ordinaria può essere distinta da quella all'Archivio Riservato TIAP-DOCUMENT@, ed è altresì possibile escludere specifici soggetti ordinariamente autorizzati all'accesso a, TIAP dalla visibilità di singoli procedimenti penali.

L'accesso al sottofascicolo dell'archivio riservato richiede da parte dell'utente un'ulteriore autorizzazione. Nell'ambito della Segreteria di ciascun Pubblico Ministero tutti i sotto fascicoli relativi alle intercettazioni saranno ordinariamente visibili al magistrato, al personale amministrativo ed alla P.G. assegnata all'ufficio.

L'utilizzo dell'archivio riservato di TIAP - DOCUMENT@ pertanto avverrà con modalità e procedure già in uso nell'Ufficio rispetto all'applicativo TIAP, con due ulteriori precisazioni:

Gli atti dei procedimenti iscritti a. mod. 44 nei quali siano avanzate richieste di intercettazioni dovranno essere trasmessi in formato digitale dalla polizia giudiziaria attraverso l'applicativo NDR e saranno per il resto digitalizzati a cura delle Segreterie, inseriti al TIAP e quindi nel sottofascicolo dell'archivio riservato di TIAP -DOCUMENT@. Il personale addetto alla Segreteria del pubblico ministero interessato provvedere all'inserimento nell'archivio riservato di TIAP DOCUMENT@ degli atti relativi alle intercettazioni contestualmente all'inoltro all'Ufficio GIP della relativa richiesta cartacea. In una seconda fase, verificata la funzionalità del sistema, attraverso protocollo con l'Ufficio GIP si potrà prevedere una forma di trasmissione solo digitale della richiesta.

Sarà cura dei singoli pubblici Ministeri individuare all'interno della propria segreteria il personale (amministrativo e/o pg.) che si dovrà occupare gestione delle intercettazioni all'interno del proprio ufficio.

Si trasmetta ai colleghi, ai vice procuratori onorari, al dirigente amministrativo, ai direttori amministrativi, ai funzionari giudiziari, alla segreteria particolare, alle segreterie dei pubblici ministeri, ai responsabili delle diverse aliquote della sezione di polizia giudiziaria, alle ditte incaricate della gestione del servizio intercettazioni presso la Procura di Cassino.

Il presente provvedimento ha efficacia con riferimento esclusivo alle intercettazioni eseguite nell'ambito dei procedimenti iscritti dal 1 settembre 2020 e potrà essere integrato e/o modificato alla stregua di eventuali diverse indicazioni che dovessero provenire dal Ministero, nonché sulla scorta di eventuali criticità applicative che dovessero evidenziarsi. Per le intercettazioni relative a procedimenti iscritti in epoca anteriore continuano a seguirsi le disposizioni sino ad ora vigenti>>.

Si riporta la successiva nota del 29.6.2020 relativa alle prime indicazioni per l'applicazione

della nuova disciplina delle intercettazioni.

<< **1. La riforma delle intercettazioni.**

La presente nota intende fornire prime indicazioni per l'applicazione, da parte della polizia giudiziaria, della nuova disciplina delle intercettazioni di conversazioni o comunicazioni (indicata oltre come riforma delle intercettazioni), prevista dagli artt. da 266 a 271 c.p.p., dagli artt. 89 e 89-bis disp. att. c.p.p. e da numerosi provvedimenti attuativi, entrata in vigore (all'esito dei plurimi interventi che si sono succeduti a partire dalla l. n. 103/2017) col d.l. n. 28/2020, conv. dalla l. n. 70/2020.

Si procederà a offrire alcuni riferimenti alla nuova disciplina precisando in questa direttiva le attività di competenza della polizia giudiziaria.

2. Sintesi della riforma e delle ricadute sull'attività della polizia giudiziaria. In estrema sintesi la riforma è intervenuta:

- con limitatissime disposizioni in vigore dal 28 gennaio 2018: delitto ex art. 617-bis c.p. e intercettazioni dei gravi delitti contro la pubblica amministrazione;
- con l'intero assetto normativo innovativamente delineato in vigore con riferimento ai procedimenti penali iscritti dal 1° settembre 2020.

All'originaria scelta, contenuta nella l. n. 103/2017 e nel d.lgs. n. 216/2017, di una radicale riforma diretta a limitare le intercettazioni che potevano confluire nel procedimento (attraverso un articolato e complesso iter, di non agevole applicazione) è seguito un consistente ridimensionamento delle modifiche apportate alla disciplina previgente, cogliendo principalmente l'occasione:

- per disciplinare questioni di fatto e interpretazioni che impegnavano l'autorità giudiziaria, quali l'uso del captatore informatico su dispositivo elettronico portatile e l'utilizzabilità delle intercettazioni in procedimento diverso;
- per rendere chiara la modalità di acquisizione al procedimento prima, e al processo poi, delle intercettazioni rilevanti e utilizzabili attraverso un opportuno contraddittorio, aggiornando la disciplina della udienza stralcio già prevista dal codice di rito;
- per modernizzare il sistema con cui l'esito delle intercettazioni confluisce nell'archivio delle intercettazioni tenuto dal Procuratore della Repubblica, attraverso un articolato procedimento tecnico disciplinato da norme attuative.

Si evidenzieranno oltre le modifiche che hanno ricadute sull'attività della polizia, che si possono così sintetizzare:

- a. l'utilizzo dei nuovi software relativi alle intercettazioni e alla trascrizione sommaria delle intercettazioni;
- b. una più penetrante attività di selezione delle intercettazioni da trascrivere, secondo le indicazioni del pubblico ministero;
- c. la consegna della documentazione cartacea relativa alle intercettazioni (richiesta, richiesta proroga, verbali, annotazioni) sempre anche in formato PDF secondo le indicazioni concordate col personale della segreteria del pubblico ministero;
- d. una particolare modalità di consegna delle intercettazioni (file registrati e trascrizioni sommarie presenti sulla stessa piattaforma).

3. L'entrata in vigore della riforma.

Il d.l. n. 28/2020, conv. dalla l. n. 70/2020 ha previsto che le modifiche in materia di intercettazione alle disposizioni del codice di rito e alle relative disposizioni di attuazione si applichino ai procedimenti penali iscritti a partire dal 1° settembre 2020, da intendersi come procedimenti iscritti da tale data nel registro della notizia di reato previsto dall'art. 335 c.p.p.: registri mod. 21 (indagati noti) e mod. 44 (indagati allo stato ignoti).

Per i procedimenti iscritti fino al 31 agosto 2020 continua a operare la previgente disciplina, quindi si proseguirà con le modalità fino a oggi adottate.

Il pubblico ministero segnalerà, comunque, l'applicabilità della nuova disciplina.

Per le ordinanze applicative di misura cautelare emesse nei procedimenti iscritti dal 1° settembre 2020 è consentita la pubblicazione, pur se si conferma in linea generale il divieto di carattere per la polizia giudiziaria di procedere alla diffusione dell'ordinanza.

4. I reati che consentono l'intercettazione la modifica in vigore per i procedimenti iscritti dal 1° settembre 2020 (art. 266, commi 1 e 2 c.p.p.).

L'unica modifica in vigore per i procedimenti iscritti dal 1° settembre in ordine ai reati che consentono l'intercettazione, elencati dall'art. 266, comma 1, c.p.p., riguarda i delitti commessi avvalendosi delle condizioni previste dall'articolo 416-bis c.p. (Associazione di tipo mafioso), ovvero al fine di agevolare l'attività delle associazioni di stampo mafioso (nuova lett. 1-quinquies).

Si tratta, in sostanza, dei delitti aggravati ai sensi dell'art. 416-bis.1, comma 1, c.p. che, nonostante l'aumento ivi previsto della pena (da 1/3 alla metà), prevedono una pena non superiore nel massimo a cinque anni determinata a norma dell'articolo 4 (e, perciò, non rientrano tra quelli previsti in linea generale dall'art. 266, comma 1, lett. a), c.p.p.).

5. Limiti e presupposti delle intercettazioni; la disciplina relativa al captatore informatico su dispositivo elettronico portatile. Sintesi.

Dall'esame delle nuove disposizioni emerge che la concreta applicazione della riforma delle intercettazioni non è agevole.

A solo titolo riassuntivo si espone la disciplina applicabile per i procedimenti penali iscritti dal 10 settembre 2020

A) Delitti ed ordinari, tutti i delitti indicati nell'art. 266, comma 1, c.p.p. ad eccezione di quelli sub B) e C).

a) per l'ordinaria intercettazione, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:

- gravi indizi di reato;
- l'intercettazione deve essere assolutamente indispensabile ai fini della prosecuzione delle indagini;
- inoltre, nei luoghi indicati dall'art. 614 c.p. (abitazione o altro luogo di privata dimora, o appartenenze di essi) occorre che vi sia "fondato motivo di ritenere che ivi si stia svolgendo l'attività criminosa";
- si applica la disciplina ordinaria sulla durata delle intercettazioni (quindici giorni) e sulle proroghe (quindici giorni);
- è consentito il decreto di urgenza del pubblico ministero;

b) per l'intercettazione con captatore informatico su dispositivo portatile, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:

- occorre indicare le "ragioni che rendono necessaria tale modalità per lo svolgimento delle indagini" ed "i luoghi e il tempo, anche indirettamente determinati, in relazione ai quali è consentita l'attivazione del microfono";
- sussistono i limiti previsti ordinariamente, perciò nei luoghi indicati dall'articolo 614 c.p., perciò l'intercettazione "è consentita solo se vi è fondato motivo di ritenere che ivi si stia svolgendo l'attività criminosa";
- non è consentito il decreto di urgenza del pubblico ministero;

B) Delitti elencati nell'art. 53, commi 3-bis, c.p.p. (criminalità organizzata di tipo mafioso) e 3-quater c.p.p. (criminalità organizzata terroristica)

a) per l'ordinaria intercettazione, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:

- sussistano sufficienti indizi di reato;
- l'intercettazione è necessaria per lo svolgimento delle indagini;
- inoltre, nei luoghi indicati dall'art. 614 c.p. è sempre possibile;
- si applica la disciplina di cui all'art. 13 d.l.152/1992 sulla durata delle intercettazioni e sulle proroghe;

- b) per l'intercettazione con captatore informatico su dispositivo portatile, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:
- occorre indicare le "ragioni che rendono necessaria tale modalità per lo svolgimento delle indagini";
 - nessun limite (come per l'ordinaria intercettazione) nei luoghi indicati dall'articolo 614 c.p.;
 - si applica la disciplina di cui all'art. 13 d.l. 152/1992 sulla durata delle intercettazioni (quaranta giorni; possibilità di disporre la proroga da parte del pubblico ministero) e sulle proroghe (venti giorni);
 - è consentito il decreto di urgenza da parte del pubblico ministero che deve indicare anche "le ragioni di urgenza che rendono impossibile attendere il provvedimento del giudice";
- c) *Delitti dei pubblici ufficiali o degli incaricati di pubblico servizio contro la pubblica amministrazione puniti con pena non inferiore nel massimo a 5 anni, determinata ai sensi dell'art. 4 c.p.p. (artt. da 314 a 335 c.p.);*
- a) per l'ordinaria intercettazione, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:
- sussistano sufficienti indizi di reato
 - A l'intercettatane è necessaria per lo svolgimento delle indagini;
 - si applica la disciplina di cui all'art. 13 d.l. 152/1992 sulla durata delle intercettazioni e sulle proroghe;
 - inoltre, nei luoghi indicati dall'art. 614 c.p. è sempre possibile;
- b) per l'intercettazione con captatore informatico su dispositivo portatile, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:
- occorre indicare le "ragioni che rendono necessaria tale modalità per lo svolgimento delle indagini";
 - nei luoghi indicati dall'articolo 614. c.p. occorre la "previa indicazione delle ragioni che ne giustificano l'utilizzo" ;
 - si applica la disciplina di cui all'art. 13 d.l. 152/1992 sulla durata delle intercettazioni e sulle 'proroghe; •
 - è consentito il decreto di urgenza da parte del pubblico ministero che deve indicare anche "le ragioni di urgenza che rendono impossibile attendere il provvedimento del giudice";
- D) *Delitti di criminalità organizzata relativi ad associazioni (art. 416 c.p. e leggi speciali) diversi da quelli di cui all'art. 51, commi 3-bis e 3-quater c.p.p.*
- a) per l'ordinaria intercettazione, questi i presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:
- sussistano sufficienti indizi di reato
 - l'intercettazione è necessaria per lo svolgimento delle indagini;
 - si applica la disciplina di cui all'art. 13 d.l. 152/1992 sulla durata delle intercettazioni;
 - inoltre, nei luoghi indicati dall'art. 614 c.p. è sempre possibile;
- b) per l'intercettazione con captatore informatico su dispositivo portatile, questi presupposti e requisiti del decreto autorizzativo:
- A occorre indicare le "ragioni che rendono necessaria tale modalità per lo svolgimento delle indagini e i luoghi e il tempo, anche indirettamente determinati, in relazione ai quali è consentita l'attivazione del microfono";
 - sussistono i limiti previsti per i reati ed ordinari nei luoghi indicati dall'articolo 614 c.p., per cui "è consentita solo se vi è fondato motivo di ritenere che ivi si stia svolgendo l'attività criminosa";
 - non è consentito il decreto di urgenza del pubblico ministero.
- Si ricorda che ai sensi dell'art. 89, comma 2, disp. att. c.p.p., per le intercettazioni tramite captatore informatica, devono essere utilizzati soltanto programmi conformi a requisiti tecnici fissati con un decreto ministeriale.

6. La richiesta di intercettazioni avanzata al pubblico ministero e l'avvio delle intercettazioni (disciplina invariata rispetto a quella previgente).

Il procedimento relativo alla richiesta di intercettazioni da parte della polizia giudiziaria al pubblico ministero non è stato modificato.

Pertanto, la polizia giudiziaria continuerà a operare come in precedenza, avanzando la richiesta o nella comunicazione della notizia di reato o nel corso delle indagini preliminari, in questo caso come di consueto in stretto contatto col magistrato e seguendo le sue direttive.

La richiesta e tutti i relativi atti dovranno essere necessariamente consegnati anche in formato PDF, con le modalità concordate con il personale della segreteria del pubblico ministero.

Pervenuta la richiesta di intercettazione dalla polizia giudiziaria, la richiesta di autorizzazione predisposta dal pubblico ministero assegnatario del procedimento (o il decreto urgente emesso) segue l'attuale iter.

La richiesta e/o il decreto urgente continueranno ad essere annotati nel Registro (riservato) delle intercettazioni (mod. 37). Si continuerà ad attribuire un numero R.I.T. per ogni numero o apparato intercettato (bersaglio).

Anche la fase dei primi adempimenti per l'avvio delle registrazioni non è modificata, pertanto si procederà con le consuete modalità (ritiro dei provvedimenti per attivare le intercettazioni, ecc.).

7. L'esecuzione delle operazioni: la fase esecutiva, fino al conferimento delle intercettazioni alla Procura (art. 268 c.p.p., commi da 1 a 5, c.p.p.).

Sintesi della disciplina.

La mera lettura del nuovo testo dell'art. 268 c.p.p. evidenzia che la disciplina prevista dalla *riforma delle intercettazioni* è stata semplificata rispetto al disegno originario contenuto nella l. n. 103/2017 e nel d.lgs. n. 216/2017. Per quanto di interesse diretto della polizia giudiziaria:

- viene prevista una più attenta modalità di selezione delle intercettazioni trascritte dalla polizia giudiziaria;
 - viene data concretezza all'udienza stralcio già prevista in precedenza.
- In estrema sintesi, questo l'iter individuato dall'art. 268 c.p.p. nell'esecuzione delle operazioni di intercettazione, con evidenziazione in grassetto delle modifiche:
- a) le comunicazioni intercettate continuano a essere registrate con redazione di verbale in cui è trascritto sommariamente il contenuto (commi 1 e 2, non modificati);
 - b) la polizia giudiziaria trascrive sommariamente le intercettazioni **escludendo, sotto la vigilanza e le indicazioni del pubblico ministero, quelle. con espressioni lesive della reputazione delle persone o con dati sensibili;**
 - c) le modalità di esecuzione delle operazioni (utilizzo di impianti e intercettazioni telematiche), rimangono invariate salvo **precisazioni relative all'utilizzo del captatore informatico;**
 - d) i verbali delle intercettazioni sono immediatamente trasmessi al pubblico ministero per la conservazione, il quale li deposita entro 5 giorni unitamente ai decreti di autorizzazione - (non più presso la segreteria ma) nell'archivio **riservato di cui all'art. 269, comma 1, c.p.p. (comma 4);**
 - e) se dal deposito può derivare un grave pregiudizio per le indagini, il giudice può disporre il differimento non oltre la chiusura delle indagini preliminari (comma 5 non modificato). Qualora il deposito avvenga unitamente all'emissione dell'avviso *ex art 415-bis* si attiva un apposito procedimento di selezione delle intercettazioni utilizzabili;
 - f) effettuato il deposito (nei 5 giorni, *ex* comma 4, *ovvero nel* termine *fissato* dal giudice ai sensi del comma 5), il pubblico ministero ne dà immediatamente comunicazione ai difensori che hanno facoltà di esaminare gli atti e di ascoltare le registrazioni entro il termine stabilito dallo stesso, che può essere prorogato dal giudice (comma 6, primo periodo, non modificato);

g) scaduto il termine per l'esame degli atti da parte dei difensori, si avvia la fase destinata alla selezione del materiale probatorio, eventualmente mediante la partecipazione delle parti all'udienza "stralcio" cui è dato avviso ventiquattro ore prima (comma 3 terzo periodo, non modificato), **con stralcio delle intercettazioni irrilevanti (in precedenza non manifestamente irrilevanti) e di quelli che riguardano categorie particolari di dati personali, sempre che non ne sia dimostrata la rilevanza (coerentemente col nuovo comma 2-bis) (comma 6-bis, secondo periodo, in parte modificato);**

L'art. 268 c.p.p. descrive la disciplina ordinaria per cui la **selezione** avviene nel corso **delle indagini preliminari, pur se la normativa della riforma si articola sull'individuazione** anche di altri **momenti in cui** procedere alla selezione delle **intercettazioni utilizzabili** nel procedimento (sia se sommariamente trascritte, se non trascritte ai sensi dell'art. 268, comma 2-bis c.p.p.), ritenute irrilevanti o inutilizzabili). **Si tratta:**

- a) della disciplina specifica nel caso di emissione di ordinanza cautelare personale;
- b) della disciplina residuale, che in pratica assumerà carattere di ordinarità qualora non sia emessa misura cautelare, nel caso di ritardato deposito al termine delle indagini preliminari, con un procedimento semplificato in relazione all'emissione dell'avviso *ex art. 415-bis* c.p.p.;
- c) della disciplina speciale nel caso di richiesta di giudizio immediato.

Naturalmente le discipline indicate potranno intersecarsi come nel caso, ad esempio, di misura cautelare emessa con prosecuzione delle intercettazioni.

Il verbale delle comunicazioni intercettate e del loro contenuto sommario (art. 268, commi 1 e 2, art. 89, comma 1, disp. att. c.p.p.); gli atti delle intercettazioni (disciplina invariata rispetto a quella previgente).

Si è ricordato che non è modificata la disciplina relativa ai primi adempimenti per l'avvio delle registrazioni, pertanto si procederà con le consuete modalità (ritiro dei provvedimenti per attivare le intercettazioni, ecc.).

Inoltre, non sono stati modificati i commi 1 e 2 dell'art 268 c.p. che prevedono la redazione da parte della polizia giudiziaria dei verbali contenenti:

- le operazioni relative alle intercettazioni (comma 1);
- la trascrizione, anche sommaria, delle intercettazioni, che assumono anche la forma di annotazioni (comma 2). **Si ricorda che la trascrizione sommaria va eseguita nell'apposita piattaforma delle intercettazioni al fine di assicurare i puntuali successivi adempimenti.**

L'art. 89 disp. att. c.p.p. prevede, al comma 1 primo periodo non modificato, il contenuto del verbale, e al nuovo secondo periodo le specifiche indicazione nel caso di utilizzo del captatore informatico su dispositivo elettronico'.

La selezione preventiva delle intercettazioni (art. 268, comma 2-bis, c.p.p.). Le intercettazioni inutilizzabili.

Il contenuto delle intercettazioni trascrivibili. Il ruolo del pubblico ministero.

Nella prassi previgente, derivante dall'applicazione dei commi 1 e 2 dell'art. 268 c.p.p. (non modificati) - che prevedono la redazione di un verbale contenente le comunicazioni intercettate (comma 1), *con trascrizione, anche sommaria*, del loro contenuto, *senza* indicare se vi dovesse essere una selezione preliminare — la polizia giudiziaria delegata ometteva la verbalizzazione di conversazioni palesemente irrilevanti per le indagini lasciando tracce generiche (ad es. conversazioni prive di rilievo investigativo). In ogni caso vi era un controllo da parte del pubblico ministero sulla base delle valutazioni da lui operate o sollecitate dalla stessa polizia giudiziaria. Allo stesso modo si procedeva per le intercettazioni inutilizzabili.

Il comma 2-bis dell'art. 268 c.p.p., introdotto dalla riforma, affida al pubblico ministero una duplice funzione:

- a) *dare indicazioni sulle conversazioni da non trascrivere perché contenenti espressioni lesive della reputazione delle persone o perché riguardanti dati personali definiti sensibili dalla legge, salvo che si tratti di intercettazioni rilevanti ai fini delle indagini;*
- b) *vigilare affinché tale trascrizione non avvenga.*

La nuova disposizione, in sostanza, si limita a richiamare il ruolo del pubblico ministero, *dominus* delle indagini preliminari e con poteri di dipendenza funzionale della polizia giudiziaria, delimitando il contenuto delle intercettazioni non trascrivibili.

La modalità di esercizio di questi poteri-doveri del pubblico ministero richiede la previa individuazione dei limiti fissati dalla norma e degli effetti derivanti dalla sua violazione.

Il riferimento alle "espressioni" lesive della reputazione e riservatezza. La rilevanza per le indagini. Le intercettazioni comunque inutilizzabili. Gli adempimenti esecutivi.

Non vanno trascritte le "espressioni lesive della reputazione delle persone" o relative a dati personali sensibili sempre se non rilevanti ai fini delle indagini.

Appare evidente la complessità nell'individuazione di criteri generali da delineare con riferimento al contenuto in sé delle espressioni adoperate, pur venendo in rilievo interpretazioni giurisprudenziali anche consolidate, per la difficoltà di discernere le diverse situazioni che possano verificarsi:

per le espressioni *lesive della reputazione della persona*, può richiamarsi l'elaborazione giurisprudenziale relativa al reato di diffamazione; - per i *dati personali definiti sensibili dalla legge* devono intendersi quelli previsti dall'art. 9 del Regolamento 2016/679/LIE (relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati).

Si potrà fare riferimento alla giurisprudenza relativa all'art. 167, comma 1, d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196, delitto di trattamento illecito di dati personali è posto a tutela della riservatezza che ha riguardo all'aspetto interiore dell'individuo e al suo diritto a preservare la propria sfera personale da ingerenze indebite.

Alla difficoltà della selezione sulla base del dato testuale relativo alle intercettazioni da omettere, se ne aggiungono numerose altre:

- a) l'inserimento dell'espressione nel contesto generale della conversazione intercettata al fine di attribuirle la connotazione di lesività della reputazione. In altre parole, la valutazione non può prescindere dal contenuto complessivo della conversazione in corso intercettata;
- b) la difficoltà di procedere alla valutazione nel corso di un'attività di intercettazione che si svolge normalmente per un lungo periodo;
- c) la fase processuale in cui la trascrizione delle conversazioni è necessariamente sommaria e, quindi, le espressioni captate vengono riportate solo riassuntivamente;
- d) la valutazione, infine, dell'irrelevanza sotto il profilo investigativo, come espressamente previsto dalla norma al fine di attribuire prevalenza alla completezza delle indagini nel bilanciamento con le esigenze di riservatezza.

La valutazione da parte della polizia giudiziaria potrà essere svolta compiutamente solo al termine dell'attività di intercettazione secondo le seguenti indicazioni di carattere generale, non potendosi giungere a formulazioni più dettagliate consentite solo nell'ambito del singolo procedimento;

a) **il pubblico ministero assegnatario del procedimento:**

- 1) potrà impartire direttive generali più dettagliate derivanti dalla piena conoscenza delle esigenze investigative e probatorie;
- 2) avrà costante interlocuzione con la polizia giudiziaria dando anche verbalmente opportune indicazioni;

- 3) vigilerà, in ogni caso, sul rispetto delle indicazioni normative e delle direttive impartite anche valutando se procedere direttamente all'ascolto nei casi da lui individuati o sottoposti dalla polizia giudiziaria;
- 4) potrà riservarsi le determinazioni finali all'esito dell'attività di intercettazione, con la piena conoscenza del materiale raccolto;
- b) **la polizia giudiziaria in presenza di intercettazioni non trascrivibili (per quanto ora esposto o perché inutilizzabili ai sensi delle disposizioni previgenti non modificate) si limiterà a riportare i soggetti in comunicazione, gli estremi identificativi del progressivo con data ed orario delle conversazioni, aggiungendo la dizione:**
 - 1) "conversazione non rilevante relativa a dati personali sensibili" ovvero "conversazione in parte di conversazione lesiva della reputazione", nei casi dell'art 268, comma c.p.p.;
 - 2) "conversazione irrilevante" qualora difetti la rilevanza per le indagini; inoltre, per le conversazioni inutilizzabili ex art. 271 c.p.p.;
 - 3) "conversazione ex art. 200 c.p.p.", per le comunicazioni e conversazioni delle persone indicate dall'art. 200, comma 1, c.p.p. nei casi ivi previsti (quando hanno ad oggetto fatti conosciuti per ragione del loro ministero, ufficio o professione, salvo che le stesse persone abbiano deposto sugli stessi fatti o li abbiano in altro modo divulgati);
 - 4) "conversazione con difensore" per le comunicazioni relative alla difesa;
 - 5) "conversazione con parlamentare" per le comunicazioni con parlamentari.

Le operazioni di intercettazioni e gli impianti utilizzati (art. 268, commi 3 e 3-bis, c.p.p.) (disciplina invariata rispetto a quella previgente).

Non sono state modificate le modalità di esecuzione delle operazioni e l'utilizzo di impianti e intercettazioni telematiche (art. 268, comma *i-bis*, primo periodo, c.p.p.). Si precisa, come già previsto dalla prassi e consentito dalle disposizioni vigenti, che per le intercettazioni con captatore informatico su dispositivo elettronico portatile (riguardanti comunicazioni e conversazioni tra presenti) la polizia giudiziaria può nominare ausiliari *ex att.* 348, comma 4, c.p.p. (comma *3-bis*, secondo periodo).

La trasmissione immediata di verbali e registrazioni, il loro deposito nell'archivio riservato art. 268, comma 4, c.p.p., art. 89, commi 3, 4 e 5, disp. att. c.p.p.).

Si ritiene che la trasmissione immediata dei verbali e delle registrazioni (perciò depositati) al pubblico ministero da parte della polizia giudiziaria, ai sensi dell'art. 269, comma 2, **c.p.p. debba riferirsi al momento della chiusura (complessiva) delle operazioni di intercettazione.**

La polizia giudiziaria, allo stato e salva diversa determinazione del pubblico ministero, dovrà trasmettere al pubblico ministero, con le modalità concordate col magistrato, i verbali e le registrazioni immediatamente, al termine delle operazioni intese nel loro complesso.

8. L'individuazione delle intercettazioni utilizzate nel procedimento (art. 268, commi da 4 a 8; artt. 291 e 293 c.p.; art. 415-bis c.p.p.; art. 454 c.p.p.), fase di competenza del pubblico ministero e del giudice. Cenni.

La disciplina che scaturisce dalla riforma si articola sull'individuazione di alcuni momenti per procedere alla selezione delle intercettazioni utilizzabili nel procedimento (sia se sommariamente trascritte, sia se non trascritte ai sensi dell'art. 268, comma 2-bis c.p.p.) ritenute irrilevanti o inutilizzabili:

- a) una disciplina ordinaria per cui la selezione avviene nel corso delle indagini preliminari;
- b) una disciplina specifica nel caso di emissione di ordinanza cautelare personale. Qualora le indagini proseguano successivamente o contestualmente si attiverà per le ulteriori intercettazioni la disciplina supra lett. a) o sub c);

c) una disciplina residuale, che in pratica assumerà carattere di ordinarietà nel caso in cui non sia emessa misura cautelare, nel caso di ritardato deposito al termine delle indagini preliminari, con un procedimento semplificato a partire dall'emissione dell'avviso ex art. 415-bis c.p.p.;

d) una disciplina speciale nel caso di richiesta di giudizio immediato.

Naturalmente, le discipline su indicate potranno intersecarsi come nel caso, ad esempio, di misura cautelare emessa con prosecuzione delle intercettazioni.

Nelle diverse fasi il difensore dell'indagato (e talvolta della persona offesa) potrà o ascoltare gli audio e visionare la documentazione ovvero anche ottenerne copia (cfr. par. 9 delle Linee guida).

9. La consegna delle intercettazioni e della relativa documentazione. L'Archivio (digitale) delle intercettazioni (registrazioni e documentazione) (art. 269 c.p.p., 89 e 89-bis disp. att. c.p.p.)

L'unicità dell'archivio, le due partizioni (registrazioni, documentazione).

La riforma prevede un unico archivio centralizzato, nel quale devono confluire tutte le intercettazioni disposte nell'ufficio di Procura e la relativa documentazione. L'Archivio© delle intercettazioni è composto di due parti:

a) *l'archivio digitale (o multimediale) delle intercettazioni*, contenente i file delle registrazioni e le trascrizioni sommarie delle stesse (acronimo, ADI) che costituisce la vera e propria novità in quanto:

- in precedenza le registrazioni effettuate da operatori privati erano contenute nei server di costoro (custoditi presso la Procura) e poi riversati su CD e conservati presso la Procura;
- oggi, invece, effettuata l'intercettazione, i file sono conferiti all'archivio riservato digitale (ADI) e solo lì sono custoditi per poi eventualmente confluire nel procedimento. Si prevede il conferimento nell'archivio delle registrazioni come previsto dall'art. 268, comma 4, c.p.p., di tutte le attività di intercettazione (utilizzabili o inutilizzabili; rilevanti o irrilevanti), includendo i file multimediali e i dati identificativi (R I T, progressivo, etc), nonché le trascrizioni sommarie delle intercettazioni,

b) *l'archivio riservato (documentale) definito Archivio riservato TIAP (parte dell'applicativo TIAP-DOCUMENT@ (acronimo nei documenti della Procura, AR-TIAP) contenente la documentazione delle intercettazioni: i verbali delle operazioni delle registrazioni redatti dalla polizia giudiziaria e ogni altro atto ad esse relativo.*

Questa parte del registro convive con la redazione dei documenti cartacei (denominato Archivio riservato documentale) che poi vengono riversati nell'archivio digitale costituito dall'Archivio riservato TIAP.

10. La fase conclusiva delle intercettazioni.

Terminate (in parte o in tutto) le operazioni di intercettazioni, secondo le specifiche direttive impartite dal pubblico ministero, subentrano rilevanti novità.

La polizia giudiziaria, infatti, ai sensi dell'art. 268, comma 4, c.p.p. procederà alla trasmissione (deposito) a mani del personale della Procura della Repubblica:

a) della documentazione cartacea relativa alle intercettazioni (**consegnata anche in formato pdf**).

b) delle intercettazioni (file e trascrizioni sommarie) con le nuove modalità previste.

In concreto, si procederà nel seguente modo:

a) il personale del pubblico ministero concorderà con la polizia giudiziaria delegata il giorno della *trasmissione* (ovvero consegna e deposito):

- delle registrazioni e delle trascrizioni sommarie;
- della documentazione cartacea relativa alle intercettazioni (anche in PDF su apposito supporto), trasmissione che avverrà ad opera dell'ufficiale di polizia giudiziaria (e del personale) individuato dal comando delegato, coadiuvato da personale della società incaricata. Naturalmente la polizia giudiziaria dovrà coordinarsi col personale della società incaricata per le esecuzioni delle intercettazioni.

b) all'atto della trasmissione al pubblico ministero, la polizia giudiziaria (previa verifica, di sua esclusiva competenza, dell'integrità di quanto sta trasmettendo) **darà atto dell'avvenuta distruzione di ogni copia delle intercettazioni e di ogni bozza o minuta di lavoro eventualmente formata, anche elettronicamente;**

c) i supporti contenenti il **materiale da** riversare nell'archivio informatico digitale, consistente nelle registrazioni e nelle trascrizioni sommarie:

- 1) saranno consegnati al personale della Procura specificamente individuato, abilitato con profilo "operatore" che effettuerà i relativi *conferimenti* all'ADI verificando che siano stati correttamente inseriti nel sistema;
- 2) il conferimento avverrà con la collaborazione del personale della società incaricata per le operazioni di intercettazione, della polizia giudiziaria delegata alle indagini e del personale preposto all'ufficio intercettazioni, che procederà alla vigilanza sulla correttezza tecnica dell'operazione e sulla effettiva funzionalità degli ascolti delle conversazioni conferite, procedendo mediante esame a campione delle stesse (controllo di qualità);
- 3) nella prima fase di attuazione, in considerazione dei problemi che si potranno verificare, si dispone che i supporti consegnati dalla polizia giudiziaria (CD, hard disk portatile o altro dispositivo idoneo), dopo il conferimento, siano custoditi presso l'apposito armadio blindato. Si darà atto con verbale della mancata distruzione e della custodia dei supporti. La distruzione, con redazione di apposito verbale, sarà disposta dal Procuratore appena accertata la piena affidabilità del sistema. Nel caso di supporti di valore economico, come gli hard disk, si potrà procedere — dandone atto con apposito verbale — alla formattazione che cancelli in modo irreversibile tutti i dati e alla successiva restituzione del supporto;
- 4) effettuato il conferimento e verificata da parte del personale della Procura preposto la corretta esportazione e la funzionalità degli ascolti, il personale della società incaricata per le operazioni di intercettazione, su disposizione del pubblico ministero, procederà alla cancellazione dai propri server delle registrazioni e delle trascrizioni sommane, rilasciando conforme attestato ed interrompendo il collegamento alla postazione di ascolto remoto;
- d) la documentazione relativa alle intercettazioni sarà consegnata al personale della segreteria del pubblico ministero, come detto, anche in formato PDF secondo le istruzioni impartite dal pubblico ministero.

Come ricordato le trascrizioni sommarie sono trasmesse solo attraverso il conferimento delle registrazioni>>.

11. Procura della Repubblica dei Minorenni

Con riferimento alla Sua richiesta di una relazione sulla situazione dell'attività giudiziaria dell'ufficio requirente minorile e dei possibili problemi riscontrati nell'arco temporale dal 01.07.2019 al 30.06.2020, si evidenziano gli elementi di valutazione di seguito indicati.

Si premette che il Procuratore ricopre l'incarico direttivo a far data dal 21.04.2020 per cui la maggior parte dell'attività di interesse si è svolta sotto la reggenza del sostituto più anziano, la quale ha saputo gestire con encomiabile professionalità ed impegno la situazione dell'ufficio, garantendo, grazie anche alla collaborazione degli altri magistrati, un risultato ottimale, per come attestato dai dati statistici.

Va, altresì, rammentato che l'emergenza epidemiologica che ha vissuto il nostro Paese a decorrere dal mese di marzo 2020 ha creato notevoli difficoltà operative, soprattutto nell'ambito delle indagini preliminari, ostacolate dal divieto di spostamenti sul territorio dei singoli soggetti.

Nondimeno, tutta la magistratura minorile ha continuato a garantire un'adeguata tutela ai soggetti di minore età i quali si trovavano a vivere situazioni difficili con criticità che potevano porre a rischio la loro integrità psico-fisica.

Sia nel settore penale che in quello civile la preminente funzione di tutela degli interessi del minore che connota il processo minorile è stata costantemente garantita attraverso interventi mirati che, a fronte delle limitazioni imposte dalla normativa per l'emergenza "Covid 19", hanno consentito di realizzare una proficua azione giudiziaria.

La nuova normativa in materia di condotte violente nei confronti di soggetti vulnerabili, tra cui in primis i minori (c.d. Codice Rosso) ha trovato piena attuazione, costituendo campanello d'allarme per l'individuazione di contesti di degrado socio-familiare che imponevano interventi celeri sia sotto il profilo della repressione penale sia sotto il diverso ed altrettanto rilevante profilo dell'intervento civile a tutela dei minori interessati.

La violenza realizzata dai minori a danno di altri minori risulta, molto spesso, manifestazione di un disagio personale dello stesso autore il quale vive in contesti familiari carenti sotto il profilo educativo se non addirittura incentivanti la violenza, quale modalità precipua di relazione con gli altri.

In ambito penale, creano, altresì, particolare allarme i procedimenti relativi a denunce di reati commessi con utilizzo del web. Il fenomeno si ricollega alla prassi in uso tra gli adolescenti, non solo legati tra loro da rapporti di natura sentimentale, di scambiarsi immagini di contenuto sessuale e commenti più o meno esplicitamente denigratori o lesivi dell'immagine dell'interlocutore o, molto spesso, di gruppi composti da altri coetanei.

All'iniziale trasmissione, più o meno consensuale di immagini e frasi, in epoca successiva segue la pubblicazione/diffusione del contenuto della comunicazione a terze persone, con evidente condotta di tipo diffamatorio, ovvero alla persona direttamente interessata, con condotte anche di tipo minatorio, estorsivo, che possono integrare gravi fattispecie delittuose quali i reati di violenza sessuale, di estorsione e quelli di carattere di carattere pedo-pornografico.

Il senso di disagio giovanile che emerge nel web caratterizza non poco la realtà adolescenziale del territorio del distretto, palesando il bisogno di un intervento dell'A.G. e delle altre istituzioni preposte alla funzione educativa dei minori che abbia caratteristiche di prevenzione, più che di semplice repressione.

Il dilagante fenomeno del disagio dei minori ed il senso di solitudine che loro vivono

quotidianamente li porta ad assumere comportamenti irregolari con abuso di sostanze alcoliche e stupefacenti.

Conseguentemente, lo stato di dipendenza da sostanze e l'assenza di figure adulte di riferimento favorisce l'impiego dei minori in attività illecite, tra le quali il piccolo spaccio di sostanze stupefacenti sia per l'approvvigionamento di sostanze per uso personale sia per i facili guadagni che tale attività illecita garantisce.

Massimo impegno è stato parimenti riposto nelle attività ispettive delle Case famiglia e degli istituti di accoglienza per minori, controlli dai quali sono poi seguiti provvedimenti amministrativi e giudiziari di varia natura.

Nel settore dei procedimenti civili connessi a procedimenti penali per reati di violenza di genere e domestica, si segnala la costante attività di coordinamento realizzata con la Procura della Repubblica ordinaria di Roma ed il tavolo permanente interistituzionale di consultazione e confronto per la prevenzione e il contrasto della violenza nei confronti delle donne e dei minori, istituito dal Tribunale Ordinario con la partecipazione del Tribunale per i minorenni ed i rispettivi Uffici requiranti, che in esecuzione della risoluzione del CSM in materia — delibera del 9 maggio 2018 — ha adottato "le linee guida operative per la protezione e tutela delle vittime di violenza di genere e domestica", firmate il 9 maggio 2019.

Da ultimo, in data 14.09.2019, è stato siglato un protocollo con la Procura ordinaria per fissare delle linee programmatiche ed operative che garantiscano uno scambio tempestivo di notizie in materia di reati contro la libertà sessuale, la famiglia, i minori e le vittime vulnerabili.

Si vuole segnalare, in proposito, che in attuazione della risoluzione CSM del 9 maggio 2018, in tema di violenza di genere e domestica, sono state adottate direttive organizzative nell'Ufficio per la trattazione prioritaria di tali casi, ricomprendendo in essi tutte le ipotesi di violenza sussumibili nei cosiddetti reati spia, ivi compresa la violenza economica che non emerge pienamente nella sua brutalità in ambito penale attraverso la trattazione dei reati concernenti l'elusione dei provvedimenti della autorità e la violazione degli obblighi di assistenza morale e materiale.

In ambito procedimentale, come noto, le riforme concernenti gli istituti della archiviazione per particolare tenuità del fatto e della sospensione del procedimento per messa alla prova non hanno trovato applicazione nell'ambito del rito minorile, in quanto ritenute incompatibili con le specifiche e complesse finalità del processo che annovera istituti simili specifici. L'istituto della irrilevanza del fatto, esteso a qualsiasi fattispecie in concreto di modesto rilievo, trova frequente applicazione in luogo di quello che valorizza la particolarità tenuità del fatto, rivelandosi più confacente alle esigenze rieducative normalmente concorrenti nei procedimenti penali.

Analogamente deve dirsi per l'istituto della sospensione del procedimento per messa alla prova dell'imputato, previsto nel rito minorile sin dall'epoca della sua introduzione ed ampiamente applicato.

In via sperimentale è stata attivata, in sede di indagini preliminari, la mediazione tra autore del reato e vittima (c.d. mediazione pre-processuale), constatando che la distanza tra l'aspettativa della vittima (riguardo l'assenza di risarcimento del danno) e l'esito del processo (condanna, provvedimenti demenziali o messa alla prova), determina talvolta nella persona offesa una condizione di vittimizzazione secondaria.

Si è ritenuto, pertanto, di dare corso a percorsi di mediazione pre-processuale che consentano l'effettivo incontro tra il soggetto ritenuto responsabile del reato e la vittima in un arco di tempo ragionevole (quello delle indagini preliminari), con conseguente trattazione ed applicazione dell'Istituto della irrilevanza del fatto (art.27 D.P.R. 448/1988) anche per quei fatti—reato che ne

verrebbero automaticamente esclusi, che possono in concreto essere ritenuti tenui ed occasionali solo in ragione delle circostanze emerse nel corso della mediazione.

Con riferimento al settore civile si deve registrare un aumento delle segnalazioni (da n. 3994 a n. 4688) , nonostante la concorrente competenza del Tribunale Ordinario nei casi previsti dall'art. 38 disp. att. c.c. , sintomatico di una crescente crisi dell'istituzione familiare e del grave disagio che vivono i minori per cause variegate..

Appare opportuno segnalare che non è stato ancora attivato il collegamento informatico richiesto alla DGSIA, finalizzato alla consultazione della Banca Dati limitatamente alle procedure iscritte nel registro generale della volontaria giurisdizione e nel registro tutele, per agevolare la collaborazione tra questa Procura e quella Ordinaria presso il Tribunale di Roma nonché con il Tribunale per i minorenni in sede ed il Tribunale ordinario di Roma, come previsto in un accordo siglato nel mese di giugno 2018.

Con riguardo alla situazione carceraria del distretto, si segnala che il ricorso alla custodia cautelare in carcere nei confronti di soggetti di età minore è residuale, optando per misure diverse, più attenuate, quali il collocamento in comunità e la permanenza in casa (su un totale di n. 245 provvedimenti soltanto n. 86 prevedono la custodia in Istituto Penale minorile.

Quanto alle misure alternative alla detenzione, ne sono state concesse nel periodo d'interesse n.57 di cui 22 successivamente revocate; i decreti di sospensione ex L. 165/98 sono stati 54 di cui 35 revocati.

In ordine alla pianta organica dei magistrati, integralmente coperta per i sostituti procuratori, deve evidenziarsi anche in questa sede che la formale copertura della pianta organica non soddisfa assolutamente le effettive esigenze dell'ufficio, considerata, da un lato, la complessità intrinseca di una materia che comporta approfondite analisi individuali e socio-familiari, e dall'altro, l'oggettivo incremento di competenze dipeso dalle recenti normative riguardanti il fenomeno migratorio, in cui necessaria è l'analisi dei casi proprio per l'emersione del fenomeno della tratta.

Tale criticità era stata attentamente valutata dal Consiglio Giudiziario della Corte di Appello di Roma e dal Consiglio Superiore della Magistratura che avevano condiviso la nostra richiesta di aumento di un posto di sostituto nell'ambito del progetto ministeriale di riorganizzazione delle piante organiche con esito infausto in quanto il Ministero della Giustizia ha inteso procedere ad un aumento di due unità dell'organico dei giudici del Tribunale per i minorenni, prendendo atto del carico di lavoro della Giustizia minorile nel distretto della corte di Appello di Roma, senza, però, coordinare tale aumento con l'organico dei sostituti procuratori.

Quanto all'organico del personale amministrativo, a seguito della revisione del 2018, le unità previste nella pianta organica della Procura sono quarantacinque. La presenza effettiva di personale è però di 29 unità, con una scopertura reale di circa il 35%.

Occorre infatti far riferimento non alle vacanze formali, ma a quelle effettive, che tengono conto dei numerosi distacchi e applicazioni di personale della Procura presso altri uffici. Attualmente la maggiore scopertura si rintraccia nella figura professionale del direttore amministrativo, che è pari al 100% in quanto uno dei due direttori amministrativi ha cessato il servizio ed è transitato ad altra amministrazione, mentre un altro è distaccato alla Procura generale presso la Corte di Cassazione dal 2017.

Quanto alla figura professionale del funzionario giudiziario, su 10 unità previste risulta al momento presente solo una unità; in questo caso si tratta di una scopertura sia formale che sostanziale.

Per quanto concerne la figura del cancelliere, su 6 unità previste sono presenti solo 4, perché un cancelliere ha cessato il servizio a seguito di pensionati'lento cd. "quota cento", mentre un

altro è in distacco all'ufficio III della Direzione generale magistrati in via continuativa dal 2010.

Quanto agli assistenti giudiziari, su 16 unità previste ne sono presenti solo 13 perché una unità è in servizio alla Corte di Appello di Bari a seguito di vincita dell'interpello straordinario del 2019; una unità è in distacco all'Ufficio centrale degli archivi notarili dal 2016 ed una unità è in applicazione al Tribunale ordinario di Roma dal 2018.

In conseguenza del progressivo impoverimento dell'organico, l'Ufficio ha messo in atto fin dal 2016 alcune misure organizzative per cercare di far fronte adeguatamente agli adempimenti derivanti dalla competenza civile e penale del pubblico ministero minorile. In particolare l'Ufficio si è dotato di una nuova organizzazione interna, che ha previsto l'istituzione di due nuovi servizi, ovvero il servizio minori stranieri non accompagnati e il servizio delle comunità, con lo scopo di prendere in carico più efficacemente il fenomeno dei minori che annualmente raggiungono e transitano nel territorio della regione. Le ulteriori misure organizzative attuate riguardano il rafforzamento dell'ufficio ricezione atti, l'accorpamento delle segreterie dei pubblici ministeri, la creazione di un ufficio iscrizioni centralizzato e il rafforzamento predibattimento.

E' stato altresì realizzato l'Ufficio Interventi Civili (U.I.C.), posto sotto il coordinamento di un sostituto, che cura, tra l'altro, l'avvio delle richieste delle indagini socio- familiari ed ambientali, l'interlocuzione con i Servizi Sociali, le ASL, gli altri enti territoriali e le istituzioni scolastiche per la rapida raccolta delle informazioni necessarie ai fini delle eventuali iniziative sulla genitorialità.

Continua l'operatività dell'Ufficio Identificazione Stranieri (U.I.S.) che, attivo dal lontano 1993, si è rilevato particolarmente prezioso nella delicata materia della identificazione dei minori stranieri non accompagnati, quasi sempre sprovvisti di documenti. L'apporto dell'UIS è decisivo per l'acquisita professionalità nella comparazione critica di quanto segnalato sul conto di un M.S.N.A., con i dati eventualmente già acquisiti (cartellini fotodattiloscopici, segnalazioni Interpol, pregressi accertamenti sanitari, registrazioni presso gli Ospedali etc.) nonché nella corretta identificazione dei minori appartenenti all'etnia Rom, che, come è noto, fanno frequentemente ricorso a false generalità quando sorpresi in attività criminali.

Si segnala tuttavia che le misure ed i servizi così realizzati risultano ormai insufficienti a far fronte in maniera adeguata al carico di lavoro, data la gravissima carenza di risorse rappresentata.

Per quanto attiene alle risorse strumentali, anche queste risentono della contrazione degli stanziamenti che si è registrata in questi ultimi anni. Gli arredi sono perlopiù obsoleti, perché possono essere sostituiti solo in caso di perdita totale della funzionalità.

La dotazione informatica, in particolare dei pc e degli scanner, non è sufficiente a soddisfare le esigenze di funzionalità dell'ufficio, perché non si dispone di un "magazzino" a cui attingere in caso di necessità di sostituzione degli apparecchi non più funzionanti e per l'obsolescenza di parte degli stessi, mentre l'hardware aggiuntivo, che è stato oggetto di ordinativi straordinari in concomitanza con l'emergenza COVID, non è ancora stato fornito.

Assolutamente inadeguato è inoltre il funzionamento della rete, che provoca pesanti rallentamenti degli applicativi in uso per l'attività giudiziaria e amministrativa.

L'esplosione dell'emergenza sanitaria ed il conseguente lockdown disposto a marzo di questo anno, hanno avuto un impatto immediato nell'attività dell'ufficio e nella modulazione delle priorità.

Sul piano organizzativo, mentre gli uffici sono stati chiusi al pubblico, si è provveduto ad istituire un presidio giornaliero con un numero ristretto di persone (circa il 15%) che ha garantito la prestazione in presenza, mentre è stato attivato in maniera massiccia lo *smartworking*; nella prima fase dell'emergenza, circa il 70% del personale ha infatti usufruito dello *smartworking*.

Misure equivalenti sono state prese per il personale di magistratura e di polizia giudiziaria.

La seconda fase dell'emergenza ha visto l'adozione di accorgimenti ulteriori, più complessi rispetto a quelli della prima fase, perché ha comportato la gestione della parziale ripresa dell'attività giudiziaria dal 12 maggio, compreso l'accesso dell'utenza agli uffici.

L'emergenza sanitaria ha tuttavia generato un'accelerazione dei processi di informatizzazione dei servizi e delle comunicazioni, che si sono poi consolidate e trasformate in modalità ordinarie di lavoro. Di seguito le principali innovazioni.

La comunicazione telematica delle informative, segnalazioni, istanze da parte degli avvocati, richiesta e rilascio copie e richiesta e rilascio telematici dei certificati ex art. 335 c.p.p. è divenuta regola operativa per l'ufficio.

La chiusura al pubblico degli uffici ha determinato l'aumento degli scambi informatici con l'utenza. Si è proceduto ad attivare comunicazioni telematiche per l'acquisizione sia delle informative che delle segnalazioni civili e inoltre di tutte le istanze degli avvocati, afferenti i fascicoli civili e penali. Nella stessa modalità sono state rilasciate le relative risposte.

Si è proceduto poi con il medesimo sistema ad acquisire le richieste di copia dei fascicoli, a verificare l'avvenuto pagamento telematico dei diritti e a rilasciare le copie in formato digitale.

Infine, anche le richieste di certificazione ex art. 335 c.p.p. sull'esistenza di procedimenti iscritti nel registro penale della Procura sono state ricevute ed evase in modalità telematica.

E' stata, altresì, regolamentata la comunicazione telematica dei decreti civili del TM al pubblico ministero e l'acquisizione digitale del decreto sul sistema SIGMA, la digitalizzazione fascicoli minori stranieri non accompagnati.

I decreti civili emessi dal Tribunale nell'ambito dei procedimenti de potestate o in materia di adottabilità vengono comunicati al PM tramite pec.

Nel perseguimento del duplice obiettivo di comunicare tempestivamente il provvedimento al pubblico ministero ai fini dell'eventuale impugnazione e rendere al contempo la documentazione digitale disponibile anche per la futura consultazione, i decreti vengono inviati solo per email al magistrato competente per il visto, mentre la segreteria del PM provvede al successivo caricamento del file del decreto all'interno del fascicolo AC di SIGMA.

Infine, mentre il processo civile telematico non è ancora in vigore negli uffici minorili, è stata avviata la digitalizzazione di tutti gli atti afferenti i fascicoli civili relativi ai minori stranieri non accompagnati.

Anche l'attuazione del processo penale telematico nel settore minorile è un obiettivo lontano dalla sua concreta operatività.

Per come riferito in precedenza, durante il periodo marzo- maggio 2020 si è fatto ricorso in maniera massiccia al lavoro agile, limitando fortemente il lavoro in presenza; successivamente, con il passaggio alla seconda fase, si è proceduto ad un graduale reintegro della presenza del personale in ufficio.

Per la valutazione dell'impatto della normativa per fronteggiare l'emergenza sulla produttività,

sono stati estratti i dati statistici della sopravvenienza e dell'attività di definizione dei fascicoli civili e penali nel periodo marzo-luglio 2020 e quelli del medesimo periodo dell'anno precedente.

Dal confronto è emerso che le sopravvenienze dei fascicoli penali contro autori noti sono diminuite nel 2020 (si è passati da 1045 iscrizioni nel 2019 a 873 nel 2020) e l'attività di definizione ha subito una leggera flessione, in proporzione, passando da 1269 fascicoli nel 2019 a 821 nel 2020. Mentre con riferimento ai fascicoli contro ignoti, l'attività di definizione è stata in proporzione superiore a quella del 2019 (131 sopravvenuti e 135 definiti nel 2019, 98 pervenuti e 111 definiti nel 2020).

Anche nel settore civile si è registrata una diminuzione delle sopravvenienze (da 2160 nel 2019 a 1689 nel 2020) ma l'attività di definizione è rimasta sostanzialmente invariata in proporzione (2344 fascicoli nel 2019 e 1817 nel 2020).

Quanto al settore amministrativo, il dato da considerare è quello relativo all'attività di protocollazione, che nel periodo marzo-luglio 2020 ha avuto un incremento rispetto al precedente periodo del 2019 (702 atti protocollati a fronte dei 680 del 2019).

11.1. STATISTICA PERIODO 01.07.2019 - 2020

Rilevazione del movimento dei procedimenti penali

SEZIONE A - Notizie di reato con autore identificato (Mod. 52)	Numero
1A Pendenti all'inizio del periodo	1234
2A Sopravvenuti nel periodo	2351
3A Esauriti nel periodo -	2507
4A Pendenti alla fine del periodo (1A+2A-3A)	1078
ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
INVIO AL GIP	
5A Con richiesta di archiviazione per infondatezza della notizia di reato (art. 408)	680
6A Con richiesta di archiviazione per mancanza delle condizioni di procedibilità (art. 411)	161
7A Con richiesta di archiviazione nei confronti di minori non imputabili ex art. 98 c.p.	0
8A Con richiesta di sentenza per non imputabilità (art. 26 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	157
9A Con richiesta di sentenza di non luogo a procedere (art. 27 co.1 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	172
10A Con richiesta di rinvio a giudizio ordinario (art. 416)	869
11 A Con richiesta di giudizio immediato (art. 454)	365
INVIO AL TRIBUNALE	
12A per il giudizio direttissimo (art. 449)	0
13A Procedimenti altrimenti esauriti -	103
PROVVEDIMENTI E RICHIESTE INTERLOCUTORIE	
14A Fermo di indiziato di delitto (art. 384)	0
15A Richiesta di convalida del fermo o dell'arresto (art. 390)	190
Richieste di applicazione o modifica delle misure cautelari:	
16A prescrizioni (art. 20 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	10
17A permanenza in casa (art. 21 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	21
18A collocamento in comunità (art. 22 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	128
19A custodia cautelare (art. 23 D.P.R. 22/9/88 N. 448)	86
20A Richiesta di proroga dei termini di custodia cautelare (ad. 305)	0
21A Richiesta di proroga dei termini per le indagini preliminari (art. 406)	40
22A Richiesta di riapertura delle indagini (art. 414)	1
23A Richiesta di incidente probatorio (ad. 392 e 393)	25

SEZIONE B - NOTIZIE DI REATO CON AUTORE IGNOTO (MOD. 44)	NUMERO
--	--------

MOVIMENTO	
1B Pendenti all'inizio del periodo	118
2B Sopravvenuti nel periodo	261
3B Esauriti nel periodo	290
4B Pendenti alla fine del periodo (18+28-36)	89
ATTIVITA' DI DEFINIZIONE	
5B Procedimenti passati ad altro modello (registro)	98
6B Inviati al GIP con richiesta di archiviazione per essere ignoti gli autori del reato (ART.415)	
7B Inviati al GIP con richiesta di archiviazione per tutti gli altri motivi	42
8B Procedimenti altrimenti esauriti	11
SEZIONE C - Attività previste dall'art. 9 L. 184/1983	
C1 Numero di ispezioni effettuate o disposte presso gli istituti di assistenza pubblici o privati	0
C2 Richieste di adattabilità di minori segnalati o collocati presso le comunità di tipo familiare o gli istituti di assistenza pubblici o privati o presso una famiglia affidataria, che risultano in situazioni di abbandono	0
SEZIONE D - Numero di udienze alle quali hanno partecipato i PM	
D1 Presso il Giudice per le indagini preliminari	127
D2 Presso il Giudice per l'udienza preliminare	108
D3 In Tribunale	98

Riepilogo iscrizioni affari civili nel periodo 1.7.2019 – 30.6.2020									
Tipo procedura	n.d.	DE BELLIS EMILIA	DI STASIO ANNA	LEACCHE MARIA TERESA	MONTELEONE TULLIA	MORRA CARLO	PERNA MARIA	RUBOLINO EUGENIO	Totale comple- sivo
ABUSO DI MEZZI DI CORREZIONE		1	1	4		2	2	1	11
ABUSO SESSUALE		12	19	16	17	12	14	6	96
ADESCAMENTO TRAMITE WEB			1	2	3	2	4		12
AFFARI CIVILI		72	44	39	80	48	57	53	393
ALLONTANAMENTO -COLLOCAMENTO .403 CC		5	8	8	9	8	6	4	48
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO-FUGA DA CASA		25	20	14	26	20	17	13	135
ALTRO		6	9	11	11	14	12	8	71
APERTURA PROC.AMMINISTRATIVO- PROSIEGUO		11	15	13	6	10	7	5	67
AUTOLESIONISMO		5		7	2	5	5	4	28
CONDOTTA IRREGOLARE		26	34	26	26	25	27	7	171
CONVENZIONE AJA		1	3	2	4	3	7	3	23
DAL PENALE		42	31	25	29	25	23	17	192
DISAGIO ABITATIVO - TRASCURATEZZA		16	15	22	20	21	20	12	126
DISAGIO FAMILIARE		160	151	162	169	138	176	107	1063
DISAGIO PSICOLOGICO	1	29	32	20	14	17	19	16	148
DISAGIO SCOLASTICO		6	2	5				2	15
INADEMPIENZA OBBLIGO SCOLASTICO		22	10	11	4	7	2	7	63
INOSSERVANZA PROVVED. DEL GIUDICE (ART.388 C.P.		11	18	25	14	21	16	25	130
INTERDIZIONE			1	1	1	1		2	6
MALTRATTAMENTI	1	121	146	127	100	124	192	121	932
MINORE ABBANDONATO O IN STATO DI ABBANDONO		14	6	8	4	14	8	6	80
MINORE STRANIERO NON ACCOMPAGNATO	2	84	50	89	74	59	78	54	490
ORFANO - FEMMINICIDIO - OMICIDIO		6	4	5	5	6	4	1	31
PEDOPORNOGRAFIA			1	1					2
PERMESSI SOGGIORNO		6	6	4	7	10	11	6	50
PROSTITUZIONE MINORILE		1							1
SOTTRAZ. ESERCIZIO FUNZIONI GENITORIALI – DIRITTO	1	12	19	8	7	13	13	9	82
SOTTRAZIONE MINORE			6	1	5	4	6	4	26
TENTATO SUICIDIO	1	5	2	3	3	1	2	4	21
VIOLAZ. OBBLIGHI DI ASSISTENZA FAMILIARE art. 570 c		8	18	11	8	22	17	16	100
VIOLENZA ASSISTITA		11	10	14	10	21	10	7	83
VITTIMA DI ATTI PERSECUTORI ART. 612 BIS extrafamiliare		3	2	2		4		1	12
Totale complessivo	6	721	684	686	658	657	755	521	4688

INDICE

a.	Statistica del distretto	pag. 2
1.	Attività della Procura Generale presso la Corte di Appello di Roma	pag. 16
1.1.	Attività internazionale di cooperazione ed assistenza giudiziaria	pag. 16
1.2.	Informatizzazione	pag. 18
1.3.	Udienze, pareri, impugnazioni, visti su sentenze e concordati in appello ambito penale	pag. 24
1.4.	Esecuzione penale	pag. 25
1.5.	Demolizioni	pag. 28
1.6.	Settore Civile	pag. 33
1.7.	Tutela e Ambiente	pag. 37
1.8.	Misure patrimoniali	pag. 38
1.9.	Avocazioni	pag. 38
1.10.	Contrasti di competenza	pag. 39
1.11.	Sicurezza	pag. 39
2.	Procura della Repubblica di Roma	pag. 46
2.1.	Direzione Distrettuale Antimafia	pag. 51
2.2.	Gruppo reati contro la pubblica amministrazione	pag. 64
2.3.	Gruppo reati contro l'economia	pag. 68
2.4.	Gruppo reati finanziari	pag. 70
2.5.	Gruppo di lavoro reati gravi contro il patrimonio e stupefacenti, criminalità organizzata non mafiosa, misure di prevenzione e gruppo assistenza giudiziaria internazionale	pag. 72
2.6.	Gruppo reati in materia di infortuni, alimenti, incolumità pubblica e doping; gruppo reati in materia di ecologia e lavoro; gruppo responsabilità professionale	pag. 79
3.	Procura della Repubblica di Velletri	pag. 90
4.	Procura della Repubblica di Tivoli	pag. 113
5.	Procura della Repubblica di Rieti	pag. 142
6.	Procura della Repubblica di Latina	pag. 152
7.	Procura della Repubblica di Civitavecchia	pag. 170
8.	Procura della Repubblica di Frosinone	pag. 174
9.	Procura della Repubblica di Viterbo	pag. 203
10.	Procura della Repubblica di Cassino	pag. 206
11.	Procura della Repubblica dei Minorenni	pag. 219